

# 中欧水资源交流平台

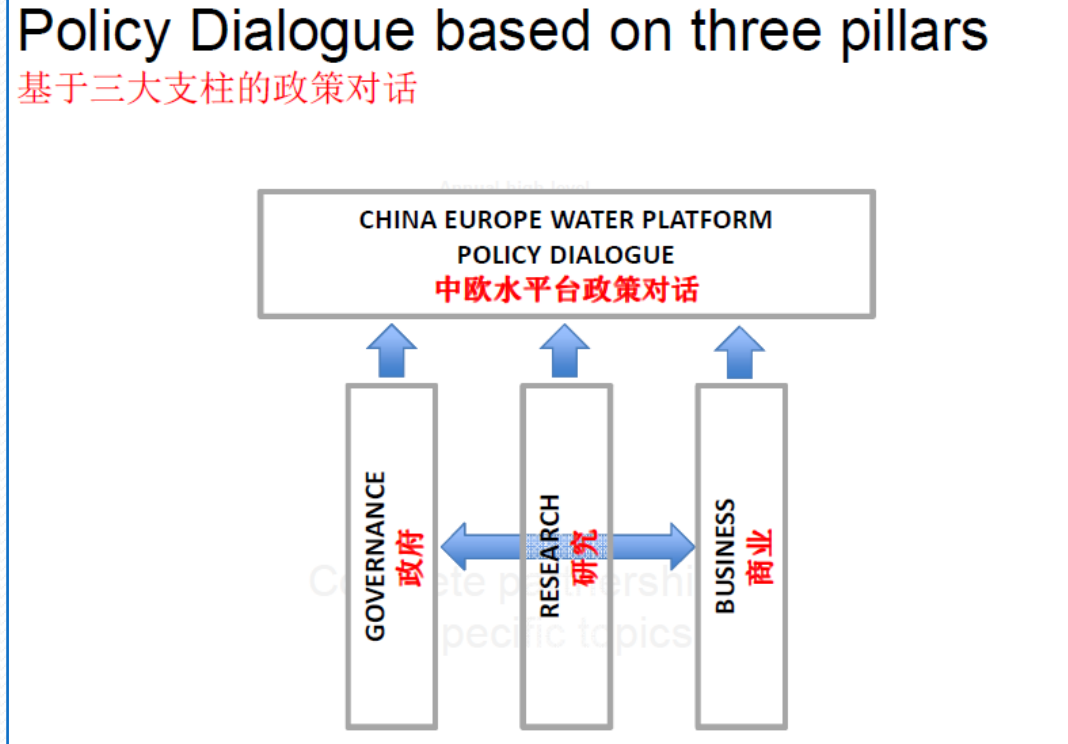
## 中欧取水许可研究

取水许可研究团队

2014年3月5日

# 政策对话的目标

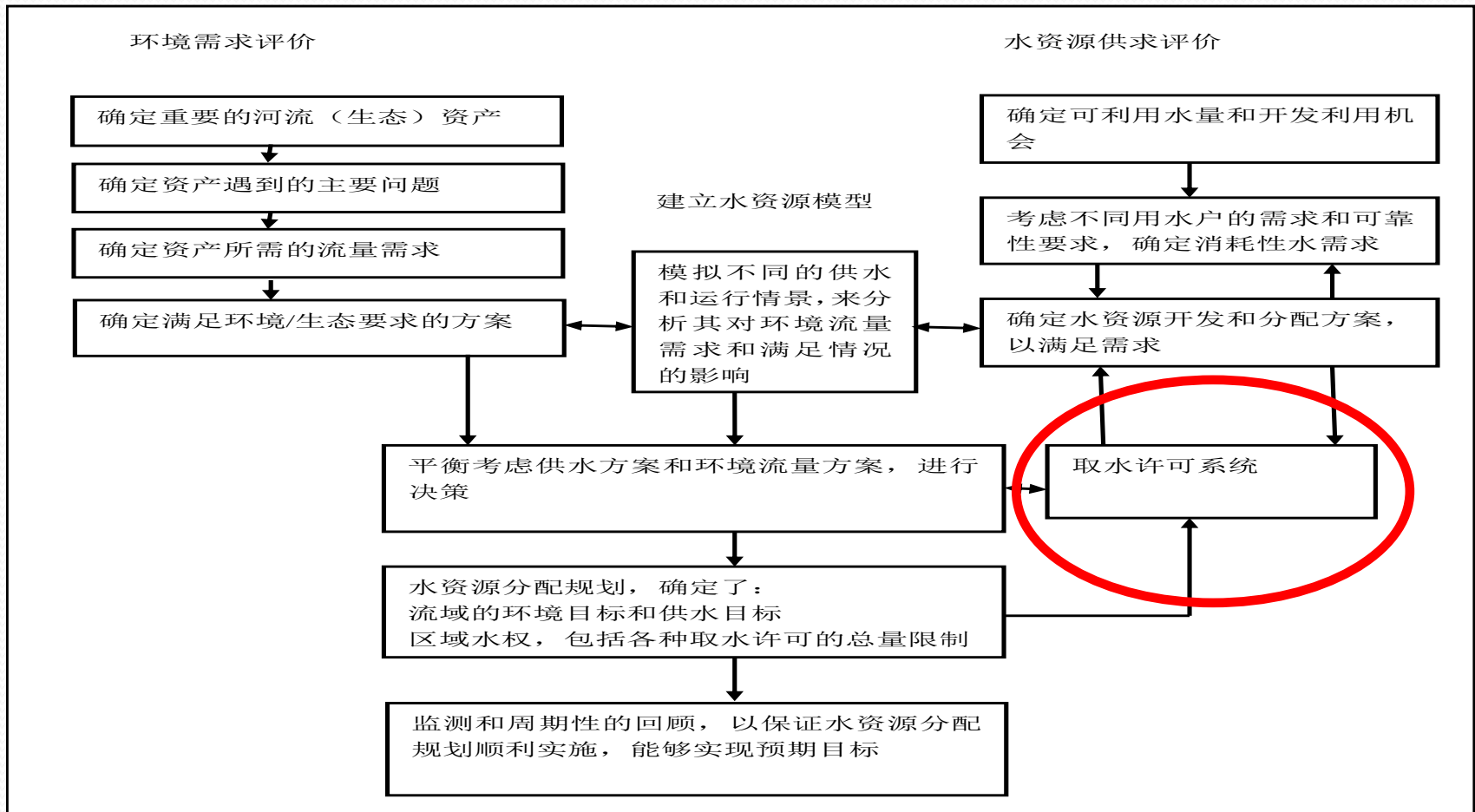
