

# 中华人民共和国水利部公报

GAZETTE OF THE MINISTRY OF WATER RESOURCES OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

中华人民共和国水利部办公厅主办

2022年第1期（总第59期）

主 编

唐 亮

副主编

姜成山 陈东明 马 加（常务）

编辑部主任

李天良

编辑部副主任

唐忠辉 赵洪涛

编 辑

孔祥腾 张国华

周跃峰 张瑜洪

车小磊 王 慧

李卢祎

## 目 录

水利部关于印发《新增大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》的通知 .....	1
水利部关于印发《水库除险加固工作责任追究办法》《小型水库安全运行监督检查办法》的通知 .....	3
水利部关于印发《关于加强山洪灾害防御工作的指导意见》的通知 .....	9
水利部 教育部 国管局关于印发黄河流域高校节水专项行动方案的通知 .....	13
水利部关于进一步贯彻实施《中华人民共和国行政处罚法》的通知 .....	16
水利部关于印发水利部重大科技项目管理办法的通知 .....	19
水利部关于印发《关于推进水利工程标准化管理的指导意见》《水利工程标准化管理评价办法》及其评价标准的通知 .....	22
水利部关于印发《水文设施工程验收管理办法》的通知 .....	23
水利部关于印发《水质监测质量和安全管理办法》的通知 .....	27
水利部关于进一步做好流域管理机构规划计划管理工作的通知 .....	30
水利部关于印发《水利风景区管理办法》的通知 .....	33
水利部关于印发洞庭湖环湖区水量分配方案的通知 .....	37
水利部关于印发第四批重点河湖生态流量保障目标的函 .....	40
水利部办公厅关于印发2022年水资源管理工作要点的通知 .....	41
水利部办公厅关于印发2022年水利工程建设工作要点的通知 .....	45
水利部办公厅关于强化流域管理机构水土保持管理工作的通知 .....	49
水利部关于公布2021—2022年度黑河干流水量调度责任人名单的公告 .....	52
水利部关于公布水利安全生产标准化延期换证单位的公告 .....	54
水利部关于公布第十一批水利安全生产标准化达标单位的公告 .....	55
水利部关于撤销中国水利水电第三工程局有限公司等单位水利安全生产标准化一级达标证书的公告 .....	58
水利部关于废止《水利部 国土资源部 交通运输部关于进一步加强河道采砂管理工作的通知》的公告 .....	59
水利部关于开展一级造价工程师（水利工程）注册工作的公告 .....	60

编辑、出版 水利部公报编辑部  
地址 北京市西城区白广路二条2号  
邮编 100053  
联系电话 (010) 63202650  
(010) 63205274  
京内资准字 0709—L0086号  
印刷 北京华联印刷有限公司  
设计制作 王振航



# 水利部关于印发《新增大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》的通知

水移民〔2022〕14号

各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局）和新疆生产建设兵团水利局、水利水电工程移民行政管理机构：

为贯彻落实《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号），切实做好2006年7月1日以后新建大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记工作，水利部经商国家发展改革委、财政部同意，对《新建大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记暂行办法》（发改农经〔2007〕3718号）进行了修订，制定了《新增大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》。现予发布，请按照执行。

水利部

2022年1月10日

## 附件

### 新增大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法

**第一条** 根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》和《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）要求，为做好新增大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记工作（以下简称人口核定登记），制定本办法。

**第二条** 本办法适用于2006年7月1日以后审批（核准）的大中型水库新增移民后期扶持人口的核定登记工作。

**第三条** 人口核定登记以经批准的移民安置规划为基本依据，坚持依法依规、公开透明、实事求是的原则。

**第四条** 人口核定登记实行属地管理，由省级人民政府负总责；县级以上地方人民政府负责本行政区域内人口核定登记工作的组织和实施。

水利部会同国家发展改革委，根据经批准的移民安置规划等相关文件，核定各省（自治区、直辖市）新增大中型水库农村移民后期扶持人口。

**第五条** 项目审批（核准）单位审批（核准）大中型水库建设项目移民安置规划时，应在审批（核准）文件中明确规划基准年、规划水平年的农村移民人数。

**第六条** 新增大中型水库农村移民后期扶持人口每年核定一次。

**第七条** 每年1月底前，各省（自治区、直辖市）人民政府将上一年度本行政区域内新增大中型水库应纳入后期扶持的移民人数报送水利部。报送材料包括审批（核准）文件、项目法人与地方人民政府签订的移民安置协议、移民安置年度计划及实际安置人数、人口核定登记情况等。人

口核定登记时，应按照仅搬迁安置人口、既搬迁安置又生产安置人口、仅生产安置人口进行分类。

**第八条** 各地应在移民完成搬迁安置后，及时组织开展人口核定登记工作，让符合条件的移民尽早享受后期扶持政策。仅搬迁安置人口、既搬迁安置又生产安置人口的血定登记成果可分次报送，仅生产安置人口的血定登记成果原则上在搬迁安置人口核定登记完成且库底清理验收后一次性报送。

**第九条** 各地人口核定登记要建档立卡，建立统一的登记表。仅搬迁安置人口、既搬迁安置又生产安置人口应当以户为单位登记造册，登记内容包括人口姓名、性别、公民身份证号码、与户主的关系、所属水库名称、搬迁时间等。仅生产安置人口应当以村（组）为单位登记造册，登记内容包括村（组）名称、扶持人数、所属水库名称、征地时间等。

**第十条** 各地人口核定登记前，要将水库移民安置情况、人口核定登记办法等事项予以公告；移民户核定登记表要经移民户主签章认可，移民村（组）核定登记表要经所在村（组）签章认可，并张榜公示。

**第十一条** 人口核定登记结果要以水库为单元，按村（组）自下而上逐级汇总到与项目法人签订移民安置协议的地方人民政府；汇总成果应由乡、县、市各级人民政府分别签章认可，逐级汇总报省级人民政府。对于跨省（自治区、直辖市）的水库，相关省份按照上述程序分别逐级汇

总上报人口核定登记结果。

**第十二条** 水利部会同国家发展改革委，在每年4月底前将上年度新增大中型水库农村移民后期扶持人口核定结果印发各有关省（自治区、直辖市）人民政府。财政部根据核定结果，按照《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）的有关规定拨付资金。

**第十三条** 存在下列情况之一的，暂不纳入年度人口核定登记范围：

- （一）移民安置规划未经批准的；
- （二）公告公示、签章等程序未按规定履行的。

**第十四条** 各级水利、发展改革、水利水电工程移民行政管理机构应当依法加强对人口核定登记工作的监督和检查，严格管理人口核定登记中的个人信息，妥善保管相关纸质档案和存储介质，未经许可不得对外提供，更不得随意泄露。

**第十五条** 对于违反本办法，在人口核定登记工作中弄虚作假的，按照《违反大中型水库移民后期扶持基金征收使用管理规定责任追究办法》的有关规定进行处理；处理个人信息不当的，按照《中华人民共和国个人信息保护法》的有关规定进行处理。涉嫌其他违规行为的，按照有关规定进行处理。涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

**第十六条** 本办法由水利部负责解释。各省（自治区、直辖市）可根据本办法，结合当地实际，制定实施细则，抄送水利部。

**第十七条** 本办法自印发之日起施行。

# 水利部关于印发《水库除险加固工作责任追究办法》 《小型水库安全运行监督检查办法》的通知

水监督〔2022〕82号

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

《水库除险加固工作责任追究办法》《小型水库安全运行监督检查办法》已经部务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

水利部

2022年2月25日

## 水库除险加固工作责任追究办法

**第一条** 为进一步做好“十四五”期间水库除险加固工作，根据《国务院办公厅关于切实加强水库除险加固和运行管护工作的通知》《大中型病险水库水闸除险加固项目建设管理办法》《小型病险水库除险加固项目管理办法》《小型水库雨水情测报和大坝安全监测设施建设与运行管理办法》等规定，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于对水库除险加固工作中存在不履行或不正确履行职责的单位和个人进行责任追究。

**第三条** 水利部及地方各级水行政主管部门按照职责权限组织开展责任追究工作。

**第四条** 责任追究工作应遵循依法依规、分级实施、客观公正、公开透明的原则。

**第五条** 对责任单位实施责任追究的主要方式为：

- （一）责令整改；
- （二）约谈；

（三）情况通报（含向省级人民政府水行政主管部门通报、水利行业内通报、向地方人民政府通报等）；

（四）其他相关法律、法规、规章等规定或合同约定的责任追究方式。

上述责任追究方式，可以根据问题情况单独使用或合并使用。

**第六条** 省级水行政主管部门有下列情形之一的，应当由水利部责令其限期整改；有两种及以上情形的，对其进行约谈：

（一）未将水库除险加固工作纳入“十四五”有关规划和工作计划以及河湖长制考核体系；

（二）未编制病险水库除险加固“十四五”实施方案和年度实施计划并组织实施；

（三）2022年年底前，未有序完成2020年已到安全鉴定期限水库的安全鉴定；未建立常态化工作机制，未及时完成到规定时限水库的安全鉴定；未组织实施小型水库鉴定成果核查；

(四) 2025 年年底前, 未完成 2020 年前已鉴定病险水库和 2020 年已到安全鉴定期限、经鉴定后新增病险水库的除险加固任务; 未及时对“十四五”期间每年按期开展安全鉴定后新增的病险水库实施除险加固;

(五) 未按规定对病险水库除险加固项目初步设计进行审批, 未对小型病险水库除险加固项目初步设计及批复文件实施备案管理并进行抽查;

(六) 未对水库除险加固工作进行指导、监督和考核;

(七) 未组织编制雨水情测报、大坝安全监测设施实施方案和年度实施计划;

(八) 未落实地方资金投入责任, 未督促落实市县级资金投入。

**第七条** 省级水行政主管部门有下列情形之一的, 应当由水利部责令其限期整改并对其进行约谈; 有两种及以上情形的, 对其进行情况通报, 情形严重的向省级人民政府通报, 重大情况及时向国务院报告:

(一) 发生一起较大以上水库生产安全事故;

(二) 辖区内一年中有三个以上地市水行政主管部门被约谈, 或两个以上地市水行政主管部门被情况通报;

(三) 辖区内有两座以上水库在除险加固后三年内出现重大安全隐患。

**第八条** 市、县级水行政主管部门有下列情形之一的, 应当由上级地方水行政主管部门责令其限期整改; 有两种及以上情形的, 对其进行约谈:

(一) 未按规定对水库除险加固项目初步设计进行审批并备案;

(二) 未落实本级资金投入;

(三) 未组织开展本辖区所属水库除险加固项目的监督检查;

(四) 未对责任范围内的水库逐库落实除险加固责任单位及责任人;

(五) 未实行项目法人责任制, 未建立对项目法人的考核机制;

(六) 未建立水库除险加固项目管理台账;

(七) 未负责组织或协助雨水情测报和大坝安全监测设施建设并监督运行管理。

**第九条** 市、县级水行政主管部门有下列情形之一的, 应当由上级水行政主管部门责令其限期整改并对其进行约谈; 有两种及以上情形的, 对其进行情况通报, 情形严重的向市或县地方政府通报, 并将情况报水利部或省级水行政主管部门:

(一) 发生一起较大以上水库生产安全事故;

(二) 辖区内有两座以上的水库在除险加固后三年内出现重大安全隐患;

(三) 已鉴定为三类坝且尚未开展除险加固工作的水库, 按规定应采取未采取限制运用措施;

(四) 2022 年年底前, 未有序完成 2020 年已到安全鉴定期限水库的安全鉴定任务;

(五) 2025 年年底前, 未完成 2020 年前已鉴定病险水库和 2020 年已到安全鉴定期限、经鉴定后新增病险水库的除险加固任务;

(六) 未及时完成“十四五”期间每年按期开展的安全鉴定, 未及时对新增的病险水库实施除险加固;

(七) 未对项目勘察设计、施工进度、质量安全、资金使用、竣工验收等方面存在的问题及时督促整改;

(八) 对功能萎缩、规模减少、除险加固技术不可行或经济不合理的, 经过充分论证后未降等或报废而依旧进行除险加固;

(九) 辖区内一年中有三个以上项目的项目法人被约谈, 或两个以上项目的项目法人被情况通报。

**第十条** 水库除险加固项目法人有下列情形之一的, 应当由水行政主管部门责令其限期整改; 有两种及以上情形的, 对其进行约谈:

(一) 大中型水库未实行招标投标制、工程监



理制、合同管理制；小型水库未执行当地建设管理要求；

（二）未按照规定编制施工度汛方案，未报主管部门备案并严格执行；

（三）未设置质量管理机构，未建立健全质量管理制度；

（四）未落实安全生产责任制，未建立健全安全生产规章制度；

（五）未建立水库除险加固相关工作档案或档案明显不完整。

**第十一条** 水库除险加固项目法人有下列情形之一的，应当由水行政主管部门责令其限期整改并对其进行约谈；有两种及以上情形的，向其主管部门通报：

（一）发生一起较大以上水库生产安全事故；  
（二）工程存在明显质量缺陷或重大安全隐患；  
（三）初步设计未落实安全鉴定成果及核查意见；

（四）初步设计变更未按规定履行相应程序，重大设计变更未报原审批部门审批；

（五）未按照批复的建设内容完成各项建设任务；

（六）未按照年度实施计划完成任务；

（七）汛前未按计划完成相关工程建设内容，不满足安全度汛要求；

（八）项目完工后未通过主体工程完工验收(或下闸蓄水验收)即蓄水运行；

（九）项目财务管理和资金使用管理不符合有关规定，存在严重问题。

**第十二条** 对勘察设计、监理、施工、质量检测等参建单位在水库除险加固实施过程中出现的质量、安全、合同和资金等问题，按照《水利工程责任单位责任人质量终身责任追究管理办法(试行)》《水利工程建设质量与安全生产监督检查办法(试行)》《水利工程合同监督检查办法(试行)》《水利资金监督检查办法(试行)》等有关规定实施责任追究。

**第十三条** 被责任追究的单位相关责任人，由有管理权限的单位对其进行责任追究，检查发现涉嫌违纪、违法的问题线索，移交相关纪检监察机关或司法机关。

**第十四条** 责任单位或责任人有下列情况之一，从重追究责任：

（一）隐瞒事实真相，阻挠、干扰或不配合监督检查工作；

（二）对举报人、控告人、检举人和监督检查工作人员威胁恐吓、打击报复；

（三）具备整改条件但拒不整改违规问题、整改不到位的；

（四）其他依法、依纪、依规应当从重处理的情形。

**第十五条** 责任追究结果纳入河湖长制工作年度考核。

**第十六条** 本办法自印发之日起施行。

## 小型水库安全运行监督检查办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为进一步加强小型水库运行管护，落实安全运行主体责任，规范监督检查和责任追究工作，根据《中华人民共和国防洪法》《水库大

坝安全管理条例》《国务院办公厅关于切实加强水库除险加固和运行管护工作的通知》《小型水库安全管理办法》《关于深化小型水利工程管理体制改革的指导意见》《水利工程运行管理监督检查

办法(试行)》和《关于落实水库安全度汛应急抢险措施的通知》等有关法律、法规、规章、政策文件,制定本办法。

**第二条** 本办法适用于水利部组织的小型水库安全运行监督检查,地方各级水行政主管部门依照法定职责开展监督检查时参照执行。

**第三条** 小型水库安全运行监督检查与责任追究工作应坚持依法依规、客观公正、分级实施、措施适当的原则。

**第四条** 小型水库安全管理责任主体为水库管理单位、水库主管部门(或业主)以及相应的水行政主管部门、地方人民政府。农村集体经济组织所属小型水库安全的主管部门为所在地乡、镇人民政府。

## 第二章 检查内容、方式方法与程序

**第五条** 小型水库安全运行监督检查严格按照问题清单进行,主要内容包括运行管理和工程实体两个方面。

运行管理方面主要检查以下内容:

(一)防汛行政责任人、防汛技术责任人、防汛巡查责任人(以下简称防汛“三个责任人”)落实情况;

(二)水库雨水情测报、调度运用方案(调度计划)、大坝安全管理(防汛)应急预案(以下简称防汛“三个重点环节”)落实情况;

(三)日常巡查及维修养护情况;

(四)综合管理情况。

工程实体方面主要检查以下内容:

(一)主体建筑物情况;

(二)设备设施情况。

问题清单详见附件1。

**第六条** 小型水库安全运行监督检查主要采取“四不两直”方式开展。

对领导批示、信访举报、媒体曝光、交办转办等特殊情况和问题线索,应针对具体情况采取

明查与暗访相结合的方式开展专项调查、检查等。

**第七条** 检查组一般由两名以上具有水利工程管理相关工作经验的人员组成,一般采取下列方法开展现场检查工作:

(一)察看小型水库工程现场;

(二)查阅小型水库注册登记、调度运用、维修养护、巡查巡检、安全鉴定、经费使用、问题上报及处理等资料;

(三)询问管理单位有关人员和防汛“三个责任人”或组织座谈,必要时要求管理单位作出说明;

(四)进行必要的延伸检查和质证等。

**第八条** 小型水库安全运行监督检查通过“查、认、改、罚”等环节开展工作,主要工作流程如下:

(一)将小型水库安全运行监督检查纳入年度监督检查计划;

(二)制定监督检查工作方案;

(三)组建检查组,组织开展现场监督检查;

(四)对检查发现的问题予以佐证和认定;

(五)及时向管理单位、县级以上水行政主管部门反馈检查发现的问题;

(六)对检查发现的问题提出整改及责任追究意见建议;

(七)下发整改通知,督促问题整改及整改核查;

(八)根据相关规定实施责任追究;