## 交流和分享中欧在水治理方面的经验和良好做法



# 取水许可研究 - 2013 - 目标和报告

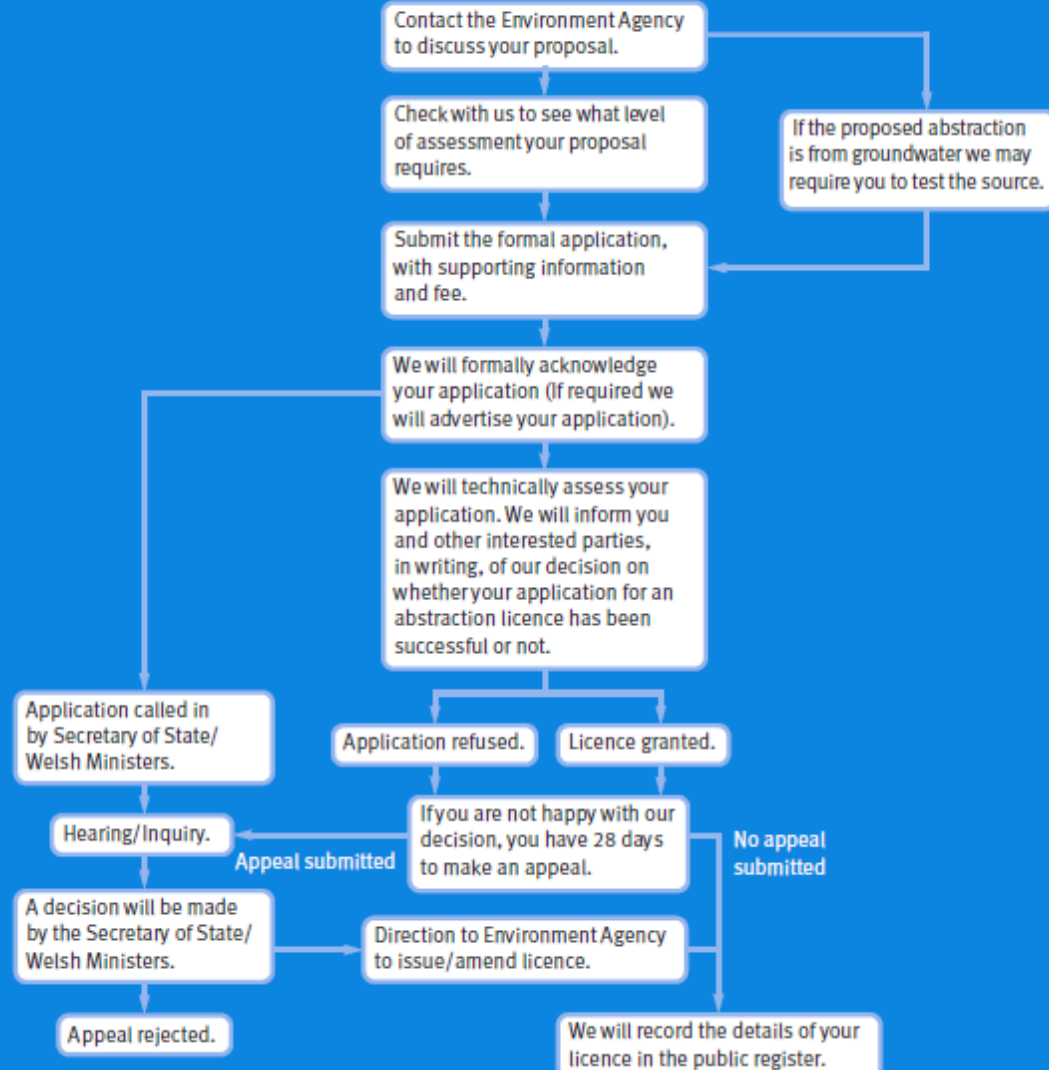
- 分享水资源监管和许可的经验
- 提交关于中欧取水许可实践的报告
- 为未来中国取水许可的政策发展和实施提供建议

# 取水许可的大环境—水资源分配规划

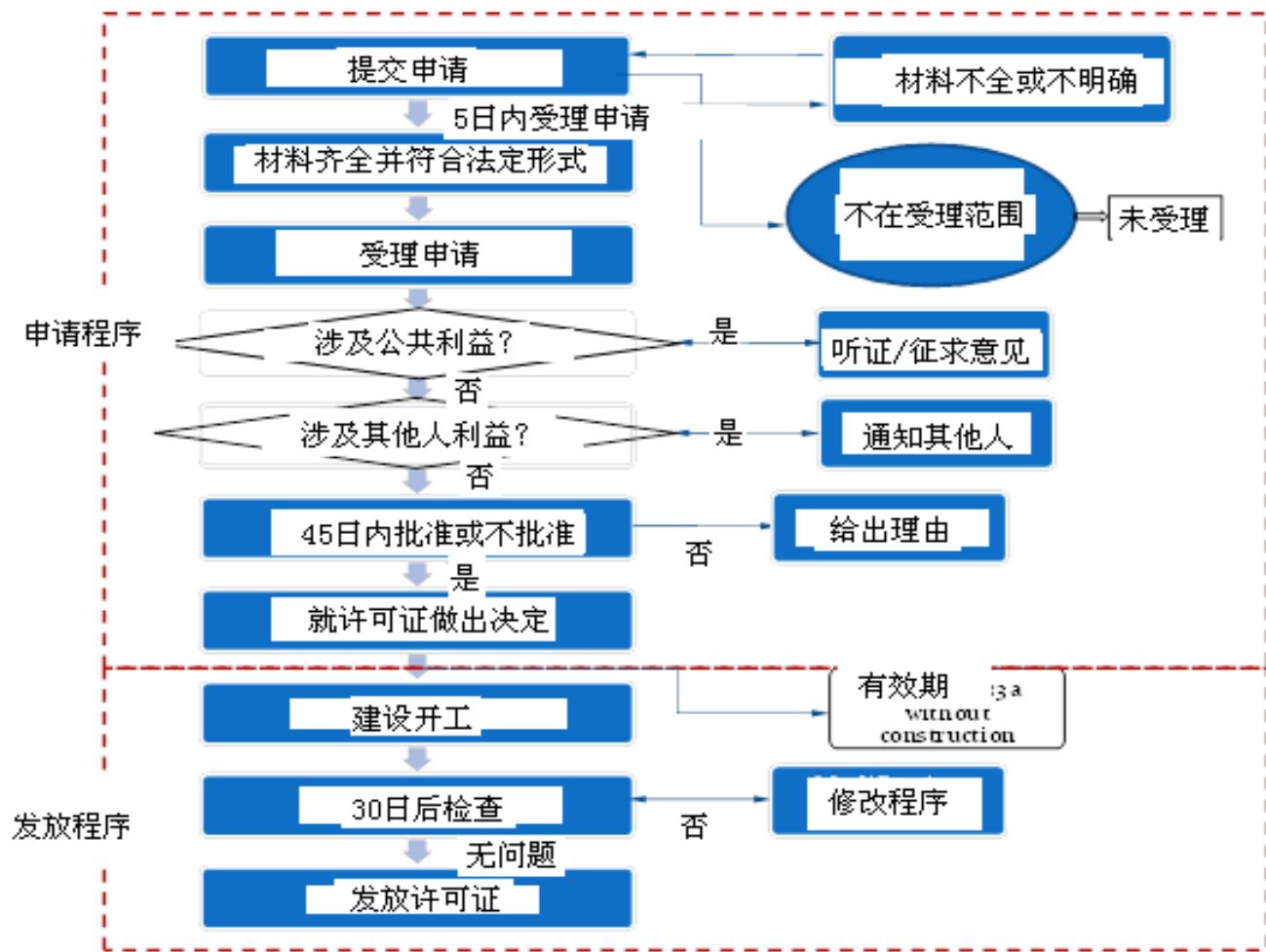


# 英国取水许可审批程序

## Applying for an abstraction or impoundment licence



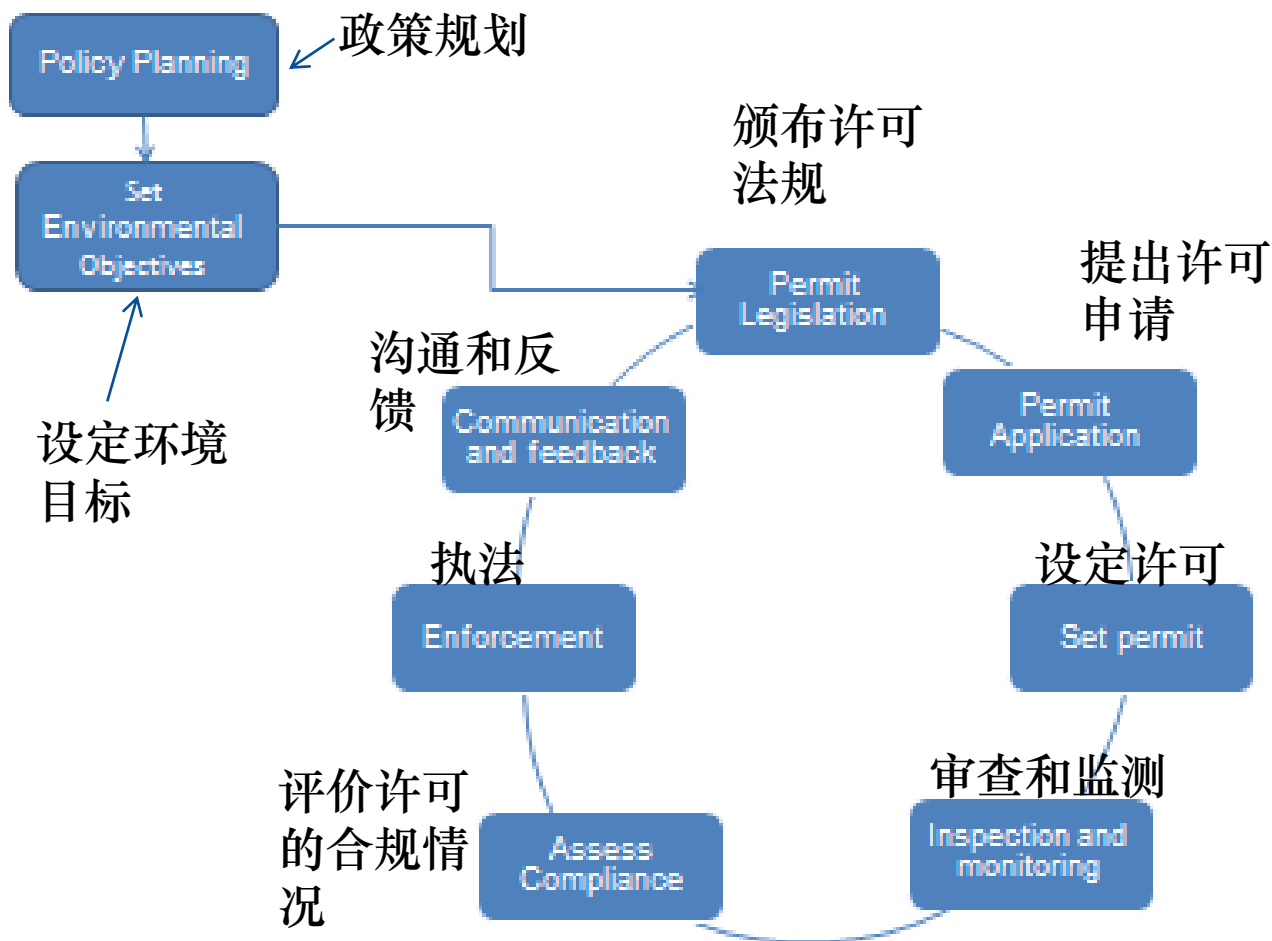
# 中国取水许可审批程序



# 取水许可周期

许可的大环境 — 侧重于监管周期

Permitting Context – Focus on the Regulatory Cycle



The Regulatory Cycle ( adapted from IMPEL Environmental Inspectors Handbook 1999)