(九)检查发现涉嫌违纪、违法的问题线索,移交相关纪检监察机关或司法机关。

**第九条** 现场检查发现问题时,检查组应留存必要的佐证材料,如复印相关证明档案、文件,拍摄记录问题的照片和视频等,相关单位和个人应积极配合检查工作。

## 第三章 问题认定与整改

**第十条** 小型水库安全运行监督检查发现的问题严格依据问题清单条款予以具体描述和准确



认定。

**第十一条** 水利部组织监督检查发现的问题经核实认定后，按要求形成问题台账，全部上传至水利监督信息平台。

**第十二条** 被检查单位应按照整改要求，制定整改措施，明确整改事项、整改时限、责任单位和责任人等，对需长期整改的问题，持续跟踪落实整改情况，确保整改到位。

**第十三条** 各省级水行政主管部门相关业务主管部门在规定期限内应及时汇总整理问题整改落实情况，并在水利监督信息平台填报整改情况和上传佐证材料。

**第十四条** 县级以上水行政主管部门负责对本地区检查发现问题整改工作进行督促和指导，对整改状态、佐证材料进行审核。

**第十五条** 水利部、省级水行政主管部门视情况组织对问题整改情况开展现场复查复核工作。

#### 第四章 责任追究

**第十六条** 根据检查发现问题的类别、数量，综合量化打分后按责任追究标准对责任单位和责任人实施责任追究。

**第十七条** 按管理权限，水利部可直接或授权流域管理机构、责成省级水行政主管部门实施责任追究，必要时可向省级人民政府提出责任追究建议，并可建议相关企事业单位按照有关规定或合同约定实施进一步责任追究。

**第十八条** 责任追究包括对单位责任追究和对个人责任追究。

单位包括直接责任单位和领导责任单位。直接责任单位包括小型水库管理单位、产权所有者、小型水库主管部门（或业主）、工程维修养护单位等；领导责任单位包括负有领导责任的上级行政主管部门或业务主管单位（部门）。

个人包括直接责任人和领导责任人。直接责任人包括防汛“三个责任人”、运行管理人员、工

程维修养护单位工作人员等；领导责任人包括直接责任单位和领导责任单位的主要负责人、分管负责人、主管部门负责人等。

**第十九条** 对单位责任追究的方式分为：

（一）责令整改；

（二）约谈；

（三）情况通报（含向省级人民政府水行政主管部门通报、水利行业内通报、向地方人民政府通报等，下同）；

（四）其他相关法律、法规、规章等规定或合同约定的责任追究方式。

**第二十条** 对个人责任追究的方式分为：

（一）责令整改；

（二）约谈；

（三）情况通报；

（四）建议调离岗位；

（五）建议降职或降级；

（六）建议开除或解除劳动合同；

（七）其他相关法律、法规、规章等规定的责任追究。

责任追究标准见附件2。

**第二十一条** 责任单位或责任人有下列情况之一，应予以从重责任追究：

（一）对危及小型水库运行安全的严重隐患未及时发现或发现后未采取有效措施或措施不当；

（二）存在造假、隐瞒安全运行问题等恶劣行为；

（三）未按要求时限完成安全运行问题整改或整改不到位（因雨水情等原因暂时无法实施整改措施且已制定了整改计划的除外）；

（四）上报问题整改情况与实际不符或未按既定整改措施推动整改工作；

（五）同一直接责任单位一年内被“约谈”或“情况通报”两次以上；

（六）其他依法依规应予以从重责任追究的

情形。

**第二十二条** 责任单位主动自查自纠运行问题，并及时采取有效措施消除隐患的，可予以减轻或免于责任追究。

## **第五章 附 则**

**第二十三条** 小型水库工程运行问题分类、检查、认定、责任追究和整改等工作的相关要求和程序在其他法律、法规、规章、规范性文件另

有规定的从其规定。

**第二十四条** 小型水库发生垮坝等重大事故时，由水利部组织调查组赴现场开展事故调查，按照管理权限和相关法律法规对责任单位、责任人实施责任追究。

**第二十五条** 本办法自印发之日起施行，原《小型水库安全运行监督检查办法（试行）》（水监督〔2019〕123号）同时废止。

附件1：小型水库安全运行监督检查问题清单

附件2：责任追究标准

[http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202203/t20220302\\_1563441.html](http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202203/t20220302_1563441.html)

# 水利部关于印发《关于加强山洪灾害防御工作的指导意见》的通知

水防〔2022〕97号

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

《关于加强山洪灾害防御工作的指导意见》已经部务会审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

水利部

2022年3月3日

## 关于加强山洪灾害防御工作的指导意见

我国山洪灾害点多面广、突发性强，严重危害山丘区人民群众生命财产安全。受全球气候变化影响，近年来极端暴雨洪水事件和影响程度均呈增长趋势，加之山丘区生产、旅游等活动增加，山洪灾害防御形势愈加复杂严峻。为最大限度保障人民群众生命财产安全，现就加强山洪灾害监测预警等相关防御工作提出如下意见。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，深入贯彻落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，着眼国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标，统筹发展和安全，强化底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，以持续加强山洪灾害防治项目建设为基础，以完善山洪灾害监测预警体系为保障，以高效发挥山洪灾害监测预警系统和群测群防体系作用为重点，全力防范化解山洪灾害风险，最大限度保障人民群众生命安全。

### （二）基本原则

坚持生命至上。坚持以人民为中心的发展思

想，聚焦保障人民群众生命安全，增强全民防灾减灾意识，坚决守住山洪灾害防御安全底线。

坚持以防为主。坚持日常防治和应急处置相结合、非工程措施和工程措施相结合，加强山洪灾害综合防治体系建设，强化监测预警，完善工作体系，夯实防御基础，提升山洪灾害防御能力。

坚持风险防控。围绕山洪灾害防御存在的短板和薄弱环节，坚持关口前移，加强风险源头管控，实现从减少山洪灾害损失向减轻山洪灾害风险转变，全力防范化解山洪灾害风险。

坚持协调联动。坚持基层地方政府为山洪灾害防御主体，强化部门之间协同配合，充分发挥各部门专业指导和基层组织作用，形成山洪灾害防御工作合力。

### 二、完善工作体系

（一）完善山洪灾害防御机制。各地要结合山洪灾害防御实际，以县域为单元，以统一指挥、分工协作、权责明确、协同高效为目标，构建完善基层地方政府负总责、水利部门履行“测防报”职责、相关部门各尽其责的山洪灾害防御机制。

(二) 完善山洪灾害群测群防体系。基层地方政府是山洪灾害防御的责任主体,要持续完善群测群防体系,明确群测群防相关责任人职责、任务;制定完善县乡村三级山洪灾害防御预案;组织做好风险隐患排查整治、山洪灾害防御演练、责任人培训;因地制宜推进“锣长”“网格长”等责任制,优化完善简易雨水情监测、预警信息发布与传递、转移避险等措施;宣传普及山洪灾害避险自救常识,不断提高群众山洪灾害风险防范意识;探索赋予基层责任人紧急应对处置权,增强基层干部应对组织能力。水利部门要发挥专业优势,按照职责指导做好山洪灾害防御预案修订、培训、演练以及简易预警设施设备配置和运行维护等工作。

### 三、夯实防御基础

(一) 加强风险源头管控。基层地方政府要牢固树立风险意识,合理划定河流、沟道行洪空间边界,严禁侵占行洪通道;城市、村镇和其他居民点以及工厂、矿山、铁路和公路等基础设施布局,应主动规避山洪威胁,严禁因工程建设等产生新的山洪风险;已经建在山洪威胁区内的,应当采取防御措施或进行清理整治,消除风险隐患。

(二) 优化提升监测预警系统功能。地方各级水利部门要立足小流域单元,进一步优化调整建设山洪灾害监测站点,建立常态化更新改造机制,按照水文技术标准实施更新改造,实现监测数据一站多发,重要站点增设北斗卫星通信信道,提高监测数据的时效性、准确性和保障率。省级水利部门要进一步优化提升省级监测预警平台,完善在线监管功能,逐步实现“省级部署、多级应用”;积极协调水文、气象等部门共享天气、雨水情等实时监测、预报预警数据;探索将测雨雷达纳入山洪灾害雨量监测范畴;开发部署依托“三大运营商”等移动通信渠道发布预警信息接口,实现风险预警信息顺畅发送,直达受影响区域人员。

(三) 核定明确危险区。每年汛前,基层地方政府在山洪灾害调查评价成果基础上,结合近期山洪灾害发生情况、补充调查评价和风险隐患点排查结果,核定明确山洪灾害危险区、确定危险区防御责任人,落实监测预警措施,并组织更新山洪灾害危险区管理清单,纳入山洪灾害防御预案和山洪灾害监测预警平台数据库。

(四) 科学确定预警指标。地方各级水利部门要结合辖区内山洪灾害调查评价成果和已开展的山洪灾害风险预警(或气象预警)、实时动态预警等指标,科学确定不同阶段山洪灾害监测(预报)预警的雨量、水位预警指标,提高监测(预报)预警的针对性和精准度,延长预见期。省级水利部门组织市、县级水利部门根据每年实测暴雨洪水过程资料或山洪灾害实际发生情况,检验复核预警指标并及时进行更新,同步共享至国家级平台。

(五) 强化运行维护管理。地方各级水利部门要强化山洪灾害监测预警系统运行维护管理,建立健全问题快速发现和处置机制,定期组织专业技术力量,对山洪灾害自动监测站点、监测预警平台、预警设施设备开展排查检查,演练测试预警信息采集、推发送等功能,发现问题及时维护修复,确保系统高效可靠运行。创新自动监测站点运维服务方式,有条件的地区可将自动监测站点委托或纳入水文部门统一管理,或采用统一购买服务方式,推动自动监测站点运行维护、日常管理尽快实现集约化、专业化。

(六) 加强重点山洪沟防洪治理。地方各级水利部门要统筹水美乡村建设,合理选择实施项目,持续加大重点山洪沟防洪治理力度。根据山洪沟沿线城镇、集镇、集中居民点和重要基础设施分布,按照“护、通、导”的原则合理确定工程措施,守点固岸、防冲消能,形成岸坡防护措施的点状布局,在重点山洪沟所在小流域建立相对完善的非工程措施和工程措施相结合的综合防御



体系。

#### 四、强化监测预警

(一) 及时安排部署。各地要根据实际情况构建信息顺畅、反应及时、覆盖全面的预警机制。汛前, 各级水利部门要对山洪灾害监测预警工作进行全面安排部署和督促检查, 组织相关单位检查辖区内监测、预警设施设备运行状态, 测试监测预警平台及预警信息发布通道的运行可靠性, 检查平台内人员信息是否更新到位。汛期, 结合预测预报结果, 及时会商研判分析, 视情派出工作组赴一线协助做好监测预警工作。

(二) 风险提示预警。省级和有条件的市级水利部门要加强与有关部门合作, 组织专业机构开展山洪灾害风险(或气象)预报, 及时向有关部门通报预报预警信息, 向社会公众发布规范简洁、通俗易懂的预报预警信息, 提醒加强防范, 规避山洪灾害风险。

(三) 实时监测预警。县级水利部门要依托监测站点和山洪灾害监测预警平台, 密切监视本县域及相关流域上下游、左右岸雨情、水情变化, 一旦发现监测数据达到预警阈值, 应及时核实并发送预警信息; 紧急情况下, 值班人员初步预判后, 可直接发送预警信息。积极探索建立红色预警“叫应”机制。基层地方政府要根据风险提示预警、实时监测预警和会商研判结果及时发布防御指令并视情采取应对措施。

(四) 简易监测预警。基层有关责任人要加强山洪灾害危险区巡查值守, 结合经验分析研判, 充分利用简易预警设施设备, 及时发布预警, 并通知有关人员做好转移避险准备或立即组织危险区人员转移。县级水利部门要指导山洪灾害防治区乡镇、村组开展简易监测预警工作。

(五) 提请转移避险。县级水利部门要紧盯山洪灾害预警和汛情发展态势, 及时提请基层地方政府或有关部门按照《关于加强强降雨期间山丘

区人员转移避险工作的指导意见》(国汛办〔2021〕1号)要求, 全面落实人员转移避险措施, 确保应转尽转, 并做好已转移人员安全管理。

(六) 加强值班监视。县级水利部门要利用山洪灾害监测预警平台, 加强山洪灾害自动监测站点运行状态实时监视, 如发现异常应立即组织查明原因、排除故障。省、市级水利部门要监视辖区内山洪灾害自动监测站点、监测预警平台运行状态, 适时提醒并跟踪县级预警信息发布情况。

(七) 强化信息报送。汛期, 省、市、县级水利部门要认真做好监测预警信息统计报送, 包括预警级别, 预警发布对象、发布次数和人次, 及时上报上级水利部门; 积极向有关部门了解应急响应和人员转移避险、伤亡等情况, 及时上报本级人民政府和上级水利部门, 必要时可越级上报; 突发山洪灾害事件造成人员伤亡的, 根据人员伤亡情况, 地方水利部门要组织开展灾害监测预警调查分析, 并按照要求上报上级水利部门。汛后, 省级水利部门要及时总结分析监测预警工作, 重点查找存在的问题和薄弱环节, 制定整改措施, 提出改进工作意见建议, 并按要求上报水利部。

#### 五、落实保障措施

(一) 严格落实责任。基层地方政府要严格落实主体责任, 加强组织领导, 强化统筹协调。各级水利部门要全面压紧压实山洪灾害监测预警责任, 严格落实监测预报、预警发布、运行维护等各项工作职责, 确保责任落实到岗到人; 配合基层地方政府和有关部门健全落实山洪灾害包保责任制, 确保基层责任全覆盖。

(二) 加大投入力度。地方各级水利部门要在用足用好中央财政补助资金基础上, 积极向当地党委和政府以及财政部门汇报沟通, 统筹利用现有资金渠道, 积极争取项目建设资金, 将运行维护经费纳入财政预算, 持续加大山洪灾害防治



工作投入力度，不断夯实山洪灾害防御基础，确保山洪灾害监测预警系统安全可靠运行；督促基层地方政府落实山洪灾害危险区监测巡查、转移避险等责任人报酬。

（三）强化培训宣传。各级水利部门要以成功应对或造成严重伤亡的山洪灾害事件为正反两方面典型案例，加大对基层工作人员培训力度，强化防御意识，提升防御能力。密切跟踪山洪灾害事件，及时发声引导，宣传好山洪灾害监测预警

过程中涌现的成功案例、典型事迹以及好经验、好做法，为山洪灾害防御营造良好社会舆论氛围。

（四）完善奖惩制度。各地要牢固树立大局意识、协作意识，坚守岗位，加强值守，切实担负起防范化解重大山洪灾害风险的政治责任，制定完善奖惩制度。对预警及时、避免重大人员伤亡和财产损失的，按照有关规定给予奖励；对因预警不及时、措施落实不到位而造成重大人员伤亡或严重后果的，依法依规依纪严肃追责问责。

附件：山洪灾害监测预警工作清单

[http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202203/t20220309\\_1564058.html](http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202203/t20220309_1564058.html)

# 水利部 教育部 国管局关于印发 黄河流域高校节水专项行动方案的通知

水节约〔2022〕108号

黄河水利委员会，山西省、内蒙古自治区、山东省、河南省、四川省、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区水利厅、教育厅、机关事务管理局：

为贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话精神，落实《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，推动黄河流域高校率先全面建成节水型高校，我们制定了《黄河流域高校节水专项行动方案》，现予印发，请认真组织实施。

## 一、重要意义

高校是知识传播、人才培养、文化传承创新的主阵地，是城市公共用水大户，是节水型社会建设的重要组成部分。黄河流域部分高校建校时间长，供水管网及用水设备陈旧，用水管理较为粗放，不同程度地存在用水超定额、超计划等问题。在黄河流域开展高校节水专项行动，是贯彻落实党中央决策部署，全面实施黄河流域深度节水控水行动的重要举措，有利于提升高校用水效率，培养师生树立节约用水理念，引领带动全国高校以及重点领域用水户节约用水，不断提升水资源节约集约利用能力。

## 二、总体要求

### （一）行动目标

到 2023 年底，黄河流域高校实现计划用水管理全覆盖，超定额、超计划用水问题基本得到整治，50% 高校建成节水型高校。

到 2025 年底，黄河流域高校用水全部达到定额要求，全面建成节水型高校，打造一批具有典型示范意义的水效领跑者。

### （二）行动范围

山西省、内蒙古自治区、山东省、河南省、四川省、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区位于黄河流域的普通高等学校。

## 三、重点工作

### （一）开展用水统计核查

各省级水行政主管部门要会同教育行政主管部门、机关事务管理部门组织统计核查黄河流域的高校用水情况，建立高校用水数据库。结合智慧水利建设，加快推进高校用水数字化、网络化、智能化管理。（进度安排：2022 年）

### （二）制定专项实施方案

各省级水行政主管部门要会同教育行政主管部门、机关事务管理部门对照用水定额和节水型高校评价标准，分析高校用水情况，研究制定省级黄河流域高校节水专项行动实施方案，报全国节约用水办公室备案。对用水超定额、超计划的高校，督促其制定整改方案，明确整改措施、节水目标和完成时限，要求限期完成整改。（进度安排：2022 年）

### （三）规范计划用水管理

地方各级水行政主管部门要按照计划用水管理要求，规范计划用水的核定、下达和加价收费管理，加强高校用水定额管理，实现高校计划用水管理全覆盖。未依据用水定额核定或

未按规定下达用水计划、未落实用水超定额超计划累进加价制度的,要依法依规严格整改。(进度安排:2023年)

#### (四) 加强节水设施建设

地方各级水行政主管部门、教育行政主管部门、机关事务管理部门要督促指导高校加快推进老旧供水管网改造,按标准配备用水计量设施,大力推广使用节水设备和器具,积极利用非常规水源。实现次级用水单位水计量器具配备率100%,浴室、开水间等用水部位智能计量收费系统覆盖率100%。(进度安排:2025年)

#### (五) 推进节水型高校建设

各省级水行政主管部门、教育行政主管部门、机关事务管理部门要按照《服务业用水定额:学校》《节水型高校评价标准》和《水利部、教育部、国管局关于深入推进高校节约用水工作的通知》(水节约〔2019〕234号)要求,加快推进节水型高校建设,在黄河流域率先全面建成节水型高校,打造一批具有典型示范意义的水效领跑者。全国节约用水办公室将商有关部门对节水型高校授予荣誉称号。(进度安排:2025年)

#### (六) 支持节水科技研发

地方各级水行政主管部门、教育行政主管部门、机关事务管理部门要支持高校发挥科研和人才优势,加快节水相关领域学科建设和人才培养。要根据黄河流域水资源特点,加强水资源循环利用、高效节水灌溉、高耗水生产工艺替代、管网漏损控制、用水精准计量、非常规水源利用等节水技术和设备的研发及推广,推动形成产学研用相结合的技术创新体系。(进度安排:持续推进)

#### (七) 强化节水监督考核

各省级水行政主管部门、教育行政主管部门、机关事务管理部门要加强对高校节水专项

行动实施情况的监督检查,重点检查计划用水落实情况,高校超定额、超计划用水问题整改情况等。对检查中发现的问题,要及时反馈被检查高校并督促整改;对问题突出且整改不力的高校要进行约谈。黄河水利委员会要按照水利部工作部署对高校节水工作进行抽查,抽查结果将纳入国家实行最严格水资源管理制度考核。(进度安排:持续推进)

### 四、保障措施

#### (一) 加强组织领导

水利部、教育部、国管局负责专项行动的总体部署,全国节约用水办公室负责统筹协调和跟踪督导,黄河水利委员会要加强监督检查和技术指导。各省级水行政主管部门、教育行政主管部门、机关事务管理部门要高度重视,强化组织管理,细化任务分工,抓好工作落实,并于每年1月底向全国节约用水办公室报送专项行动落实情况。

#### (二) 强化政策支持

各级水行政主管部门、教育行政主管部门、机关事务管理部门要注重工作衔接,加强统筹协调,建立健全激励约束机制,积极支持高校节约用水工作。在安排节水型社会达标建设、绿色学校建设、节约型公共机构示范单位创建等节水相关资金和项目时,优先支持节水型高校建设。要发挥好合同节水管理服务平台作用,鼓励高校广泛采用合同节水管理模式实施节水改造。

#### (三) 注重宣传引导

各级水行政主管部门、教育行政主管部门、机关事务管理部门要加大高校节水培训和宣传工作力度,及时总结推广黄河流域高校节水有益经验,在全国发挥示范引领作用。各高校要积极推进节水教育进校园、进课堂,组织开展形式多样的节水宣传和社会实践活动,培育校

园节水文化，使节水、护水、惜水成为广大师生的自觉行动和良好风尚。

**五、联系方式**

(一) 全国节约用水办公室

联系人：罗敏 任亮

电 话：010-63203205 010-63204598

(二) 教育部发展规划司

联系人：黄灵燕

电 话：010-66097770

(三) 国管局公共机构节能管理司

联系人：张菁

电 话：010-83083952

水 利 部

教 育 部

国 管 局

2022 年 3 月 9 日

# 水利部关于进一步贯彻实施《中华人民共和国行政处罚法》的通知

水政法〔2022〕112号

各流域管理机构，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

为切实做好《中华人民共和国行政处罚法》（以下简称行政处罚法）在水利系统的贯彻实施工作，按照《国务院关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》（国发〔2021〕26号）要求，结合水行政执法实际，现就有关事项通知如下：

## 一、充分认识贯彻实施行政处罚法的重要意义

行政处罚法是规范政府行为的一部重要法律，是在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的重要法治保障。贯彻实施好新修订的行政处罚法，是水利系统深入贯彻落实习近平法治思想，践行习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神的具体举措和生动实践，是全面推进依法行政，促进严格规范公正文明执法，有效保障公民、法人或者其他组织合法权益的迫切需要。水行政主管部门和流域管理机构开展行政检查、行政处罚等行政执法工作，是回应人民群众对优质水资源、良好水生态、优美水环境期盼的有力措施，是全面提升国家水安全保障能力的重要手段。各级水行政主管部门和流域管理机构要切实提高政治站位，充分认识贯彻实施行政处罚法的重要意义，采取有效措施，作出具体部署，扎实做好行政处罚法的贯彻实施工作，着力提升水行政执法质量和效能，为推动新阶段水利高质量发展提供坚强的法治保障。

## 二、依法规范水行政处罚的设定

严格按照法定权限设定、审核、评估和清理行政处罚事项，夯实制度基础。一是依法设定水行政处罚。各级水行政主管部门和流域管理机构起草法律、法规、规章草案时，对违反行政管理秩序的公民、法人或者其他组织，以减损权益或者增加义务的方式实施惩戒的，要依法设定行政处罚，不得以其他行政管理措施的名义变相设定，规避行政处罚设定的要求。对上位法设定的行政处罚作出具体规定的，不得通过增减违反行政管理秩序的行为和行政处罚种类、在法定幅度之外调整罚款上下限等方式层层加码或者“立法放水”。拟补充设定行政处罚的，要通过听证会、论证会等形式广泛听取意见、认真研究论证。二是开展行政处罚相关规定的评估和清理。省级水行政主管部门要按照“谁制定、谁清理”原则，以是否有行政处罚设定权、是否超越法定权限，是否超越行政处罚的法定种类和幅度、是否有不合理罚款事项等为重点，组织开展行政处罚规定的评估、清理工作，确保与行政处罚法相一致，并增强行政处罚的针对性、适用性和可操作性。三是严格规范性文件合法性审核。行政规范性文件合法性审核时应重点审核涉及行政处罚的内容。各级水行政主管部门和流域管理机构制发的行政规范性文件不得设定行政处罚，违法规定行政处罚的，相关规定无效，不得作为行政处罚依据。

## 三、严格规范水行政处罚的实施

各级水行政主管部门和流域管理机构要依法



全面履行水行政处罚职能,坚持行政处罚宽严相济,既有力度,也要体现温度。一是明确水行政执法职责。坚持法定职责必须为,依据水法律法规和“三定”规定,制定水行政执法权责清单,落实水行政执法责任。二是落实水行政处罚自由裁量。各级水行政主管部门和流域管理机构可结合实际,制定完善水行政处罚裁量规则和裁量基准,有条件的部门和单位要积极推动行政裁量信息化系统开发运用,逐步实现裁量标准化。三是探索在水利建设招投标、水资源管理等领域,推行轻微违法行为不予行政处罚事项清单制度。对当事人违法行为依法免于行政处罚的,可以采取签订承诺书等方式教育、引导、督促其自觉守法。四是加大执法力度,对涉及防洪、河湖管控、水资源集约节约利用、水生态保护治理、安全生产等方面的突出问题,开展专项执法行动,对影响防洪安全、非法采砂、侵占河湖、人为水土流失、损害水生态等违法行为依法加重处罚力度。五是健全法律责任衔接机制。严格落实《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》,对应当向公安机关移送的涉嫌犯罪案件,不得以行政处罚代替移送。加强与公安机关、检察机关、审判机关的协调联动,建立健全信息共享、案情通报、证据衔接、案件移送等机制,不断完善线索通报、提前介入、涉案物品保管处理和委托鉴定等程序,推动解决法律适用争议和执法实践中的难点问题。

#### 四、细化水行政处罚的程序制度

各级水行政主管部门和流域管理机构,要依据法定职责,结合工作实际,研究制定和完善管辖、立案、公示、回避、听证、执行等配套制度,落细、落实行政处罚法的有关程序要求,推进严格规范公正文明执法。一是进一步细化立案标准和时限,对涉嫌水事违法行为要及时核查,并在规定时限内决定是否立案。严格遵守办案时限要求,确保案件得到及时有效查处。二是持续推行行政执法

公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度,进一步规范事前、事中、事后全程公示,严格执法记录归档,特别是执法音像记录的归档,落实法制审核责任,应当由从事行政处罚决定法制审核的人员进行法制审核的,未经法制审核或审核未通过,不得作出行政处罚决定。对情节复杂或者重大违法行为给予行政处罚的,应当集体讨论决定,确保案件定性准确、事实清楚、证据充分、过罚相当。三是完善听证程序规则,细化听证范围和流程,规范组织实施,严格落实根据听证笔录作出行政处罚决定的规定。四是严格规范电子技术监控设备的设置、使用和监管。对电子监控设备发现的高频违法行为,要认真研判、分析原因,推动源头治理。

#### 五、完善水行政处罚的工作机制

各级水行政主管部门要积极适应深化综合行政执法体制改革要求,及时研究改革出现的新情况,积极探索解决面临的新问题。一是加强对水行政执法体制改革分类指导。对已明确保留水政监察队伍的地区,要强化专职水政监察队伍建设,相对集中行使行政执法职能;对已经明确将全部或部分水行政执法权纳入综合行政执法的地区,要明晰行业监管与综合执法的职责边界,依法履行政策制定、业务指导、日常监管等职责,指导和配合综合行政执法部门开展水行政执法工作;对已明确水行政执法职能但没有专职水政监察队伍的地区,根据法律法规的规定和实际工作需求,推动在法定权限范围内委托符合条件的组织开展水行政执法。充分发挥所属事业单位人员力量和业务优势,为水行政主管部门及时发现、查处水事违法行为提供技术支撑。二是规范水行政处罚的委托程序。要依据法律、法规、部门规章的规定,在法定权限内书面委托符合条件的组织实施水行政处罚。对已经委托水行政处罚,但是不符合行政处罚法要求的,要及时清理;不符

合书面委托规定、确需继续实施的，要依法及时完善相关手续。委托书由委托水行政主管部门报上一级水行政主管部门备案，并及时向社会公布。三是结合职责建立健全流域与区域、区域与区域、水行政主管部门与公安等部门联合执法机制，组织开展联合执法。积极对接检察机关，建立联合开展专项行动机制，加强案件信息共享，注重通过公益诉讼等司法手段推进重大水事案件查处。四是建立健全乡镇（街道）与上一级水行政主管部门执法案件移交和协作机制，加强对乡镇（街道）水行政执法的指导和监督，定期组织评估，确保下放的水行政执法事项接得住、管得好、监督强。

## 六、加强对实施水行政处罚的监督

各级水行政主管部门和流域管理机构要不断建立完善水行政处罚常态化监督制度。一是加大层级监督力度，强化对重大水事案件的指导、监督、协调和查处，对违法情节严重、社会影响恶劣、危害后果严重、涉案人员较多的，实行挂牌督办。建立流域管理机构挂牌督办省际边界重大水事违法案件机制，推动重大案件取得突破。二是健全水行政执法监督机制，积极争取与司法行政机关联合开展重点流域、重点领域水行政执法监督工作，推动跨区域执法工作情况的交叉评议。三是优化执法监督力量配置，组织法律顾问、专业技术人员、水行政执法人员参与水行政执法监督检查工作，为执法监督检查提供法律服务和技

术支撑。四是建立健全行政执法评议考核制度，在一定范围公开评议考核的标准、过程和结果，客观评价行政执法人员的行政执法行为。六是注重水行政处罚监督结果运用，及时通报水行政处罚监督结果，按照规定对有关单位和人员采取约谈、通报等方式督促整改，进一步提升水行政处罚监督效能。

## 七、切实抓好学习培训和宣传

各级水行政主管部门和流域管理机构要认真学习、宣传行政处罚法，深刻领会精神实质和内在要求，做到依法行政并自觉接受监督。一是组织开展专题培训。将行政处罚法列入各类干部职工，特别是领导干部和行政执法人员教育培训和水行政执法培训重点课程，利用融媒体平台，采取集中培训和网络培训相结合，通过专题讲座、辅导报告、交流研讨、案例教学等多种形式，推动学习宣传走深走实，2022年6月底前完成对现有水行政执法人员的教育培训。二是加大宣传力度。各级水行政主管部门和流域管理机构要将行政处罚法宣传纳入“八五”普法规划，创新普法方式和宣传载体，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，利用“世界水日”“中国水周”等加强宣传。三是加大以案普法工作力度。定期发布典型案例，以案释法，增强社会公众的水法治观念，引导当事人和社会公众监督行政处罚行为、维护自身合法权益。

各级水行政主管部门和流域管理机构，要把贯彻实施好新修订的行政处罚法作为当前和今后一段时期加快建设法治政府的重要抓手，切实规范水行政执法，强化水行政执法监督，不断提高依法治水管水能力和水平。在贯彻实施行政处罚法过程中形成的好经验、好做法，及时报送水利部。

水利部

2022年3月10日

# 水利部关于印发水利部重大科技 项目管理办法的通知

水国科〔2022〕122号

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局，各有关单位：

《水利部重大科技项目管理办法》已经部务会议审议通过，现印发你们，请认真遵照执行。

水利部

2022年3月16日

## 水利部重大科技项目管理办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为深入实施创新驱动发展战略，全面贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，加强水利科技创新，提升国家水安全保障能力，设立水利部重大科技项目计划。为强化和规范水利部重大科技项目(以下简称项目)管理，统筹科技资源，凝聚创新力量，根据《中华人民共和国科学技术进步法》和国家科技管理有关规定，结合水利实际，制定本办法。

**第二条** 项目围绕全面提升水旱灾害防御能力、水资源集约节约利用能力、水资源优化配置能力、大江大河大湖生态保护治理能力，聚焦推动新阶段水利高质量发展的六条实施路径，重点支持水利基础和应用基础研究、重大关键技术研发和先进适用科技成果推广应用。

**第三条** 项目组织实施遵循需求牵引、目标导向、择优支持、分类管理的原则。

**第四条** 项目分为任务类和申报类。任务类项目由水利部直接向承担单位下达任务；申报类项

目由申报单位根据水利部发布的指南自主申报。

**第五条** 项目实施所需资金以承担单位多渠道筹集为主。水利部建立多元化投入体系，积极争取其他渠道经费。充分发挥基本科研业务费等经费作用，开展重点科技攻关。

### 第二章 组织管理职责

**第六条** 水利部国际合作与科技司为项目主管部门(以下简称主管部门)，负责项目的组织实施。

**第七条** 水利部科技推广中心受主管部门委托，作为项目管理机构(以下简称管理机构)，承担项目相关管理工作。

**第八条** 水利部相关司局、各流域管理机构和其他直属单位，各省级水行政主管部门和新疆生产建设兵团水利局为项目推荐单位(以下简称推荐单位)，负责项目推荐、协调保障、监督管理、结题评价以及凝炼提出重大科技需求等工作。

**第九条** 承担单位是项目实施的责任主体，按照项目任务书约定，落实经费及保障条件，完成既定目标，确保取得预期成效，做好成果产权管理，

并自觉遵守本办法有关规定。项目负责人在承担单位监督和管理下，负责项目的具体实施。

**第十条** 多个单位共同承担项目时，由牵头承担单位作为责任主体履行相关职责，加强统筹协调。其他承担单位应根据项目任务书确定的目标任务和分工安排，履行各自的责任和义务，共同完成项目总体目标任务。

### 第三章 项目申报

**第十一条** 主管部门围绕新阶段水利高质量发展需求，依据科技创新相关规划，“自上而下”和“自下而上”相结合，组织相关单位和专家研究形成项目申报指南，面向社会公开发布。

**第十二条** 项目申报期原则上不少于 40 天。申报单位在申报期内完成申报材料编制，按照属地或归口管理原则，由推荐单位审核通过后，提交管理机构。中央企业、有关高校和水利系统外科研院所等单位可直接向管理机构申报。

**第十三条** 申报单位须具备以下条件：

（一）申报单位应为在中华人民共和国境内注册、具有独立法人资格、具有较强科研能力和条件、运行管理规范的科研机构、高等院校、企事业单位等；

（二）具有健全的财务管理机构和制度，信用良好；

（三）具有项目实施能力和基础，落实项目经费，能提供实施项目所必备的保障条件。

（四）明确项目负责人。项目负责人应具有领导和组织开展相应工作的能力，应具有高级职称，原则上应为牵头申报单位在职人员。

**第十四条** 项目申报须提供以下材料：

（一）《水利部重大科技项目申报书》；

（二）申报单位事业法人证书或工商营业执照复印件；

（三）保障条件承诺书等相关证明材料。

**第十五条** 鼓励产学研用相结合、跨行业联

合申报。多个单位联合申报时，应明确牵头申报单位并签订联合申报协议，约定各方权利和义务。

### 第四章 项目立项

**第十六条** 任务类项目由承担单位直接编制项目任务书等材料，经推荐单位审核通过提交管理机构。管理机构开展形式审查后，由主管部门组织评审专家对项目任务书等进行评审。专家评审通过后进入拟立项项目清单，未通过则不予立项或由主管部门重新选择其他承担单位。

**第十七条** 申报类项目由管理机构受理项目申报并开展形式审查。主管部门组织评审专家对通过形式审查的申报项目进行评审，专家评审通过后进入拟立项项目清单。

**第十八条** 评审专家由主管部门从水利科技专家库中选取，实行回避制度和轮换机制。评审专家应具有高级专业技术职称，掌握专业领域技术发展现状和趋势，并严格遵守客观公正以及保密等评审要求。

**第十九条** 拟立项项目清单由主管部门面向社会公示，公示无异议报水利部审定。项目确定后，主管部门、牵头承担单位、推荐单位、管理机构签订项目任务书，作为项目实施管理的依据。

### 第五章 项目执行

**第二十条** 牵头承担单位须在每年规定时间向管理机构报送项目年度进展报告。主管部门、管理机构和推荐单位可根据项目进展情况开展跟踪督查，向承担单位提出意见建议并督促整改。

**第二十一条** 项目实施中，承担单位不得擅自变更目标任务等内容。涉及项目负责人、承担单位、实施周期、主要工作内容和考核指标等重大变更事项，牵头承担单位须逐级报送书面申请，经主管部门批复同意后方可执行。项目执行期结束前 3 个月不再受理变更申请。