# 政策规划

- 《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》（2011年1号文件）
- 2012年国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见（国发〔2012〕3号）



# 中国政府2011年一号文件

## 中国目前最重要的水资源管理倡议 与欧盟水框架指令有许多相似之处

- 旨在加快中国水利行业改革与发展
- 认识到水资源管理目标的实现需要很长时间
- 未来10年预计投资40000万亿元（约合4700亿欧元）

## 最严格的水资源管理制度（三条红线）

- 第一条红线 - 控制水资源利用总量
- 第二条红线 - 控制用水效率
- 第三条红线 - 控制水质

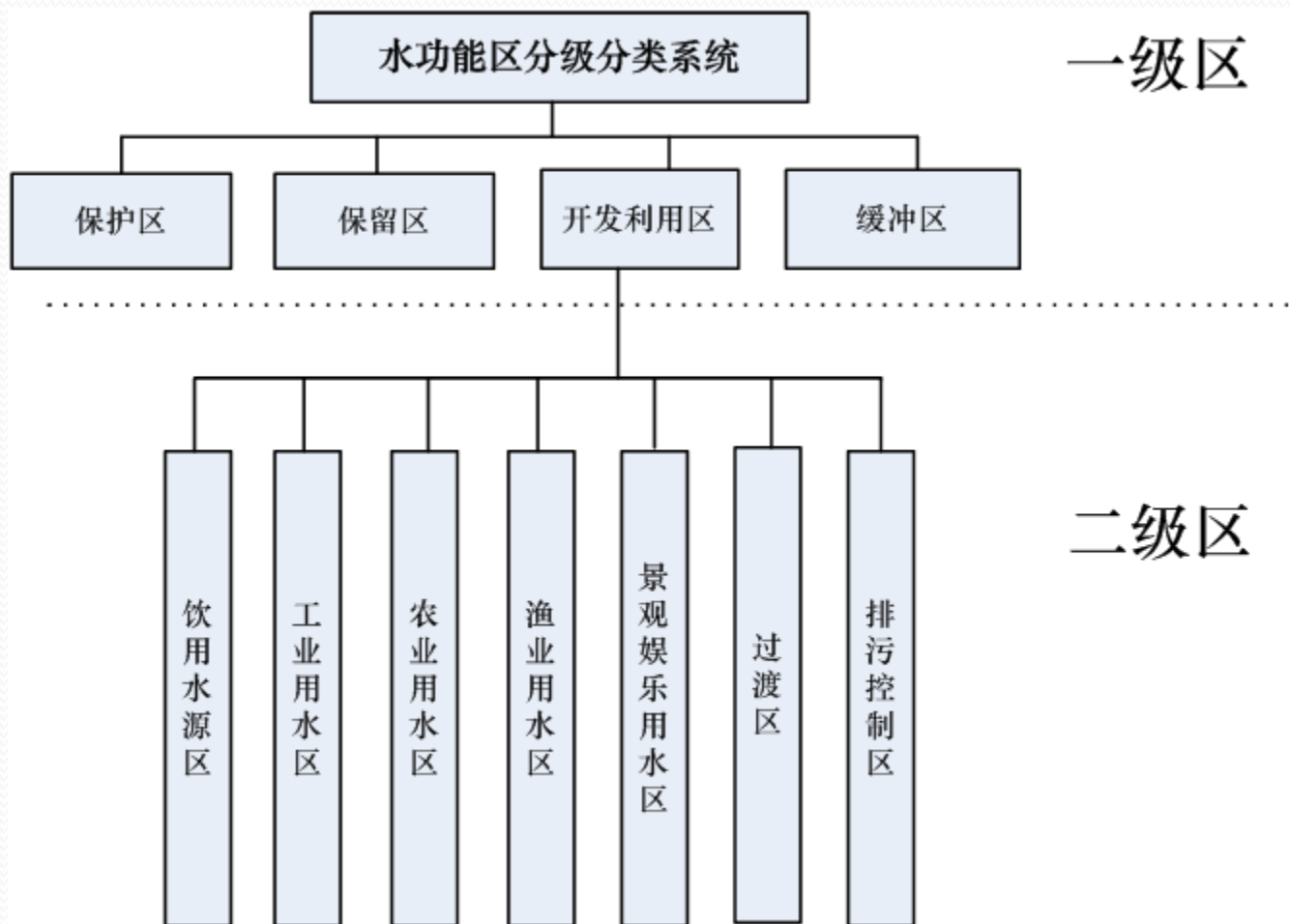
# 设定环境目标

- 《中华人民共和国地表水环境质量标准》  
(GB 3838-2002)
- 水功能区（水功能区管理办法（水资源  
[2003]233号））

# 《中华人民共和国地表水环境质量标准》

- I类：主要适用于源头水，国家自然保护区；
- II类：主要适用于集中式生活饮用水地表水源地一级保护区、珍稀水生生物栖息地、鱼虾类产卵场、仔稚幼鱼的饵料场等；
- III类：主要适用于集中式生活饮用水地表水源地二级保护区、鱼虾类越冬场、洄游通道、水产养殖区等渔业水域及游泳区；
- IV类 主要适用于一般工业用水区及人体非直接接触的娱乐用水区；
- V类：主要适用于农业用水区及一般景观要求水域。

# 水功能区分级分类系统



## 颁布许可法规

- 目前的法规足以支持取水许可制度的中短期重大改革，但需要检查，以确定改革能够获得成果。
- 目前和中期的关键问题是，法律、指南在实施中没有落到实处。
- 应该就许可证格式、如何设置许可条件以及如何监督和执法以确保合规，提供详细的指南。

## 设定许可

- 取水许可证具体内容的约束力不够强，许可条件也并不总是与河流管理目标相关。
- 取水许可制度必须加强并更加严格实施，这样才能分阶段实现河流主要目标。
- 取水许可证应体现质量保证、监督以及其他关键的要求，从而确保许可制度在法律要求范围内有效运行。

# 许可证的审查与监测

需要制定详细指南，以保证许可证合规和有效监督受监管设施的运行情况。指南可以遵循以下原则：

- 允许针对设施风险和环境脆弱性设定不同的审查频率，以逐步转变为真正的风险评估。
- 许可证应鼓励提高用水效率和尽可能减少污水排放。
- 监督和审查必须针对最重要的参数，分析和质量保证方法要一致。
- 鼓励经营者对其设施承担责任，而不应由监管部门来承担。
- 经营者对设施绩效予以记录，并按定期将数据传输给监管部门。经营者和监管人员能力培训和意识培养。



# 合规评估

- 合规评估可由监管部门进行，也可由经营者自我监督，然后报告给监管部门。
- 监管部门要依据风险对绩效进行审计。
- 监管部门和被监管者之间的交流很重要，可以加强相互信任。
- 应考虑让利益相关者和公众获得合规评估信息。

# 执法

- 执法是当前取水许可制度中的主要薄弱环节之一；
- 目前已见到积极的进展：环境法庭、环保警察。

## 交流与沟通

- 监管部门与被监管者之间要增加对话和信息交流，以显著提高绩效和相互了解。
- 政府各部以及各省之间也要增加信息交流，能够提高决策水平，促进跨流域和流域内的监管一致。
- 继续推进让公众获得信息。

# 逐步改善环境 对于中国来说可能的方法 整合并新增环境改善计划

第1年	第5年	第10年	第15年及之后
整合现有的水质和水量标准，加强监测	保持或增加环境流量，大幅度减少污染	采用基于流量和化学参数的“河流需求”标准	开始实施与欧盟水框架指令相似的生物标准

# 将这些转化到许可条件中

Application No: WRWA1222 Licence Serial No: 28/39/14/354  
Please quote the serial number in all correspondence about this licence



## FULL LICENCE TO ABSTRACT WATER

The Environment Agency ("The Agency") grants this licence to:-

This licence authorises the licence holder to abstract water from the source of supply described in the Schedule of Conditions to this licence and subject to the provisions of that Schedule. The licence became effective on the date of issue shown below and shall remain in force until date of expiry.

Signed: *Keren Parker* Date of Issue: 10 November 2008  
Keren Parker Environmental Planning Team Leader Date of Expiry: 31 March 2018

Environment Agency  
Thames Region, West Area  
Red Kite House  
Howbery Park  
Wallingford  
OX10 8BD

The licence should be kept safe and its existence disclosed on any site of the property to which it relates. Please read the 'important notes' on the cover to this licence.

Note: References to "the map" are to the map, which is attached to this licence.  
References to "the Agency" are to the Environment Agency or any successor body.