**第二十二条** 管理机构组织开展项目中期评估，形成评估意见，提交主管部门。



**第二十三条** 项目实施中遇到下列情况之一的，项目任务书签署各方均可提出终止项目的建议，经主管部门审核同意后予以终止。

（一）经实践证明，项目技术路线不合理、不可行，或无法实现项目任务书规定的进度且无改进办法；

（二）受不可抗力或其他不可预见因素影响，项目无法继续实施；

（三）完成项目任务所需的资金、原材料、人员、支撑条件等未落实或发生改变导致项目无法正常进行；

（四）项目执行中出现严重的知识产权纠纷；

（五）组织管理不力或者发生重大问题导致项目无法进行；

（六）项目实施过程中出现违规违纪、科研不端行为且不按规定进行整改或拒绝整改；

（七）项目任务书规定其他可以撤销或终止的情况。

对于终止项目，主管部门将予以撤销，面向社会公布，并函告推荐单位和承担单位。

**第二十四条** 对于因非正当理由致使项目终止的，管理机构应通过调查核实或后评估明确责任单位和责任人，提交主管部门批准记入科研诚信记录。

## **第六章 项目结题与成果管理**

**第二十五条** 项目实行结题备案管理。项目实施到期后，由主管部门委托管理机构或推荐单位进行综合评价。承担单位需在综合评价完成后3个月内将《水利部重大科技项目结题报告》和结题材料提交管理机构备案，并对材料真实性负责。

**第二十六条** 项目综合评价专家组在审阅资料、听取汇报、实地考察、观看演示、提问质询的基础上，形成综合评价意见，评价结论分为优秀、良好、合格、不合格四类。

**第二十七条** 承担单位提供的相关文件、资料、数据存在弄虚作假，或未按相关要求报批重

大调整事项，或不配合项目管理工作的，评价结论不得为优秀；情节严重的，评价结论为不合格，并记入科研诚信记录。

**第二十八条** 承担单位应对项目成果及时采取知识产权保护措施，依法取得相关知识产权。项目所形成的知识产权，其运用、保护和管理须按照国家有关规定执行。

**第二十九条** 项目形成的科技成果实施成果登记管理，承担单位应在项目完成综合评价后3个月内在管理机构完成科技成果登记。

**第三十条** 对涉及国家秘密的项目及取得的成果，有关单位和人员要遵照《中华人民共和国保守国家秘密法》《科学技术保密规定》及水利部相关保密要求，切实做好密级评定、确认和保密管理。

## **第七章 成果运用与激励**

**第三十一条** 水利部加强项目成果的转化和推广应用。项目形成的科技成果统一纳入水利科技成果信息平台，面向社会发布；对于解决水利重大科技问题或产生重大效益的项目成果，主管部门择优通过多种方式继续支持或给予补助。

**第三十二条** 项目综合评价结果与水利创新基地评估与认定、推广指导目录评审、职称评审、高层次人才梯队选拔和培养、人才创新团队建设等工作联动，并作为水利部推荐申报国家级科技计划项目、创新基地、人才称号以及提名国家科技奖励或其他全国性奖励等工作的重要参考。

**第三十三条** 水利部直属单位、流域管理机构、各级水行政主管部门应积极运用项目成果；各项目承担单位应充分发挥各自优势，促进成果转化，并落实支持科技人员成果转化的激励政策。

## **第八章 附 则**

**第三十四条** 涉及资金使用及管理等事项，按照资金来源，执行其相应的管理规定。

**第三十五条** 本办法由水利部负责解释。

**第三十六条** 本办法自发布之日起施行。



# 水利部关于印发《关于推进水利工程标准化管理的指导意见》《水利工程标准化管理评价办法》及其评价标准的通知

水运管〔2022〕130号

部直属有关单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

《关于推进水利工程标准化管理的指导意见》《水利工程标准化管理评价办法》及其评价标准已经部务会审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

水利部

2022年3月24日

附件1：关于推进水利工程标准化管理的指导意见

附件2：水利工程标准化管理评价办法

附件3：大中型水库工程标准化管理评价标准

附件4：大中型水闸工程标准化管理评价标准

附件5：堤防工程标准化管理评价标准

[http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202203/t20220329\\_1567339.html](http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202203/t20220329_1567339.html)

# 水利部关于印发《水文设施工程验收管理办法》的通知

水文〔2022〕135号

各流域管理机构，部直属有关单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），新疆生产建设兵团水利局：  
《水文设施工程验收管理办法》已经部务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

水利部

2022年3月25日

## 水文设施工程验收管理办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为加强水文设施工程验收管理，明确验收责任，规范验收行为，根据《中华人民共和国水文条例》《水利工程项目验收管理规定》《水文基础设施项目建设管理办法》等，结合水文设施工程特点，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于全部或部分由中央投资建设的中央直属水文设施工程、地方水文设施工程的验收活动。其他水文设施工程可参照执行。

**第三条** 水文设施工程验收分为合同完工验收、工程完工验收和竣工验收。如果工程只有一个合同或工程所包含的各单项合同内容之间无联合调试、系统集成要求，则全部合同通过合同完工验收后，可不再进行工程完工验收。

**第四条** 水文设施工程具备验收条件时，应及时组织验收。验收不合格的工程不得进行后续工程施工或不应交付使用。

**第五条** 水文设施工程验收的依据是：

- （一）有关法律、法规、规章和技术标准；
- （二）有关主管部门的规定；
- （三）经批准的工程初步设计文件和其他立项

审批、核准、备案、设计变更文件；

（四）经审核的施工图设计文件以及主要设备技术说明书；

（五）工程建设有关合同文件。

**第六条** 水利部负责全国水文设施工程验收的监督管理工作。

水利部所属流域管理机构（以下简称流域管理机构）负责所属水文设施工程验收的监督管理工作，按照水利部授权对流域内水文设施工程验收进行监督管理。

省级人民政府水行政主管部门负责本行政区域内所属水文设施工程验收的监督管理工作。

**第七条** 水文设施工程合同完工验收、工程完工验收由项目法人组织成立的验收工作组负责，竣工验收由验收主持单位组织成立的验收委员会负责。

验收结论应当经三分之二以上验收工作组或验收委员会成员同意。验收工作组或验收委员会成员应当在验收鉴定书上签字，对验收结论持有异议的，应当将保留意见在验收鉴定书上明确记载并签字。

验收工作组或验收委员会对工程验收不予通

过的，应当明确不予通过的理由并提出整改意见。项目法人应当及时组织有关单位处理有关问题，整改完成后按照程序重新申请验收。

**第八条** 验收资料制备由项目法人负责统一组织，有关单位应按要求及时完成并提交。资料提交单位应对所提交资料的真实性、完整性负责。

## **第二章 合同完工验收**

**第九条** 合同完工并具备验收条件时，施工单位应及时向项目法人提出验收申请。项目法人应在收到验收申请报告之日起 20 个工作日内决定是否同意进行合同完工验收。

**第十条** 合同完工验收应具备以下条件：

（一）合同范围内的建设内容已按合同约定完成，基础设施、技术装备、水文业务系统已完成检查与测试，结果符合合同要求；

（二）质量缺陷已按要求处理；

（三）合同争议已解决；

（四）合同支付满足合同条款要求；

（五）施工现场已清理；

（六）需移交项目法人的文件材料已按要求收集整理完毕；

（七）满足合同约定的其他条件。

**第十一条** 合同完工验收由项目法人主持，成立由项目法人、监理、运行管理等单位的代表组成的验收工作组，对合同履行情况进行检查和验收，认定是否符合合同约定。必要时可邀请有关部门的代表和有关专家参加。

**第十二条** 合同完工验收包括以下主要内容：

（一）检查合同范围内的建设内容完成情况；

（二）检查施工现场清理情况；

（三）检查基础设施、技术装备、水文业务系统运行情况；

（四）检查文件材料的收集整理情况；

（五）鉴定工程质量；

（六）检查合同完工结算情况；

（七）对验收中发现的问题提出处理意见；

（八）确定合同完工日期；

（九）讨论并通过《合同完工验收鉴定书》。

**第十三条** 合同完工验收的成果是《合同完工验收鉴定书》。自鉴定书通过之日起 20 个工作日内，由项目法人分送有关单位。

## **第三章 工程完工验收**

**第十四条** 工程完工后，应在 2 个月内组织工程完工验收。

**第十五条** 工程完工验收应具备以下条件：

（一）工程已按批准的设计全部完成，并通过合同完工验收；

（二）基础设施、技术装备、水文业务系统运行正常，相关设备已获得数据且符合设计要求；

（三）工程完工验收有关资料及报告已准备就绪。

**第十六条** 工程完工验收由项目法人主持，成立由项目法人、监理、运行管理等单位的代表组成的验收工作组，对工程完工情况进行检查和验收，认定是否符合工程设计批复要求。必要时可邀请有关部门的代表和有关专家参加。

**第十七条** 工程完工验收包括以下主要内容：

（一）检查工程是否按批准的设计全部完成；

（二）检查基础设施、技术装备、水文业务系统运行情况；

（三）检查文件材料的收集整理情况；

（四）鉴定工程质量；

（五）对验收遗留问题提出处理意见；

（六）确定工程完工日期；

（七）讨论并通过《工程完工验收鉴定书》。

**第十八条** 工程完工验收的成果是《工程完工验收鉴定书》。自鉴定书通过之日起 30 个工作日内，由项目法人分送有关单位。

## **第四章 竣工验收**

**第十九条** 竣工验收应在水文设施工程全部

完成 6 个月内进行，其中涉河工程应在试运行一个汛期后 6 个月内进行。不能按期进行竣工验收的，经竣工验收主持单位同意，可适当延长期限，但最长不应超过 6 个月。逾期仍不能进行验收的，项目法人应当向竣工验收主持单位作出专题报告。

**第二十条** 竣工验收主持单位按照以下原则确定：

（一）中央直属水文设施工程中，流域管理机构所属工程总投资在 3000（含）万元以上的，由流域管理机构主持；总投资在 3000 万元以下的，流域水文机构作为项目法人的由流域管理机构主持，流域水文机构所属单位或其他单位作为项目法人的由流域水文机构主持。水利部其他直属单位水文设施工程由水利部或其指定、委托的单位主持。

（二）地方水文设施工程中，省级水文机构作为项目法人的，由省级水行政主管部门主持；省级水文机构所属单位或其他单位作为项目法人的，由省级水文机构主持。地方水文设施工程竣工验收前应函告流域水文机构。

**第二十一条** 工程涉及多个项目法人的，应以项目法人为单元组织竣工验收。如需组织总体竣工验收，按第二十条确定主持单位。

**第二十二条** 竣工验收委员会由验收主持单位、建设管理、计划、财务、审计、档案、质量监督、运行管理等方面的代表和有关专家组成。专家应根据被验工程的技术特点合理确定。

项目法人、设计、施工、监理、主要设备供应等单位作为被验收单位列席竣工验收会议，负责解答验收委员会提出的问题。

**第二十三条** 竣工财务决算审查和审计工作由竣工验收主持单位的同级财务部门和审计部门负责。

**第二十四条** 工程进行竣工验收前，应按照国家或行业有关规定、标准进行专业（专项）验收。

经商有关部门同意，专业（专项）验收也可与竣工验收一并进行。专业（专项）验收成果文件是竣工验收成果文件的组成部分。

**第二十五条** 工程具备竣工验收条件的，项目法人应当及时提出竣工验收申请。竣工验收主持单位应当自收到竣工验收申请报告之日起 20 个工作日内决定是否同意进行竣工验收。

**第二十六条** 竣工验收应具备以下条件：

（一）工程已按批准的设计全部完成，运行正常；

（二）固定资产核查工作已完成；

（三）运行管理单位已明确，管理人员已落实到位，管理制度已建立；

（四）工程质量已评定为合格；

（五）工程档案已整理完备，满足有关档案验收标准；

（六）竣工验收所需有关报告已准备就绪；

（七）工程投资已全部到位；

（八）合同完工验收、工程完工验收已通过，验收所发现的重要问题已处理完毕；

（九）竣工财务决算已通过竣工审计，审计意见中提出的问题已整改并提交了整改报告。

（十）水文数据安全满足工程设计和相关规范要求。

**第二十七条** 工程按批准的设计基本完成，由于特殊原因致使少量尾工不能完成，但不影响工程正常运行和效益发挥，并符合财务规定的，竣工验收时应对上述尾工进行审核，并明确后续有关工作要求。

**第二十八条** 竣工验收包括以下主要内容：

（一）检查工程是否已按批准的设计全部完成；

（二）检查工程建设和运行情况，并鉴定质量；

（三）检查历次验收情况及其遗留问题和已投入使用工程在运行中所发现问题的处理情况；

（四）检查尾工安排情况；

(五) 审查资金使用情况；  
(六) 检查工程档案的收集整理归档情况；  
(七) 研究验收中发现的问题，并提出处理意见。

**第二十九条** 竣工验收会议主要程序：

(一) 现场检查工程建设情况；  
(二) 查阅工程建设有关资料；  
(三) 听取项目法人、设计、监理、施工、质量监督、运行管理等单位的报告；  
(四) 讨论通过《竣工验收鉴定书》；  
(五) 验收委员会成员和被验收单位代表在《竣工验收鉴定书》上签字。

**第三十条** 竣工验收委员会应根据工程质量监督报告，结合竣工验收情况，作出工程质量是否合格的结论。

**第三十一条** 竣工验收的成果是《竣工验收鉴定书》。自鉴定书通过之日起 30 个工作日内，由竣工验收主持单位分送有关单位，并抄送水利部水文司备案。

**第三十二条** 项目法人与工程运行管理单位

不同的，工程通过竣工验收后，应及时办理工程移交手续。

**第五章 附 则**

**第三十三条** 中央直属水文设施工程指由流域管理机构等水利部直属单位负责组织实施的水文设施工程。地方水文设施工程指由地方水行政主管部门负责组织实施的水文设施工程。流域水文机构指流域管理机构直属水文机构。

**第三十四条** 水文设施工程验收所需费用应列入工程投资，由项目法人列支或按合同约定列支。

**第三十五条** 水文设施工程验收的资料和成果文件等技术要求，按照有关水文设施工程验收技术标准执行。

**第三十六条** 其他水文设施工程《竣工验收鉴定书》报流域水文机构备案。

**第三十七条** 本办法由水利部水文司负责解释。

**第三十八条** 本办法自印发之日起施行。原《水文设施工程验收管理办法》（水文〔2014〕248 号）同时废止。



# 水利部关于印发《水质监测质量和安全管理办法》的通知

水文〔2022〕136号

各流域管理机构，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），新疆生产建设兵团水利局：  
《水质监测质量和安全管理办法》已经部务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

水利部

2022年3月25日

## 水质监测质量和安全管理办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为加强和规范水利系统水质监测质量和安全管理工作，依据《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国水文条例》及有关法律法规，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于水利系统各级水质监测机构及其行政主管部门，包括部直属有关单位、地方各级水行政主管部门及其所属的水质（水资源、水生态、水环境）监测中心和实验室。

**第三条** 本办法所称水质监测，是指依据相关标准等规定，运用科学技术方法和专业技能，对水体的物理、化学、生物等指标进行检测和分析评价的活动。

本办法所称质量管理工作，是指在水质监测过程中为保证监测结果的准确性、真实性、完整性等质量要求所实施的活动和措施，主要包括制度、场所、人员、仪器设备、样品、方法、数据资料和质量控制等管理内容。

本办法所称安全管理工作，是指贯穿于水质监测工作全过程的安全活动和措施，主要包括人员安全、实验室安全、野外作业安全和数据资料

安全等管理内容。

**第四条** 水利系统各级水质监测机构应当开展水质监测质量和安全管理工作。水质监测质量和安全管理工作坚持统一标准、统一方法，严控质量、确保安全，分级负责、落实责任的原则。

**第五条** 按照有关法律法规规定取得检验检测机构资质认定的水质监测机构，还应当遵守水利系统水质监测质量和安全管理有关要求。

**第六条** 水利部指导水利系统水质监测质量和安全管理工作，组织开展水质监测质量和安全管理工作监督检查。

部直属有关单位、地方各级水行政主管部门负责所属水质监测机构质量和安全管理工作的组织协调和日常监管，加强水质监测场所、设施设备、人才队伍等能力建设，落实工作经费等有关保障措施。

### 第二章 质量管理

**第七条** 水质监测机构应当建立健全水质监测质量保障与责任体系，完善数据质量责任追溯和弄虚作假防范与惩治机制，制定质量管理相关制度，保证体系规范持续运行。

**第八条** 水质监测机构应当具备满足相关法

律法规、标准规范要求的工作场所。

工作场所环境条件、安全条件应当满足监测活动要求。水质监测机构应当采取有效措施减少或消除水质监测产生的废气、废水、废渣、噪声等对周边环境的影响，并保证监测人员健康和工作质量不受影响或损害。

**第九条** 水质监测机构应当具有与所承担监测任务相适应的各类专业技术人员和管理人员，并根据需要设置样品采集、样品管理、样品检测、数据分析、实验室管理等水质监测人员岗位。

水质监测机构实行人员岗位技术考核制度。水质监测人员岗位技术考核包括理论考核和技能考核，由水利部统一组织，委托部直属有关单位或省级水行政主管部门所属监测机构实施。水质监测人员须通过培训达到相应的能力，经岗位技术考核合格后，可承担相应岗位水质监测工作。

**第十条** 水质监测机构实行水质监测仪器设备管理制度。水质监测机构应当配备满足水质监测工作要求的设备、设施、标准物质和化学试剂等，并按照相关制度规定和技术规范要求进行配置、保存、使用、维护和废弃物处置等管理。

**第十一条** 水质监测机构应当对样品的采集、流转、保存、使用和处置等环节进行规范管理。

**第十二条** 水质监测机构应当规范管理、使用标准和方法。水质监测机构应当按照地表水环境质量标准、地下水质量标准和生活饮用水卫生标准等国家标准开展工作，应当正确使用有效的方法开展监测活动，优先使用标准方法，对新引入或者变更的标准方法进行验证、非标准方法进行确认后，方可投入使用。

**第十三条** 水质监测机构实行水质监测数据资料管理制度。监测机构应当规范数据生产过程的记录、文件资料收集、存储、使用等工作，建立和维护数据资料录入、传输和保管储存的软硬件环境以及信息管理系统，并按照相关要求规范

管理。

**第十四条** 水质监测机构实行水质监测质量控制管理制度。监测机构应当实施有效的数据结果质量控制，质量控制活动应当包括实验室内质量控制、实验室间质量控制和对外部协作方的质量控制。水质监测机构应当开展贯穿于样品采集、检测、数据分析等水质监测活动全过程的质量控制，并按要求参加质量控制考核、比对试验、能力验证等实验室间质量控制活动。

**第十五条** 水质监测机构和人员违法违规操作或直接篡改、伪造监测数据的，依法依规追究相关人员责任。

### 第三章 安全管理

**第十六条** 水质监测机构应当建立并实施水质监测安全管理制度。水质监测机构应当按照国家有关法律法规和安全生产工作要求，落实安全管理责任，保证安全管理制度规范化运行。

**第十七条** 水质监测机构人员应当定期参加安全培训和安全应急演练。水质监测机构应当配备与监测任务相适应的安全防护设施、个人防护用品和应急救援设施设备等，并进行定期检查和更新维护。

**第十八条** 水质监测机构实验室安全包括实验室布局与警示标识等环境安全、用水用电和消防安全、压缩气体安全、仪器设备安全、化学品安全、实验废弃物安全等。实验室应当建立和保存安全记录，定期开展安全检查和危险源排查，及时排除安全隐患。

**第十九条** 野外作业安全包括野外采样安全、现场监测安全 and 水质自动监测站安全等。野外作业人员应当严格按照操作规程开展涉水、冰上、桥梁和索道作业，安全驾驶船只和车辆，对监测船、移动监测车和水质自动监测站涉及的水、电、气、化学品、废弃物等方面进行安全管理。

**第二十条** 水质监测机构应当开展数据资料

产生和收集、存储和使用等全流程安全管理，采取相应的技术措施和手段，保障数据和资料安全。

涉及国家秘密的监测数据和资料，按照国家保密法律法规和水行政主管部门的有关规定执行。

**第二十一条** 发生水质监测安全事故，水质监测机构应当立即启动应急预案，按要求第一时间报告，采取应急处置措施，降低事故危害。

有关水行政主管部门依法开展或参与事故调查，依据规定权限和程序对事故发生单位和有关责任人员进行处理。

#### **第四章 附 则**

**第二十二条** 本办法由水利部水文司负责解释。

**第二十三条** 本办法自印发之日起施行。

# 水利部关于进一步做好流域管理机构规划计划 管理工作的通知

水规计〔2022〕137号

部直属有关单位,各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局),各计划单列市水利(水务)局,新疆生产建设兵团水利局:

为贯彻落实水利部强化流域治理管理工作会议精神,根据《水利部关于强化流域治理管理的指导意见》(水办〔2022〕1号),结合现行政程序及相关规定,现就进一步做好流域管理机构规划计划管理工作有关事项通知如下。

## 一、水利规划编制和审查审批

(一) 加快完善水利规划体系。流域管理机构应依据有关法律法规和流域保护治理需求,及时提出拟组织开展的水利规划编制、审批工作建议,明确编制依据、主持单位、承担单位、审批方式、进度计划等内容,并上报水利部。根据水利部印发的年度水利规划编制和审批计划,流域管理机构建立规划编制目录清单,有计划组织规划编制,推动规划审查审批,加快完善流域水利规划体系。

(二) 做好水利规划编制。流域管理机构承担国家确定的重要江河、湖泊和跨省(自治区、直辖市)的其他江河、湖泊流域综合规划以及流域防洪规划、水资源规划、岸线保护利用规划、河道采砂规划、水土保持规划、重要河口整治规划等专业、专项规划编制或修编工作,承担或参加国家重大区域战略水利专项规划编制工作,参加全国层面水利规划编制工作。要加强对相关规划编制工作的组织协调,加快编制进度,确保规划深度和质量,按时提交高质量的规划成果,并按规定程序报批。

## (三) 加强区域水利规划审查

1. 审查范围。流域管理机构审查或参与审查的区域水利规划主要包括:地方水行政主管部门组织编制,可能增加流域防洪风险、改变流域水资源配置和水利工程布局、直接涉及省际河流(河段)或跨国界河流(含跨界、边界河流和湖泊)、影响跨省(自治区、直辖市)河流湖泊的区域水利规划。

2. 审查内容。流域管理机构审查内容主要包括:规划方案与流域综合规划及专业、专项规划的衔接协调情况,规划思路及目标指标的科学性和可达性,规划布局任务的合理性,规划项目安排的可行性和可操作性等。

3. 审查程序。省级水行政主管部门报水利部审查的水利规划中,对于事关国家重大战略部署、国家水安全战略布局、流域保护治理重大问题的水利规划以及全国重点防洪城市防洪规划,水利部委托水利水电规划设计总院(以下简称“水规总院”)会同相关流域管理机构进行审查,流域管理机构应配合水规总院做好审查工作;对于其他规划,水利部委托相关流域管理机构进行审查,流域管理机构应在受理审查任务后30个工作日内将审查意见报水利部。省级水行政主管部门报流域管理机构审查的水利规划,流域管理机构应在受理审查任务后30个工作日内将审查意见印送省级水行政主管部门,并报水利部备案。

4. 有关要求。流域管理机构要建立健全规划审查机制,加强专业技术力量,落实审查责任,细化审查流程,提高审查效率,确保审查质量。



流域管理机构出具审查意见的区域水利规划经审批后，省级水行政主管部门应在一个月内送相关流域管理机构备案。

## 二、水利项目审查审批

### （一）开展可行性研究报告审查

1. 项目范围。水利部职权范围内审查的重大水利建设项目主要包括：新建库容 10 亿立方米及以上或坝高大于 70 米的大型水库、大型引调水、大江大河（大湖）干流重点河段治理、重要蓄滞洪区建设，以及其他涉及跨国界河流、跨省（自治区、直辖市）水资源配置调整和按规定需报国务院审批的重大项目。

2. 审查内容。流域管理机构审查内容主要包括：项目符合流域（河段）综合规划和专项规划的情况，在流域规划布局中的实施时序情况，对流域上下游、左右岸的影响，项目取用水规模合理性、与区域用水总量控制分解指标及河流水量分配方案等符合情况，与控制断面生态流量（水量）保障目标和最小下泄流量控制指标的符合情况，以及强化流域治理管理需要审查的其他内容。

3. 审查程序。对流域管理机构直属项目，流域管理机构向水利部报送立项申请、可行性研究报告时，需同时报送审查意见。对地方项目，水利部受理立项申请、可行性研究报告后，由规划计划司安排相关流域管理机构、水规总院开展审查，流域管理机构应在召开审查会后 20 个工作日内提出审查意见。

4. 审查要求。流域管理机构要建立健全审查机制，加强专业技术力量，细化审查流程，提高审查效率，确保审查质量。要严格按照法律法规规章和已批复的流域规划开展审查，按照“谁审查，谁负责”的要求，落实审查责任终身制。按照深化“放管服”的要求，水规总院和相关流域管理机构可共同组织现场查勘、召开审查会，流域管理机构也可结合水工程建设规划同意书审核、取水许

可等相关行政许可或政府内部审批事项开展集中审查工作，避免重复审查、多头审查。

（二）参与初步设计文件审查。对于水利部负责审批初步设计报告的项目，初步设计文件经水利部行政审批平台受理后，由水规总院进行技术审查，相关流域管理机构参与技术审查，并在技术审查意见提出前向水利部报送是否同意的意见。

（三）指导移民安置规划相关工作。地方在开展大中型水利工程移民安置规划大纲编制、技术审查等工作时，相关流域管理机构可根据地方需求给予指导支持。

## 三、有关行政许可事项实施和监管

（一）加强水工程建设规划同意书审核和监管。流域管理机构要严格按照《水工程建设规划同意书制度管理办法（试行）》以及审查签署权限要求，审查签署水工程建设规划同意书，并对本流域范围内的水工程建设规划同意书审查签署情况开展监督检查，确保工程建设符合流域综合规划和防洪规划的要求。

（二）加强不同行政区域边界水工程批准和监管。流域管理机构要依法依规批准不同行政区域边界水工程，并对批准工程开展监督检查，对发现的问题督促相关责任单位抓好整改落实。

## 四、中央预算内水利建设投资计划管理

（一）做好中央预算内水利建设投资建议计划审核。水利部编制完成年度中央预算内水利建设投资建议计划后，送相关流域管理机构充分征求意见，流域管理机构应针对本流域范围内的项目，充分考虑项目规划依据、前期工作、建设进展等因素，提出审核意见并报送水利部。

（二）强化中央预算内水利建设投资计划执行的指导和监管。各流域管理机构要对本流域中央预算内水利建设投资计划执行情况加强跟踪督促和分析研判，对投资完成率低、地方资金到位不及时的项目，尤其是重大水利工程，及



时采取调度会商、挂牌督办、集中约谈等措施，督促地方抓好整改落实；对制约工程建设的突出困难和问题，要加强指导协调。

（三）加强统计数据质量核查。各流域管理机构要按照水利部部署，认真开展中央水利建设项目投资统计数据质量核查，及时将核查情况报送水利部，并对核查发现的重大问题提出责任追究建议。

（四）建立重要水利工程台账。各流域管理机构要根据流域实际，建立流域内包括重大水利

工程在内的重要水利工程台账，全面跟踪掌握项目前期工作、建设进展、投资计划执行、效益发挥等情况。

各流域管理机构要切实履职尽责，加强组织协调，细化工作举措，全力做好规划计划管理各项工作，并于每年1月底前将上一年度规划计划工作总结报送水利部规划计划司。对工作组织不力、履职不到位的流域管理机构，水利部将予以通报批评。各省级水行政主管部门要积极支持配合流域管理机构做好流域规划计划管理各项工作。

水 利 部

2022年3月28日

# 水利部关于印发《水利风景区 管理办法》的通知

水综合〔2022〕138号

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

《水利风景区管理办法》已经部务会审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

水利部

2022年3月28日

## 水利风景区管理办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为加强水利风景区建设与管理，维护河湖健康美丽，促进幸福河湖建设，满足人民日益增长的美好生活需要，根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国河道管理条例》《水库大坝安全管理条例》等法律法规和《水利部关于印发机关各司局职能配置内设处室和人员编制规定的通知》，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于水利风景区的建设与管理。

本办法所称水利风景区，是指以水利设施、水域及其岸线为依托，具有一定规模和质量的水利风景资源与环境条件，通过生态、文化、服务和安全设施建设，开展科普、文化、教育等活动或者供人们休闲游憩的区域。

**第三条** 水利风景区建设与管理以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，以推动新阶段水利高质量发展为主题，

以维护河湖健康生命为主线，坚守安全底线，科学保护和综合利用水利设施、水域及其岸线，传承弘扬水文化，为人民群众提供更多优质水生态产品，服务幸福河湖和美丽中国建设。

**第四条** 水利部指导全国水利风景区建设与管理。

水利部在国家确定的重要江河、湖泊设立的流域管理机构（以下简称流域管理机构）指导所管辖范围内的水利风景区建设与管理。

县级以上地方水行政主管部门指导本行政区域内所管辖的水利风景区建设与管理。

水利风景区管理机构原则为其所依托的水利设施、水域及其岸线的管理单位，具体负责水利风景区建设与管理。

**第五条** 水利风景区建设与管理应当在政府统筹协调下，充分利用河长制湖长制平台，发挥各部门资源优势，建立部门协同、社会参与的工作机制。

### 第二章 规划与建设

**第六条** 水利风景区规划包括水利风景区总

体规划和水利风景区建设规划。

**第七条** 水利部负责组织编制和审批全国水利风景区总体规划。省级水行政主管部门负责组织编制和审批本行政区域的水利风景区总体规划，并报水利部备案。

水利风景区总体规划应当符合水利发展规划、流域综合规划，并与有关水利专业专项规划相衔接。

**第八条** 水利风景区建设规划由水利风景区管理机构负责组织编制，水行政主管部门审查，按程序报批，并报上一级水行政主管部门备案；省级水行政主管部门或者流域管理机构直接管理的水利风景区，其建设规划由水利风景区管理机构负责组织编制，报省级水行政主管部门或者流域管理机构审批。

水利风景区建设规划应当符合水利风景区总体规划。

水利风景区建设规划实施过程中需要作重大调整的，应当按照规划编制程序经原批准机关批准。

**第九条** 水利风景区总体规划和水利风景区建设规划编制标准由水利部制定。

**第十条** 水利风景区建设应当按照批复的水利风景区建设规划实施，有关建设项目应当依法履行相关行政许可和管理程序。

**第十一条** 水利风景区建设应当完善基础设施，体现水文化内涵。

结合新建、改建、扩建水利工程，河湖综合治理、水土流失综合防治和绿色小水电、移民村落等建设，完善安全、文化、服务等设施。

结合世界灌溉工程遗产、国家水利遗产、水利法治宣传教育基地、国家水土保持科技示范区、国家水情教育基地、节水教育社会实践基地等，建设水利知识普及和教育设施、水文化展示场所。

**第十二条** 水利风景区应当建立和完善信息

化和智能管理设施，建立信息档案和监测数据库。

### 第三章 申报与认定

**第十三条** 依照水利风景区评价标准评价且符合相应条件的，可以申报国家水利风景区或者省级水利风景区。

国家水利风景区由水利部认定。省级水利风景区由省级水行政主管部门认定。

**第十四条** 申报国家或者省级水利风景区，应当完成景区涉及的河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划定，无水事违法行为以及河湖“四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建）等突出问题，水利工程施工无重大安全隐患。

申报国家水利风景区，一般需认定为省级水利风景区二年以上。流域管理机构直接管理的水利风景区符合水利风景区评价标准相关要求的，可以直接申报国家水利风景区。

水利风景区评价标准由水利部制定。

**第十五条** 申报国家水利风景区，由水利风景区管理机构向省级水行政主管部门提出申请，附具景区所在市县人民政府出具的意见。省级水行政主管部门依照水利风景区评价标准审核后，连同申报材料一并转报水利部认定。

省级水行政主管部门或者流域管理机构直接管理的水利风景区，由水利风景区管理机构提出申请，经省级水行政主管部门或者流域管理机构依照水利风景区评价标准审核后，报水利部认定。

国家水利风景区申报材料应当包括申请报告、水利风景区建设规划和实施情况等。

**第十六条** 国家或者省级水利风景区的名称、范围、管理机构等重大事项变更，应当由水利风景区管理机构按原程序办理。

### 第四章 运行管理

**第十七条** 水利风景区经认定后，应当在显要位置设置水利风景区标志。标志内容应当包括水利风景区标识、水利风景区名称、认定时间、

范围以及水利设施、水治理成效、河湖水情、水文化等相关说明。

国家水利风景区标识由水利部制定，省级水利风景区标识由省级水行政主管部门制定。

**第十八条** 水利风景区的运行管理应当服从水旱灾害防御、水资源利用和调度，并遵守水利工程设施管理、水资源保护、河湖管理、水土保持、水污染防治等规定。

水利风景区管理机构应当建立并完善管理与保护制度，合理划分功能分区，落实管护措施，明确管理责任。

**第十九条** 水利风景区管理机构应当收集景区内主要设施、水质水量等监测信息，加强水利风景区安全监测。

**第二十条** 水利风景区管理机构应当充分利用已有场所及设施，开展水利科普、水利法治和水文化宣传教育等活动。

**第二十一条** 水利风景区管理机构应当加强对水利风景区内水利遗产调查、保护与利用，建立并完善水利遗产档案和数据库，明确保护重点，制定保护措施，充分挖掘水利遗产时代价值，凸显水文化元素，创新水利遗产利用方式。

**第二十二条** 在水利风景区内开展游憩观光、文化体验等活动应当符合有关规定，不得对水利设施、水资源水环境、河湖水域岸线、水土保持等造成不利影响。

水利风景区应当采用节水技术和节水设施，鼓励建设污水收集、净化和利用设施，使用绿色低碳交通工具。

**第二十三条** 水利风景区管理机构应当加强景区公共安全与应急管理，编制突发公共事件应急预案，建立健全安全管理制度。

**第二十四条** 水利风景区管理机构应当在游览路线沿线设置路标、指示牌等标识。在不宜对公众开放区域的显著位置，应当设置安全警戒标

识并落实管控措施；在对公众开放的区域，应当设置安全警示牌并设立必要的安全防护设施，定期对安全防护设施进行检查和维护，确保防护设施正常使用，及时排除安全隐患。

**第二十五条** 在水利风景区内禁止从事下列活动：

- （一）影响防洪和供水安全的；
- （二）影响水利工程设施安全运行的；
- （三）超标准排放污水、废气，乱弃乱堆乱埋垃圾等；
- （四）违规存放或者倾倒易燃、易爆、有毒、有害物品；
- （五）违规占用河湖水域岸线或者破坏河湖空间完整性、损害河湖功能的；
- （六）污染水环境、破坏水生态或者造成水土流失的；
- （七）乱搭乱建建筑物、构筑物 and 临时设施；
- （八）法律、法规、规章禁止的其他行为。

**第二十六条** 鼓励社会资本参与水利风景区建设与运营。

**第五章 监管管理**

**第二十七条** 县级以上水行政主管部门和流域管理机构应当建立健全监督管理制度，按照管理权限对水利风景区开展监督检查，充分利用数字化、网络化、智能化技术手段加强对水利风景区动态监管。

各地根据工作实际情况，可以将水利风景区建设与管理工作纳入河长制湖长制考核。

**第二十八条** 国家水利风景区管理机构应当按要求每年开展自查，并向水利部报送自查报告。

**第二十九条** 水利部组织流域管理机构或者省、自治区、直辖市水行政主管部门对认定五年以上的国家水利风景区开展复核。

省级水行政主管部门应当定期对省级水利风景区开展复核。

**第三十条** 根据工作需要，水利部不定期对国家水利风景区开展重点抽查和专项检查。

**第三十一条** 因水利设施、水域及其岸线功能调整等原因，不符合原认定条件的国家水利风景区，由水利部予以撤销并向社会公告。

经复核、重点抽查或者专项检查发现不符合原认定条件的国家水利风景区，由水利部责令限期整改；逾期未整改或者整改不到位的，由水利部予以撤销并向社会公告。

**第三十二条** 水行政主管部门应当注重对水利风景区的宣传推广，成效突出的可以纳入水利

公益性宣传范围。

**第三十三条** 违反本办法规定，损坏水利风景区内资源、设施、设备或者有其他违反水利风景区管理规定行为的，依照有关法律法规的规定处理。

## **第六章 附 则**

**第三十四条** 省级水行政主管部门可以根据本办法，结合当地实际，制定本地区的水利风景区管理办法或者细则。

**第三十五条** 本办法自2022年4月15日起施行。2004年5月8日水利部印发的《水利风景区管理办法》（水综合〔2004〕143号）同时废止。



# 水利部关于印发洞庭湖环湖区 水量分配方案的通知

水资管〔2022〕142号

水利部长江水利委员会，湖南省、湖北省、江西省人民政府：

依据《中华人民共和国水法》等，水利部长江水利委员会商湖南省、湖北省、江西省人民政府制定了《洞庭湖环湖区水量分配方案》，根据国务院授权，现批复如下。

一、原则同意《洞庭湖环湖区水量分配方案》（以下简称《方案》），请认真组织实施。

二、《方案》的实施要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，将《方案》明确的水量分配份额和主要控制断面指标作为水资源刚性约束的重要组成，全面加强水资源节约保护与高效利用，加快推进节水型社会建设，为流域生态保护和高质量发展提供水资源支撑。