Environment Act 1995  
Water Resources Act 1991 as amended by the Water Act 2003  
Water Resources (Abstraction and Impounding) Regulations 2006

Licence Serial No: 28/39/14/354

## SCHEDULE OF CONDITIONS

### 1. SOURCE OF SUPPLY

Waters:

### 2. LOCATION OF ABSTRACTION

in National Grid References:

### 3. RATE OF ABSTRACTION

of maximum output not exceeding 105.6 litres per second.

### 4. PURPOSE OF ABSTRACTION

for reservoir and use in wetland reserve.

### 5. PERIOD OF ABSTRACTION

from the months November to March inclusive.

### 6. MAXIMUM QUANTITY OF WATER TO BE ABSTRACTED DURING ANY PERIOD SUBJECT TO CONDITION 9

of 10 cubic metres per hour  
10 cubic metres per day  
10 cubic metres per year

For any period of 90 consecutive minutes, a day means any period of 24 consecutive hours beginning on 1 April and ending on 31 March.

中华人民共和国

## 取水许可证

取水(粤鼎)字[2009]第00012号

取水权人名称: 广东鼎湖山泉有限公司      法定代表人: 吴木生

取水地点: 鼎湖山老龙潭、天湖水源      退水地点: 广东省肇庆市鼎湖区鼎湖大道31园小区

取水方式: 引水      退水方式: 自流排放

取水量: 年最大伍拾捌万立方米      退水量: 最大4万立方米/年

取水用途: 生产桶(瓶)装饮用水      退水水质要求: 必须按国家颁布标准排放污水

水源类型: 地表水

有效期限: 自2009年7月13日至2012年7月13日

鼎湖区水利局 审批机关(印章)  
2009年8月5日

水网 shuiw14.com

# 排放污染物许可证

编号: 湘环(排)字第(015)号

持证单位: 大唐耒阳发电厂

法人代表: 周友幸

地址: 耒阳市振兴路185号

允许排放的污染物: 详见副本

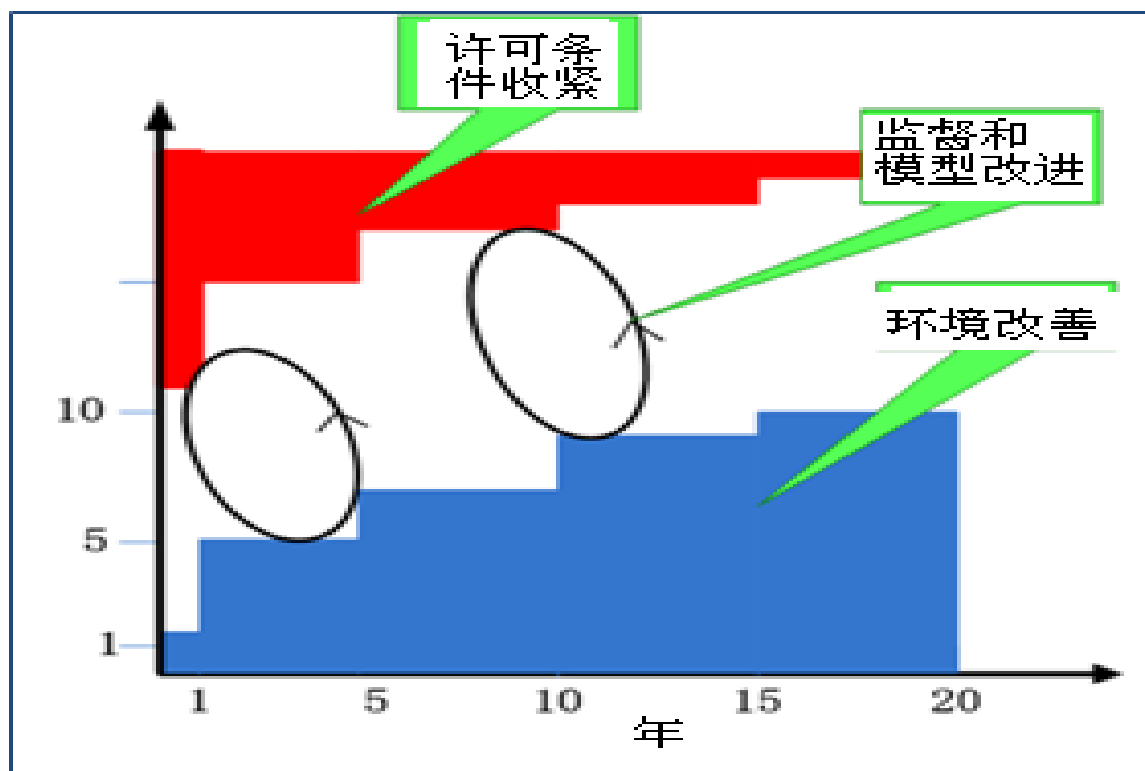
允许排放污染物强度: (详见副本)