三、湖南省、湖北省、江西省人民政府要加强组织领导，将《方案》的实施纳入地方经济社会发展规划和国土空间规划，加强规划引领，按照《方案》确定的水量份额，合理配置水资源，实行水资源消耗总量和强度双控。加强水资源保护，优化水利工程调度，保障流域基本生态用水需求，确保流域主要控制断面下泄水量。

四、水利部长江水利委员会要组织制定洞庭湖环湖区年度水量调度计划，根据需要编制水资源调度方案，加强流域水资源统一调度管理，强化《方案》的组织实施和监督检查。

水利部

2022年3月29日

## 洞庭湖环湖区水量分配方案

洞庭湖位于荆江河段南岸、湖南省北部，为我国第二大淡水湖。洞庭湖环湖区涉及湖南、湖北、江西三省的广大平原、湖泊水网区，总面积31285平方公里，多年平均地表水资源量185.0亿立方米。为合理配置流域水资源，维系良好生态环境，促进水资源可持续利用，保障流域经济社会高质量发展，依据《中华人民共和国水法》等，制定本方案。

### 一、分配原则

（一）节水优先、保护生态。

（二）公平公正、科学合理。

（三）优化配置、持续利用。

（四）因地制宜、统筹兼顾。

（五）民主协商、行政决策。

### 二、分配意见

2030水平年，洞庭湖环湖区河道外地表水多年平均分配水量分别为：湖南省59.71亿立方米、湖北省14.38亿立方米、江西省0.21亿立方米。不同来水条件下分配水量详见表1。

三、主要断面控制指标

(一) 主要控制断面

确定城陵矶(七里山)、洧水水库、铁山水库、湘潭、桃江、桃源、石门等7个断面为洞庭湖环湖区水量分配主要控制断面。城陵矶(七里山)为出口控制站,湘潭、桃江、桃源、石门为洞庭湖四水入湖控制站,洧水水库、铁山水库2个断面为湖区重要水利工程控制断面。

(二) 下泄水量指标

多年平均及不同来水频率下洞庭湖环湖区重要断面下泄水量控制指标见表2。洞庭湖环湖区出境水量以城陵矶(七里山)断面实测径流量核定。

(三) 最小下泄流量指标

考虑河道生态基流和下游生活、工业、灌溉、航运等用水需求,确定洞庭湖环湖区主要断面最小下泄流量指标见表3。

四、保障措施

(一) 加强领导,落实分工。湖南省、湖北省和江西省人民政府要将水量分配方案作为水资

源管理制度的重要内容,将水量分配方案明确的分配份额作为水资源刚性约束的重要组成,结合最严格水资源管理和河长制有关工作部署,实行水资源管理行政首长负责制,明确责任,加强管理,完善措施,强化考核监督。

(二) 强化水资源节约利用。湖南省、湖北省和江西省人民政府要将水量分配方案实施纳入地方经济社会发展规划和国土空间规划,合理配置水资源,实行用水总量控制。落实节水优先方针,强化用水需求管理,加大农业节水力度,强化工业节水减排和服务业节水,加强污水资源化利用,提高公众节水意识,促进水资源高效利用,建设节水型社会。

(三) 加强水资源调度管理。水利部长江水利委员会组织制定洞庭湖流域水资源调度方案、年度水量分配方案和调度计划,负责监督、指导洞庭湖环湖区水资源调度以及洧水水库、铁山水库等控制工程调度,实施流域用水总量和主要控制断面下泄水量监督管理。加强控制断面监控设施建设,全面提高水资源监控管理能力。

表1 洞庭湖环湖区水量分配方案

单位:亿立方米

省级行政区	来水频率	分配水量
		2030年
湖南	50%	58.69
	75%	64.17
	95%	61.40
	多年平均	59.71
湖北	50%	13.98
	75%	15.74
	95%	15.20
	多年平均	14.38
江西	50%	0.21
	75%	0.23
	95%	0.22
	多年平均	0.21

合计	50%	72.88
	75%	80.14
	95%	76.82
	多年平均	74.30

注：本次分配水量为向本流域分配的地表水用水量，不含向外流域调出水量。

表2 洞庭湖环湖区主要控制断面下泄水量指标

单位：亿立方米

序号	断面名称	所在河流	2030 年水平年			
			P=50%	P=75%	P=95%	多年平均
1	城陵矶 (七里山)	洞庭湖	2643.97	2300.26	1938.70	2573.25
2	湘潭	湘江	610.70	490.28	375.44	630.20
3	桃江	资水	214.49	181.61	125.79	217.92
4	桃源	沅江	599.70	512.41	434.97	604.89
5	石门	澧水	142.02	116.18	91.31	145.58

注：断面下泄水量已考虑规划的调入水量。

表3 洞庭湖环湖区主要控制断面最小下泄流量指标

单位：亿立方米

序号	断面名称	最小下泄流量
1	城陵矶（七里山）	1080
2	澧水水库	2.99
3	铁山水库	0.92/1.53
4	湘潭	359
5	桃江	141
6	桃源	400
7	石门	78

注：岳阳市中部水资源配置工程实施前，铁山水库最小下泄流量暂定为 0.92 立方米 / 秒；工程实施后，最小下泄流量调整为 1.53 立方米 / 秒。

# 水利部关于印发第四批重点河湖生态流量保障目标的函

水资管函〔2022〕7号

各有关省、自治区、直辖市人民政府：

为合理开发与优化配置水资源，切实加强河湖生态流量水量管理，强化河湖生态环境保护，推进生态文明建设，依据《中华人民共和国长江保护法》等法律法规，水利部组织长江水利委员会、有关省（自治区、直辖市）人民政府水行政主管部门制定了《第四批重点河湖生态流量保障目标（试行）》，现予以印发，并将有关事项函告如下。

一、河湖生态流量是维系河流、湖泊等水生态系统的结构和功能，需要保留在河湖内符合水质要求的流量（水量、水位）及其过程。保障河湖生态流量，事关河湖生态环境复苏，事关生态文明建设，事关高质量发展。做好河湖生态流量保障工作，要以习近平生态文明思想和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路为指导，全面落实水资源刚性约束要求，坚持以水而定、量水而行，科学合理配置水资源，保障河湖基本生态用水，确保水资源安全和生态安全，全力支撑经济社会高质量发展。

二、全国第四批重点河湖生态流量保障目标是长江流域相关江河湖泊流域水量分配、生态流量管理、水资源统一调度和取用水总量控制的重要依据。长江水利委员会要依法履行跨省江河流域水资源管理职责，全面实施流域水资源统一调度，加强流域取用水总量控制，合理配置水资源，保障河湖基本生态用水。长江水利委员会要抓紧制定重点河湖生

态流量保障实施方案，明确流域管理机构、有关省级人民政府、相关工程等单位等生态流量保障责任和管理措施，健全生态流量监测预警机制，严格监督管理和问题处置，切实保障河湖生态流量。

三、各有关省（自治区、直辖市）人民政府依据有关规定，落实水资源管理和保护责任，组织有关职能部门完善生态流量监管体系，强化地方河湖生态流量管理责任，抓好生态流量保障目标的落实。把保障生态流量目标作为经济社会发展的刚性约束，严格流域区域取用水总量控制，严守河湖水资源利用上线，严控河湖生态流量底线，统筹安排好生活、生产和生态用水需求。加强控制性工程水量统一调度，严管控制性工程下泄流量和河道外取用水管理，切实改善河湖生态环境。加快水资源监测体系建设，加大监测设施投入，完善监测手段，提升监管能力。

四、水利部将把河湖生态流量保障工作纳入全面推行河长制湖长制、实行最严格水资源管理制度的重要内容，加强监督检查和督导，强化跨省江河流域省界断面、重要控制断面和生态流量控制断面下泄流量水量考核，定期通报河湖生态流量保障目标落实情况，并将监督检查结果纳入最严格水资源管理制度年度考核。

有关地方在河湖生态流量保障目标落实和管理中有关情况和问题，请及时向我部反映。

水利部

2022年2月21日

附件：第四批重点河湖生态流量保障目标（试行）

[http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknl/202203/t20220303\\_1563507.html](http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknl/202203/t20220303_1563507.html)

# 水利部办公厅关于印发2022年水资源管理工作要点的通知

办资管〔2022〕25号

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

为贯彻落实水利部党组关于推动新阶段水利高质量发展的安排部署和 2022 年全国水利工作会议精神，扎实有效做好 2022 年水资源管理工作，我部制定了《2022 年水资源管理工作要点》，现印发给你们，请结合实际做好相关工作。

水利部办公厅

2022 年 1 月 29 日

## 2022年水资源管理工作要点

完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入贯彻落实习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，贯彻落实水利部党组关于推动新阶段水利高质量发展的安排部署，坚持问题导向、目标导向和底线思维，加快建立水资源刚性约束制度，推动以可用水量确定经济社会发展布局、结构和规模，推进河湖生态环境复苏与地下水超采治理，提高水资源集约节约安全利用能力和水平，促进生态文明建设 and 高质量发展。

### 一、健全初始水权分配制度

1. 推动建立水资源刚性约束制度。贯彻落实党中央国务院关于建立水资源刚性约束制度的要求，认真做好水资源刚性约束制度顶层设计。做好宣传贯彻工作，制定实施方案，完成年度任务。

2. 切实保障重点河湖生态流量。全面完成全国重点河湖名录明确的 477 条河湖基本生态流量保障目标确定工作，有序开展已建水利水电工程

生态流量复核。加强生态流量日常监管，严格跨省流域省界断面、重要控制断面和生态流量控制断面下泄流量水量水位考核和监督检查。

3. 加快推进江河流域水量分配。新批复 10 条以上跨省江河水量分配方案，累计达到应分配江河数量的 77% 以上。海河流域要研究明确流域各地区的可用水量，抓紧推进分水工作。各省份要加快跨市县江河水量分配，对已批复跨省江河水量分配方案的，要进一步将本省区水量份额分配到相关地市。

4. 加快确定地下水管控指标。加快确定地下水管控指标，作为各地区地下水开发利用的管理目标。尚未通过地下水管控指标技术审查的 18 个省份要力争完成技术审查。

5. 明确各地区可用水量。依据江河流域水量分配、地下水取水总量指标、有关地区外调水可用水量等成果，推动明确各地区的可用水量，以此为基础推动明晰各地区的初始水权。



## 二、严格取用水监管

6. 开展取用水管理专项整治行动“回头看”。深入推进取用水管理专项整治行动，在完成整改提升的基础上开展“回头看”，利用日常监管、专项检查、“双随机、一公开”监管等方式，加大违法取用水查处力度，规范取用水行为及管理秩序。黄河流域相关地区要切实抓好生态环境警示片反映的违规取用水等突出问题整改，举一反三建立监管长效机制。

7. 推进规划水资源论证工作。会同有关部门制订规划水资源论证管理办法。各省份要全面贯彻“四水四定”原则，大力推动相关行业规划、重大产业和项目布局、各类开发区和新区规划开展水资源论证，从规划源头促进产业结构布局规模与水资源承载能力相协调。

8. 严格建设项目水资源论证和取水许可管理。流域管理机构和地方水行政主管部门要切实加强建设项目水资源论证，严把水资源论证审查关和取水许可审批关，严格取水许可事中事后监管。制定强化水资源配置工程水资源论证工作的意见。推进《取水许可和水资源费征收管理条例》修订立法前期工作。推进建设项目水资源论证区域评估和取水许可告知承诺制，研究推进水资源领域信用体系建设。

9. 推进水资源超载地区暂停新增取水许可。黄河流域水资源超载地区要严格执行暂停新增取水许可政策要求，加快制定实施超载治理方案，黄委要切实加强跟踪监督检查。健全完善水资源短缺地区、超载地区的判定方法与标准，研究提出黄河流域、海河流域、西北内陆河流域水资源短缺地区、超载地区名录成果，推进水资源超载地区暂停新增取水许可。

10. 加强用水统计调查管理。制定出台用水统计调查基本单位名录库管理办法。各流域管理机构和地方各级水行政主管部门要依法推进用水

统计调查制度实施，加强用水统计名录库建设，加强用水统计调查数据填报及审核、用水总量核算管理，不断提升用水统计管理能力和水平。

## 三、推进河湖生态环境复苏

11. 开展母亲河复苏行动。流域管理机构和省级水行政主管部门要认真落实复苏河湖生态环境指导意见及实施方案，全面排查确定断流河流、萎缩干涸湖泊修复名录，制定“一河一策”“一湖一策”，开展母亲河复苏行动。推进京津冀地区河湖复苏，推动永定河、潮白河、大清河、滹沱河等实现水流贯通，进一步恢复白洋淀生态环境。实施大运河、西辽河水生态保护修复，推进北运河、南运河具备条件的河段通水，逐步复苏西辽河生态环境。

12. 进一步强化地下水超采治理。推动“十四五”华北地区及其他重点区域地下水超采综合治理行动方案印发实施。统筹华北地区地下水超采综合治理、南水北调东中线一期工程受水区地下水压采、晋鲁豫地下水超采区综合治理以及新增重点区域地下水超采治理工作，组织落实好河湖生态补水任务。

13. 完善地下水水位变化通报机制。继续做好地下水水位变化通报工作，完善通报相关管理制度，进一步规范监测站网、数据上报及审核流程，为面向社会公开发布奠定基础。地下水水位下降严重的区域，推动优化地下水取水工程布局。

14. 推进新一轮地下水超采区划定。按照《地下水管理条例》要求开展地下水超采区划定，加强划定成果审核把关。各省级水行政主管部门要加快推进地下水超采区及地下水开发利用临界区划定，核定地下水超采区范围及超采量，并在此基础上明确地下水禁采区、限采区。研究建立地下水超采区动态评价体系，加强超采区动态监控与管理。

15. 健全地下水管理条例配套制度。贯彻落

实《地下水管理条例》，制定地下水开发利用管理办法，推进地下水回补、地下水管控指标确定等标准制修订工作。加快编制海（咸）水入侵、地下水战略储备、禁限采区划定相关技术规程。研究编制地热能开发禁止和限制取水范围划定规程。

16. 进一步夯实地下水监管基础。完善地下水监管“一张图”，推动建立河湖生态补水模拟分析，加强地下水信息化管理。对照取水许可核查登记成果，对地下水水源地取水情况进行梳理，加强取水水量及水位管控。

17. 加强饮用水水源地管理。完善长江流域饮用水水源地名录、配套文件及安全评估指标体系，推动与有关部门联合印发实施。调整完善其他重要饮用水水源地名录的准入、退出及年度评估工作。强化饮用水水源地监督管理，及时掌握水源地变化情况。

18. 组织抓好生态环境保护相关任务落实。落实生态环境保护责任清单，制定2022年重点工作计划，完成年度生态保护任务。落实污染防治攻坚战水利工作任务，制定2022年工作计划，按要求完成相关工作任务，并总结上报落实情况。督促整改长江经济带生态环境突出问题，妥善应对水污染事件。

#### 四、提高水资源管理精细化水平

19. 加快取水口取水监测计量体系建设。各地要落实好水利部关于强化取水口取水监测计量的意见，按照到2023年实现非农业取水口和大中型灌区渠首取水口计量全覆盖的要求，依法推进取水监测计量设施安装运维管理，落实取水用户计量主体责任，切实提高取水量计量率和在线计量率，5万亩以上的大中型灌区渠首取水口2022年要全部实现在线计量，有条件的地方要力争提前完成监测计量体系建设目标。出台《取水计量技术导则》（修订）等计量标准。

20. 深化取水许可电子证照应用。在全面实

现取水许可证电子化的基础上，围绕取水许可申请、受理、审查等环节，推进取水许可电子证照共享应用、互信互认，提高群众办事效率和政务服务效能。切实强化取水许可电子证照信息在流域区域用水总量控制、取水许可审批管理等业务中的分析应用，通过信息化手段提升取水监管能力和水平。

21. 推进水资源管理调配应用系统建设。按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”要求，推进水资源管理调配应用系统建设，推进取水政务服务平台建设，对可用水量指标、取水许可管理信息以及取水量、水位、流量等监测数据进行整合并实现信息共享，推进算据、算法、算力建设，强化取水预报预警预演预案功能，为生态流量监测预警、分水指标监测预警、地下水位监管，以及发现整治取水户违规取水、区域超量用水等问题提供支撑，切实提升水资源的数字化、网络化、智能化管理水平。

#### 五、深化水资源管理改革

22. 做好水资源管理考核。按照水资源刚性约束要求完善考核内容，优化考核指标，改进考核机制，注重发挥流域管理机构的作用，更大程度发挥考核的激励鞭策作用，压实地方人民政府“四水四定”、水资源节约保护主体责任，以高质量考核促进高质量发展。

23. 推进用水权改革。制定出台推进用水权改革的指导意见，推动明晰区域水权、取水权、灌溉用水户水权，推进建立健全统一的水权交易系统，推进区域水权、取水权、灌溉用水户水权等用水权交易。鼓励通过用水权回购、收储等方式促进用水权交易。在条件具备的地区探索实行用水权有偿取得。

24. 推动全面推开水资源税改革试点。配合财政部、税务总局研究制定全面推开水资源税改革试点工作的政策措施。已开展试点的地区要认

真总结经验,加强部门协作,妥善解决困难和问题。未开展试点的地区,要对税改后可能出现的情况进行研判,做好推开试点的准备。

25. 开展水资源管理重要问题研究。贯彻落实党中央关于建立健全生态产品价值实现机制、自然资源资产产权制度改革等决策部署,组织做好水生态产品价值实现机制、水资源资产有偿使用制度、用水权回购收储和有偿取得、生态环境损害赔偿制度改革、地下水储备制度等重要问题研究。

## 六、加强党的建设

26. 强化政治引领。坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践,努力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,心怀“国之大者”,提高水

资源管理工作的使命感、责任感、紧迫感。巩固党史学习教育成果,推动党史学习教育常态化、长效化。严格执行党内政治生活、重大事项请示报告制度,做好中央巡视反馈意见整改落实和整改成果巩固深化,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

27. 不断改进作风。始终贯彻以人民为中心的发展思想,强化宗旨意识,坚持问题导向,深入开展调查研究,认真回应社会关切。在水资源管理政策制定、执行过程中,充分考虑各地实际情况和差异,避免出现“一刀切”、层层加码问题。加强基层水资源管理队伍建设,加强部门、单位之间的协同配合,不断提高水资源管理能力和水平,推动新阶段水利高质量发展。

# 水利部办公厅关于印发2022年 水利工程建设工作要点的通知

办建设〔2022〕49号

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局，各有关单位：

为贯彻落实2022年全国水利工作会议精神，切实做好水利工程建设工作，现将《2022年水利工程建设工作要点》印发给你们，请结合实际做好相关工作。

水利部办公厅

2022年2月25日

## 2022年水利工程建设工作要点

2022年水利工程建设工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记“十六字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，按照水利部党组关于推动新阶段水利高质量发展的安排部署，坚持目标导向和问题导向，强化底线思维，统筹发展和安全，加快推进水利工程建设，切实保障水利工程质量安全，持续加强水利建设市场监管，大力提升水利工程建设管理水平，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

### 一、加快推进重大水利工程建设

1. 加强组织协调。进一步压实项目法人对工程建设的首要责任和主管部门的监督指导责任。逐个项目制定年度实施方案，实行清单式管理，加强动态监控和分析研判，明确重要工作节点和保障措施。加强重大水利工程施工准备、建设实施、投产验收等各阶段的统筹协调和有序推进。根据前期工作进展情况，加快新开工建设一批重大水利工程，为稳定宏观经济大盘做出积极贡献。

贡献。

2. 加快实施进度。以172项节水供水重大水利工程和150项重大水利工程为重点，加快实施江河湖泊治理骨干工程、重要蓄滞洪区工程、重大引调水工程、重点水源工程、新建大型灌区工程，确保完成年度目标任务，推动工程按期完成，提升水旱灾害防御能力和水资源优化配置能力。加大进度滞后项目的督促指导力度，对进度严重滞后的项目实施重点督导和挂牌督办。

3. 加快工程验收。建立重大工程验收工作台账，制定验收计划，推进工程验收工作。以建成投产2年以上重大水利工程为重点，加快解决影响验收的突出问题，力争2022年完成20项以上重大水利工程竣工验收。组织大藤峡水利枢纽工程正常蓄水位阶段验收，推动工程效益全面发挥。

### 二、有序实施水利薄弱环节建设

4. 加快实施大中型水库除险加固。督促各地完善责任体系，压实地方政府主体责任和主管



部门的监督责任。年底前全部完成 2020 年已鉴定的 256 座大中型水库除险加固项目初步设计审批工作。加强项目建设过程管控，按期完成大中型水库除险加固年度建设任务，及时组织竣工验收。督促各地同步实施新增大中型病险水库除险加固。

5. 统筹推进中小河流治理。制定中小河流治理项目建设管理办法，按照“资金跟着项目走”的原则，规范工作程序，建立激励和约束机制。督促指导各地建立主要支流和中小河流治理年度实施项目台账，规范建设管理，按期完成年度建设任务。按照整河流治理、分阶段实施的要求，组织各地做好中小河流治理项目统筹安排。

6. 加强中小型水库建设管理。建立中小型水库建设年度实施项目台账，督促各地加强建设管理，按期完成年度建设任务。组织各地对“十四五”时期拟建小型水库进行全面梳理，加强前期工作。

### 三、扎实做好在建工程安全度汛工作

7. 健全安全度汛工作体系。出台关于在建水利工程安全度汛工作指导意见，制订在建水利工程安全度汛监督检查重点问题清单及度汛方案、超标准洪水应急预案编制指南，健全在建水利工程安全度汛工作监管体系、责任体系、标准体系。

8. 实施安全度汛清单管理。组织指导地方对在建水利工程进行全面梳理，根据工程年度建设实施方案分析研判，确定安全度汛重点措施，建立在建水利程度汛风险隐患项目清单和责任主体清单。对穿（破）堤施工的在建水利工程逐级统计上报，实行重点监管。

9. 开展度汛风险隐患排查整治。组织指导流域管理机构 and 各级水行政主管部门对在建水利工程开展全覆盖、拉网式度汛风险隐患排查，建立问题台账，明确整改责任单位和整改时限，对整改成效进行复查，实行闭环管理。实施风险隐患

排查整治工作情况 and 整改情况重点抽查，确保整改工作取得实效，确保在建水利工程度汛安全。

### 四、切实强化水利建设质量管理

10. 坚决守住工程建设质量底线。督促指导工程建设各方全面落实工程质量主体责任，落实工程质量终身责任制，加强工程建设全过程质量管控，防范重特大质量事故发生。以建设管理薄弱、质量问题突出的地区 and 项目为重点，加大督促整改和监管力度，及时排查、消除质量安全隐患。强化工程质量投诉问题的调查处理，对严重影响工程安全的质量问题，严肃追责问责。

11. 全面提升质量管理工作水平。出台贯彻落实质量强国建设纲要提升水利工程质量的实施意见。改进水利建设质量工作考核工作，优化考核方式和考核标准，更好发挥质量工作考核的指挥棒和助推器作用。大力推动质量创优，发挥示范引领作用，激励水利建设市场主体提高质量意识，争创优质工程。继续开展质量工作帮扶，鼓励质量管理先进地区对相对落后地区的业务帮扶，提高水利建设质量管理整体水平。

12. 持续开展质量提升专项行动。以水利工程参建各方履行质量管理责任为主线，聚焦水利工程建设质量管理中的突出问题，认真开展问题排查和整改落实，进一步增强质量意识、落实质量责任。

### 五、不断提高水利建设市场监管效能

13. 规范实施行政许可。严格实行行政许可事项清单管理，科学制定并认真落实行政许可实施规范。全面实施造价工程师（水利工程）和监理工程师（水利工程）注册工作。深化“证照分离”改革，在自由贸易试验区研究试点对监理单位乙级资质认定实行告知承诺。

14. 强化事前事中事后监管。推动“双随机、一公开”监管与信用监管融合，探索实行按风险分级分类管理模式，提升监管权威性公正性。加



强招标投标活动监督管理，督促指导各地进一步落实项目法人的管理责任和水行政主管部门的行政监督责任，加大对围标投标、借用资质投标、转包和违法分包等违法违规行为的打击力度，切实维护水利建设市场秩序。深化水利建设领域根治欠薪工作，全面落实农民工工资支付保障制度，加强欠薪案件跟踪督办，加快健全长效机制。

15. 深入推进信用体系建设。依托全国水利建设市场监管平台整合市场主体信用信息，研究推进信用信息核查工作，保障信用信息的真实性、准确性、完整性。指导信用评价机构完善信用评价标准和程序，加强对信用评价的全链条全流程监管，推动建立全国统一的信用评价体系。进一步加强“重点关注名单”“黑名单”管理，依法依规开展失信惩戒。

## 六、大力完善水利建设体制机制法治

16. 强化流域管理机构水利建设管理职能。坚持流域系统观念，明确流域管理机构在水利工程建设协调指导、监督检查、质量考核等方面的工作职责，充分发挥流域管理机构在水利建设管理工作中的重要作用。

17. 推动水利建设管理模式创新。结合实际，因地制宜推行代建、项目管理总承包、设计施工总承包等方式，研究制定政策措施。

18. 健全水利建设规章制度体系。推动出台《水利工程质量管理规定》和《注册监理工程师（水利工程）管理办法》，加快制（修）订《水利工程造价管理规定》《水利工程建设监理单位资质管理办法》和水利工程质量检测员职业资格制度等规章制度体系。

19. 完善水利建设技术标准体系。加快制（修）订《水利水电工程施工与验收通用规范》等强制性标准、《水利工程工程量清单计价规范》等国家标准和《水利水电建设工程验收规程》《水利水电工程单元工程施工质量验收评定标准》等行业标

准，配合新出台的有关规章制度及时颁布实施。

## 七、大力提升水利工程建设信息化水平

20. 推动智慧化水利工程建设。加快推进建筑信息模型（BIM）等技术在水利工程建设全过程的集成应用，充分运用数字化、网络化和智能化手段，不断提高水利工程建设智慧化水平。推动大藤峡水利枢纽工程等具备条件的水利工程开展数字孪生工程建设。

21. 完善水利工程建设信息化管理系统。建成重大水利工程建设信息化管理平台，通过信息化手段加强重大水利工程建设管理，初步实现建设进度、质量、投资的数字化集成、分析、共享，提升重大水利工程建设智慧化管理水平。进一步完善大中型水库除险加固、中小型水库建设和中小河流治理信息管理系统。

22. 提升水利建设市场监管信息化水平。升级全国水利建设市场监管平台，推动与国家“互联网+监管”系统、水利部政务服务平台、省级水利建设市场监管平台等的互联互通和数据共享。优化政务服务，加快推进行政许可事项“一网通办”，大力推行资质资格证书电子化，强化电子证照归集运用。

## 八、统筹做好水利援藏和乡村振兴水利建设工作

23. 扎实做好水利援藏工作。深入学习贯彻新时代党的治藏方略，开展水利援藏工作和米林县定点帮扶工作，明确工作目标，细化各项任务，为促进西藏发展提供有力的水利支撑保障。

24. 继续做好乡村振兴相关工作。继续支持脱贫地区重大水利工程、大中型水库除险加固、中小型水库、中小河流治理等项目建设，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴战略。

## 九、深入推进党建工作

25. 强化政治引领。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记“十六

字”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神，心怀“国之大者”，完整、准确、全面贯彻新发展理念。巩固拓展党史学习教育成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决捍卫“两个确立”，做到“两个维护”。

26. 加强基层党组织建设。加强支部标准化规范化建设，不断提升政治功能和组织力，切实发挥好战斗堡垒作用。坚持围绕中心、建设队伍、服务群众，扎实开展水利工程建设“党建进工地”活动，推动党建与水利工程建设业务深度融合，以高质量的党建工作推动水利工程建设高质量发展。

# 水利部办公厅关于强化流域管理机构 水土保持管理工作的通知

办水保〔2022〕91号

各流域管理机构，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），新疆生产建设兵团水利局：

为充分发挥流域管理机构在水土保持管理中的作用，根据《水利部关于强化流域治理管理的指导意见》（水办〔2022〕1号），现就强化流域管理机构水土保持管理工作有关事项通知如下：

## 一、水土保持规划及实施

（一）编制修订流域水土保持规划。各流域管理机构依据国务院批复的《全国水土保持规划（2015—2030年）》和流域综合规划等相关规划，立足流域整体，科学编制或修订流域水土保持规划，明确流域水土保持目标、治理布局和重点任务。省级水土保持中长期规划及专项规划审批前应征求相关流域管理机构意见，审批后送相关流域管理机构备案。

（二）强化流域水土保持规划实施。流域水土保持规划经批准后，各流域管理机构组织开展跟踪监测、督促检查和定期评估，每年向水利部报告规划实施进展情况。水利部会同相关部门对省级人民政府实施全国水土保持规划情况的考核评估，将流域管理机构平时掌握及报告情况作为依据。

## 二、人为水土流失监管

（三）建立部批水土保持方案征求流域管理机构意见制度。水利部受理生产建设项目水土保持方案审批申请后，部水土保持司转相关流域管理机构就是否符合流域相关法律法规、规划及取土、弃渣场是否符合河道管理有关规定等征求意见。

各流域管理机构的同意意见作为水利部审批水土保持方案的必要条件。国家级开发区水土保持区域评估报告的审查工作由流域管理机构承担。

（四）严格生产建设项目水土保持监管。各流域管理机构负责管辖范围内水利部批准的水土保持方案实施情况的监督检查和水土保持设施自主验收核查，对发现的问题及时向被检查单位印发检查意见，明确限期整改要求，建立问题台账，督促整改、对账销号，并按规定开展责任追究。对严重问题，流域管理机构应实行挂牌督办并报送部水土保持司。

（五）开展省级水土保持监管履职情况监督检查。各流域管理机构按照水利部统筹确定的分工，对省级水行政主管部门水土保持监管履职情况开展监督检查，对发现的问题及时印发“一省一单”整改意见。各省级水行政主管部门的整改情况，报送相关流域管理机构。各流域管理机构按年度将监管履职监督检查开展及省级整改情况报送部水土保持司。

（六）实施水土保持信用监管。各流域管理机构结合日常监管情况，按规定对生产建设项目水土保持参建和技术服务单位开展信用监管，对认定的信用监管名单及时函报部水土保持司，统一推送至全国水利建设市场监管服务平台。

（七）加大水土保持执法监督力度。流域管理机构依照有关法律法规履行水土保持行政执法职责，对管辖范围内的水土保持情况开展监督检查。建立完善流域监管与地方执法移送机制，督

促指导地方水行政主管部门依法严肃查处水土保持违法违规行为。负责协调解决省际水土流失纠纷。组织开展以案释法、以案示警，定期发布水土保持典型违法案例。

### 三、水土保持重点工程管理

(八) 做好前期工作监督指导。各流域管理机构负责流域内国家水土保持重点工程前期及审查审批工作的监督指导，重点聚焦项目布局合理性、治理措施科学性、设计质量和深度等内容。水利部组织编制国家水土保持重点工程有关专项实施规划或方案时，就工程实施布局与分省任务规模等充分征求相关流域管理机构意见。

(九) 抓好投资计划执行管理。部水土保持司在研究提出水土保持中央预算内投资计划和水利发展资金预算建议时，充分征求流域管理机构意见。省级分解下达水土保持中央预算内投资计划和水利发展资金预算在抄送水利部的同时，由省级水行政主管部门分送所在流域管理机构。各流域管理机构负责流域内水土保持中央预算内投资计划和水利发展资金预算执行的督促指导，按照水利部统筹确定的分工，以省为单位适时进行调度，对执行进度滞后的省份及重点项目，采取有效措施督促加快计划执行进度，有关情况及时反馈部水土保持司。

(十) 开展重点工程监督检查。各流域管理机构按照水利部统筹确定的分工，承担对国家水土保持重点工程建设管理情况的监督检查，对发现的问题及时印发“一省一单”整改意见。各省级水行政主管部门的整改情况，报送相关流域管理机构。各流域管理机构按年度将监督检查开展及省级整改情况报送部水土保持司。

(十一) 强化淤地坝安全运用监督管理。黄河水利委员会负责黄土高原淤地坝安全运用的监督管理。每年汛前全面部署淤地坝安全度汛工作，督促地方开展安全隐患排查与处置、受损工程修

复、“三个责任人”落实与培训、防汛预案编制及应急避险演练等工作。汛期组织开展淤地坝安全度汛监督检查，对发现的问题，印发“一省一单”整改意见，建立问题台账，督促有关省份限期整改落实，每年11月底前将淤地坝安全运用情况报告水利部。

### 四、水土保持监测和智慧水土保持建设

(十二) 强化水土流失动态监测评价。流域管理机构承担全国水土流失动态监测中央级监测任务；负责省级水土流失动态监测成果抽查复核。按年度开展全流域、重点支流及区域等水土流失动态监测成果分析评价，经审查后报送部水土保持司。定期发布流域水土流失动态监测成果。

(十三) 做好水土保持监测站点管理。各流域管理机构负责直属水土保持监测站点运行维护，承担流域内国家水土保持监测站点运行管理的监督指导，做好流域内省级水土保持监测站点的业务指导。落实水土保持监测设备计量管理制度，负责直属站点、督促指导其他站点开展监测设备计量检定、校准或测试。

(十四) 开展水土保持专项调查。各流域管理机构结合管理需要和流域特点，组织开展东北黑土区侵蚀沟、长江经济带坡耕地、黄土高原淤地坝淤积、南方崩岗等专项调查和典型暴雨水土流失调查，并做好成果应用。

(十五) 推进智慧水土保持建设。各流域管理机构按照管理权限与职责及时录入与更新生产建设项目水土保持监督检查、国家水土保持重点工程监督检查等数据。结合数字孪生流域建设，组织开展水土保持数字化场景构建，参与土壤侵蚀模型研发工作，推进本流域智慧水土保持建设。黄河水利委员会负责淤地坝信息管理系统开发，督促指导地方做好淤地坝安全度汛“四预”相关工作。

### 五、保障措施

(十六) 强化责任落实。各流域管理机构要

切实履行好水土保持监管、治理、监测等各项职责，细化实化工作任务、压实工作责任。建立完善流域水土保持工作“一本账”，全面掌握流域内水土流失状况、分布及各级审批方案生产建设项目、国家水土保持重点工程等情况。按年度制定各项重点工作计划、总结成效经验，分析研判存在问题，提出相关建议，并及时报送部水土保持司。

（十七）做好统筹协调。部水土保持司与流域管理机构建立实施水土保持重点工作季度会商制度，定期研究问题、推进工作。各流域管理机构要与省级水行政主管部门建立水土保持定期会商制度，主动听取基层和管理相对人意见，指导开展相关工作，帮助解决存在的问题，做好政策宣贯和培训；要强化监督检查任务统筹，合理安

排工作时序，切实减轻基层和企业负担。长江水利委员会和黄河水利委员会要统筹做好长江上游水土保持委员会、黄河中游水土保持委员会办公室工作，定期组织召开会议，发挥协调机制作用。

（十八）加强能力建设。各流域管理机构要加强水土保持人员队伍建设，切实提升水土保持管理能力和水平。结合流域特点，开展水土保持科技创新和成熟实用技术推广，加大宣传力度，积极营造良好舆论环境和社会氛围。

（十九）严格履职考核。部水土保持司按照水利部统一部署，对流域管理机构水土保持履职尽责情况开展督查考核，严格落实责任追究机制，切实保障流域管理机构水土保持职责履行到位、工作目标任务全面落实。

水利部办公厅

2022年3月31日

附件：流域管理机构有关水土保持管理任务范围划分

[http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202204/t20220407\\_1568396.html](http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202204/t20220407_1568396.html)



# 水利部关于公布2021—2022年度黑河干流水量调度 责任人名单的公告

水利部公告 2022年第1号

根据《黑河干流水量调度管理办法》（水利部令第38号）关于黑河干流水量调度实行地方人民政府行政首长负责制和部门（或单位）主要领导负责制的有关规定，为严格黑河干流水量调度责任管理，现将2021—2022年度黑河干流水量调度责任人名单（见附件）予以公布。

各责任单位和责任人应认真贯彻落实《黑河干流水量调度管理办法》，全面履行黑河干流水量调度职责，切实加强对水量调度工作的组织领导，层层分解落实目标任务，强化监管措施，严肃调度工作纪律，对违反黑河干流水量调度管理的责任人员，有关主管部门要依法依规追究责任。

水利部  
2022年1月4日

## 附件

### 2021—2022年度黑河干流水量调度责任人名单

姓名	单位	职务
马晓潮	青海省水利厅	副厅长
宋吉刚	青海省海北州祁连县人民政府	副县长
孙雪涛	甘肃省人民政府	副省长
陈继军	甘肃省水利厅	副厅长
安维国	甘肃省张掖市人民政府	副市长
李生潜	甘肃省酒泉市人民政府	副市长
樊有鹤	甘肃省张掖市甘州区人民政府	副区长
张国科	甘肃省张掖市临泽县人民政府	副县长
孟越祖	甘肃省张掖市高台县人民政府	副县长
李 静	甘肃省酒泉市金塔县人民政府	副县长

李秉荣	内蒙古自治区人民政府	副主席
李 彬	内蒙古自治区水利厅	副厅长
刘 德	内蒙古自治区阿拉善盟行政公署	副盟长
穆 仁	内蒙古自治区阿拉善盟额济纳旗人民政府	党组成员
王太文	中国酒泉卫星发射中心水务局	局 长
彭高丰	中国人民解放军 95861 部队保障部运输机营处	处 长
田 红	甘肃省电力投资集团有限责任公司	副总经理
闫小淇	甘肃电投河西水电开发有限责任公司	董事长
李肖强	黄河水利委员会黑河流域管理局	局 长

# 水利部关于公布水利安全生产标准化 延期换证单位的公告

水利部公告 2022年第2号

根据《水利部关于印发〈水利安全生产标准化评审管理暂行办法〉的通知》（水安监〔2013〕189号）、《水利部关于印发农村水电站安全生产标准化达标评级实施办法（暂行）的通知》（水电〔2013〕379号）、《水利部关于水利部安全生产标准化评审有关事项的通知》（水监督函〔2018〕206号）、《水利部办公厅关于水利安全生产标准化等级证书延期换证工作的通知》（办安监函〔2018〕49号）和《水利部办公厅关于农村水电站安全生产标准化一级证书续期换证工作的通知》（办水电函〔2019〕526号），经中国水利企业协会审核，河南黄河河务局工程建设中心等82家单位符合水利安全生产标准化证书延期换证条件（名单见附件），现予公告。

水 利 部

2022年1月10日

附件：水利安全生产标准化延期换证单位名单

<http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202204/P020220426518943678347.doc>

# 水利部关于公布第十一批水利安全生产标准化达标单位的公告

水利部公告 2022年第3号

根据《水利部关于印发〈水利安全生产标准化评审管理暂行办法〉的通知》（水安监〔2013〕189号）、《水利部关于印发农村水电站安全生产标准化达标评级实施办法（暂行）的通知》（水电〔2013〕379号）、《水利部办公厅关于印发〈水利安全生产标准化评审管理暂行办法实施细则〉的通知》（办安监〔2013〕168号）和《水利部关于水利部安全生产标准化评审有关事项的通知》（水监督函〔2018〕206号），经评审，沂沭泗局沂河沭河上游堤防加固工程建设管理局等51家单位为水利安全生产标准化一级单位，现予公告。

水利部

2022年1月19日

## 附件

### 第十一批水利安全生产标准化达标单位名单

#### 一、水利工程项目法人（11个）

序号	单位名称	等级	证书编号
1	沂沭泗局沂河沭河上游堤防加固工程建设管理局	一级	水安标 I FR20220001
2	云南省滇中引水工程建设管理局	一级	水安标 I FR20220002
3	安徽省引江济淮集团有限公司	一级	水安标 I FR20220003
4	河南省西霞院水利枢纽输水及灌区工程建设管理局	一级	水安标 I FR20220004
5	河南省赵口引黄灌区二期工程建设管理局	一级	水安标 I FR20220005
6	河南水投小浪底北岸灌区工程有限公司	一级	水安标 I FR20220006
7	洛阳农发黄河水利建设开发有限公司	一级	水安标 I FR20220007
8	梅州市大埔韩江高陂水利枢纽工程建设管理处	一级	水安标 I FR20220008
9	崇左市左江治旱工程管理中心	一级	水安标 I FR20220009
10	黔南州骨干水源工程建设服务中心	一级	水安标 I FR20220010
11	海西州那棱格勒河水利枢纽工程建设管理局	一级	水安标 I FR20220011

## 二、水利水电施工企业（26 个）

序号	单位名称	等级	证书编号
1	中国葛洲坝集团第二工程有限公司	一级	水安标 I SG20220001
2	中铁十局集团有限公司	一级	水安标 I SG20220002
3	中建八局西南建设工程有限公司	一级	水安标 I SG20220003
4	内蒙古卓泰水利水电工程有限公司	一级	水安标 I SG20220004
5	苏州创元建设工程有限公司	一级	水安标 I SG20220005
6	淮安市淮河水利建设工程有限公司	一级	水安标 I SG20220006
7	齐力建设集团有限公司	一级	水安标 I SG20220007
8	灌南县水利建筑工程有限公司	一级	水安标 I SG20220008
9	福建东水建设工程有限公司	一级	水安标 I SG20220009
10	福建省良源建设工程有限公司	一级	水安标 I SG20220010
11	江西省降龙水利水电建设工程有限公司	一级	水安标 I SG20220011
12	山东半岛水务发展有限公司	一级	水安标 I SG20220012
13	山东郛城诚源工程有限公司	一级	水安标 I SG20220013
14	山东中泽工程集团有限公司	一级	水安标 I SG20220014
15	山东大禹建设集团有限公司	一级	水安标 I SG20220015
16	青岛天润工程有限公司	一级	水安标 I SG20220016
17	安丘市水利建筑安装公司	一级	水安标 I SG20220017
18	无棣水总建设工程有限公司	一级	水安标 I SG20220018
19	河南鲁禹水利工程有限公司	一级	水安标 I SG20220019
20	河南省邦鹏建筑工程技术有限公司	一级	水安标 I SG20220020
21	湖北江川水利水电工程有限责任公司	一级	水安标 I SG20220021
22	湖南泰华建设工程有限公司	一级	水安标 I SG20220022
23	湖南欣盛建设有限公司	一级	水安标 I SG20220023
24	浩天建工集团有限公司	一级	水安标 I SG20220024



25	临湘市宏建水利水电工程有限公司	一级	水安标 I SG20220025
26	云南建投第二水利水电建设有限公司	一级	水安标 I SG20220026

三、水利工程管理单位（8 个）

序号	单位名称	等级	证书编号
1	兴安盟河海供水有限公司	一级	水安标 I GL20220001
2	辽宁省白石水库管理局有限责任公司	一级	水安标 I GL20220002
3	辽宁省观音阁水库管理局有限责任公司	一级	水安标 I GL20220003
4	合肥市董铺·大房郢水库管理处	一级	水安标 I GL20220004
5	景德镇市浯溪口水利枢纽工程管理办公室	一级	水安标 I GL20220005
6	广州市黄龙带水库管理中心	一级	水安标 I GL20220006
7	贵州水投水库运营管理望谟有限公司 (纳坝水库)	一级	水安标 I GL20220007
8	贵州省水利投资(集团)有限责任公司 (黔中水利枢纽一期工程)	一级	水安标 I GL20220008

四、农村水电站（6 个）

序号	单位名称	等级	证书编号
1	宜昌市黄柏河流域管理局天福庙电站	一级	水安标 I SD20220001
2	广州市黄龙带水库管理中心一级水电站	一级	水安标 I SD20220002
3	广州市黄龙带水库管理中心二级水电站	一级	水安标 I SD20220003
4	广东大舜投资管理有限公司坝美水电站	一级	水安标 I SD20220004
5	广东大舜投资管理有限公司大潭水电站	一级	水安标 I SD20220005
6	肇庆市贺江电力发展有限公司江口电厂	一级	水安标 I SD20220006

# 水利部关于撤销中国水利水电第三工程局有限公司等单位水利安全生产标准化一级达标证书的公告

水利部公告 2022年第4号

根据《水利安全生产标准化评审管理暂行办法》（水安监〔2013〕189号）和《水利部关于水利安全生产标准化达标动态管理的实施意见》（水监督〔2021〕143号）规定，由于中国水利水电第三工程局有限公司和天津市水利工程有限公司在证书有效期内分别发生较大生产安全责任事故，决定撤销中国水利水电第三工程局有限公司和天津市水利工程有限公司水利安全生产标准化一级证书。

特此公告。

水 利 部

2022年2月14日

# 水利部关于废止《水利部 国土资源部 交通运输部关于进一步加强河道采砂管理工作的通知》的公告

水利部公告 2022年第5号

根据2018年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的水利部“三定”规定，经商自然资源部、交通运输部同意，决定废止《水利部 国土资源部 交通运输部关于进一步加强河道采砂管理工作的通知》（水建管〔2015〕310号），现予以公告。废止的文件自本公告印发之日起停止执行，不再作为行政管理的依据，河道采砂管理按现行法律法规和有关规定执行。

水利部

2022年3月9日

# 水利部关于开展一级造价工程师 (水利工程)注册工作的公告

水利部公告 2022年第6号

根据《国务院办公厅关于全面实行行政许可事项清单管理的通知》(国办发〔2022〕2号)以及住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、人力资源社会保障部《造价工程师职业资格制度规定》(建人〔2018〕67号)、水利部《注册造价工程师(水利工程)管理办法》(水建设〔2021〕334号),水利部决定即日起开展一级造价工程师(水利工程)注册工作。现将有关事项公告如下:

## 一、受理范围

一级造价工程师(水利工程)初始注册、延续注册、变更注册和注销注册。

## 二、申请材料

### (一) 初始注册

符合注册条件的人员,应当自取得中华人民共和国一级造价工程师(水利工程)职业资格证书(以下简称职业资格证书)之日起1年内申请初始注册。

2013年12月31日以前取得中国水利工程协会颁发的水利工程造价工程师资格证书(以下简称资格证书)的人员,可注册为一级造价工程师(水利工程),首次注册应当申请初始注册。

初始注册的有效期为4年。申请人应当提交下列材料:

1. 承诺书(见附件1);
2. 初始注册申请表(见附件2);
3. 劳动合同(退休人员应当提供有效的退休证明、劳务合同);
4. 社会保险参保缴费材料(退休人员应当提供有效的意外伤害保险参保缴费材料);

5. 申请初始注册距取得职业资格证书之日已超出1年期限的,应当提供申请当年不少于30个学时的继续教育合格证明。

2021年12月31日以前取得职业资格证书的人员和2013年12月31日以前取得中国水利工程协会颁发的资格证书的人员,在2022年12月31日以前(含)申请初始注册的,不需提供继续教育合格证明;在2022年12月31日以后申请初始注册的,应当提供继续教育合格证明。

### (二) 延续注册

一级造价工程师(水利工程)注册有效期届满需继续执业的,应当在有效期届满三十日前申请延续注册。延续注册的有效期为4年。申请人应当提交下列材料:

1. 承诺书(见附件1);
2. 延续注册申请表(见附件3);
3. 劳动合同(退休人员应当提供有效的退休证明、劳务合同);
4. 社会保险参保缴费材料(退休人员应当提供有效的意外伤害保险参保缴费材料);
5. 注册有效期内每年不少于30个学时的继续教育合格证明。

### (三) 变更注册

一级造价工程师(水利工程)在注册有效期内变更执业单位或单位名称发生变更的,应当自与现聘用单位签订劳动合同之日或单位名称变更之日起三十日内申请变更注册。变更注册后,原注册有效期届满时间不变。申请人应当提交下

列材料：

1. 承诺书(见附件1)；
2. 变更注册申请表(见附件4)；
3. 变更执业单位的，应当提交与现聘用单位签订的劳动合同(退休人员应当提供有效的退休证明、劳务合同)；
4. 变更执业单位的，应当提交社会保险参保缴费材料(退休人员应当提供意外伤害保险参保缴费材料)。

#### (四) 注销注册

一级造价工程师(水利工程)在注册有效期内停止执业的，应当申请注销注册，提交注销注册申请表(见附件5)。

一级造价工程师(水利工程)有《注册造价工程师(水利工程)管理办法》(水建设〔2021〕334号)第十八条所列情形之一的，本人应当及时向水利部申请注销注册。

### 三、办理程序

一级造价工程师(水利工程)注册实行“网上办”“随时办”“不见面办理”，注册的申请、受理和许可全流程在水利部政务服务平台(<https://spjc.mwr.gov.cn/>)进行。申请人登录水利部政务服务平台，在线提交申请材料。水利部自收到申请材料之日起5个工作日内决定是否受理，自受理之日起10个工作日内决定是否准予注册，对准予注册的申请人核发注册证书。申请人可通过水利部政务服务平台查询办理进度和结果。

### 四、专用章、注册证书和执业印章

(一) 自本公告印发之日起，水利部启用“中华人民共和国水利部一级造价工程师(水利工程)注册专用章”电子印章，专用于一级造价工程师(水利工程)注册事项。

(二) 按照《国务院办公厅关于加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认的意见》(国办发〔2022〕3号)等要求，一级造价工程师(水利工程)

注册证书实行电子化，电子注册证书式样执行《全国一体化在线政务服务平台 电子证照 造价工程师(水利工程)注册证书》(C 0291—2022)标准(具体式样见附件6)。

(三) 一级造价工程师(水利工程)可登录水利部政务服务平台查看和下载电子注册证书，并加注使用场景和有效期等信息，防止电子注册证书在非本人授权情形下的使用。电子注册证书信息发生变更的，需重新下载。

(四) 有关单位和个人可通过水利部政务服务平台的“查询服务”栏目，查询和验证一级造价工程师(水利工程)注册信息。水利部将在2022年年底前完成电子注册证书二维码查询功能开发并提供相应服务。

(五) 一级造价工程师(水利工程)应当按照《住房和城乡建设部办公厅、交通运输部办公厅、水利部办公厅关于印发造价工程师注册证书、执业印章编码规则及样式的通知》(建办标〔2020〕10号)自行制作执业印章(具体式样见附件7)。

### 五、继续教育

(一) 一级造价工程师(水利工程)应按规定接受继续教育，每年不少于30学时；形式包括面授培训、远程(网络)培训及学术会议、学术报告、专业论坛等；内容包括造价专业技术人员应当掌握的法律法规、政策理论、职业道德、技术信息等基本知识，水利工程造价相关标准规范，水利工程造价新理论、新技术、新方法，水利工程造价案例分析等专业知识。

(二) 中国水利水电勘测设计协会为一级造价工程师(水利工程)免费提供网络培训，一级造价工程师(水利工程)可登录中国水利水电勘测设计协会培训系统(网址：<http://www.cwhida.org.cn/>，联系电话：010-63206357)接受继续教育，2022年度培训课程将于2022年9月底前上线。

(三) 水利部鼓励其他单位和社会团体为一级



造价工程师(水利工程)免费提供远程(网络)培训。

## 六、监督管理

(一) 一级造价工程师(水利工程)注册事项申请人应对申请材料的真实性、有效性负责。申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请注册的,水利部不予受理或者不予许可,并给予警告,记入申请人不良行为记录信息并在全中国水利建设市场监管平台公开。

(二) 申请人以欺骗、贿赂等不正当手段获得注册的,水利部将予以撤销。申请人基于本次注册的利益不受保护,并承担相应法律责任。

(三) 县级以上人民政府水行政主管部门依照有关规定,对一级造价工程师(水利工程)的注册、执业、继续教育等实施监督检查,并实行信用监管。水利部将依托全国水利建设市场监管平台建立一级造价工程师(水利工程)信用档案,归集、共享和应用相关信用信息。

## 七、联系电话

(一) 业务咨询: 010-63206760 63206354

(二) 技术支持(水利部政务服务平台):  
010-63208000 转人工服务

(三) 监督投诉: 010-63203219

水利部

2022年3月11日

附件1: 承诺书

附件2: 造价工程师(水利工程)初始注册申请表

附件3: 造价工程师(水利工程)延续注册申请表

附件4: 造价工程师(水利工程)变更注册申请表

附件5: 造价工程师(水利工程)注销注册申请表

附件6: 一级造价工程师(水利工程)电子注册证书式样

附件7: 一级造价工程师(水利工程)执业印章式样

[http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202203/t20220314\\_1564647.html](http://www.mwr.gov.cn/zwgk/gknr/202203/t20220314_1564647.html)