有效期: 2010年11月4日至2011年11月4日

发证机关: (盖章)

2010年11月4日

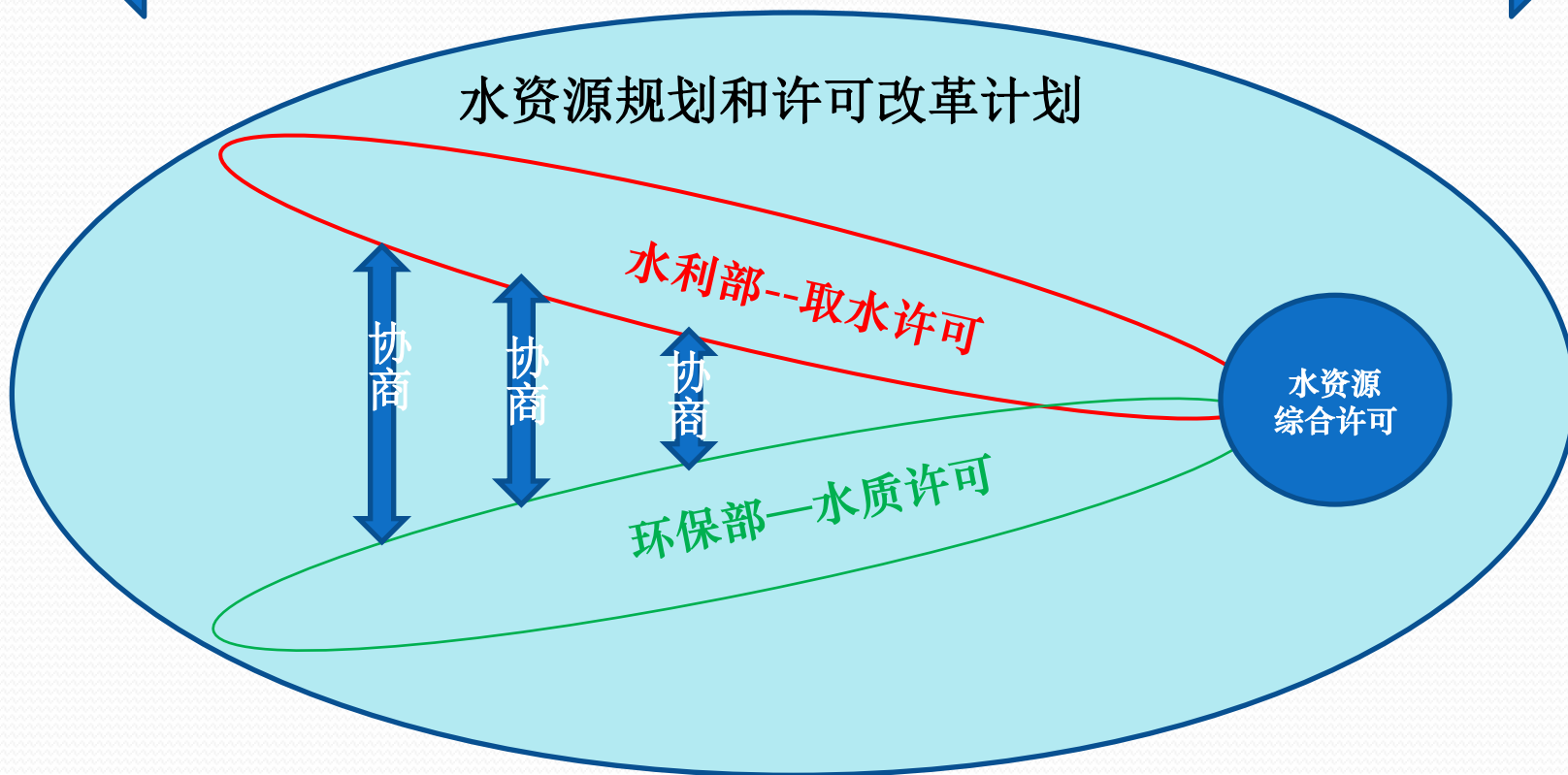
# 逐步严格许可条件并严格执法



时间

# 水资源许可的协调与综合

主管部门牵头、相关部门参与，共同实施改革项目



相关过程逐步汇合和统一

# 取水许可研究 - 2013 - 工作方法

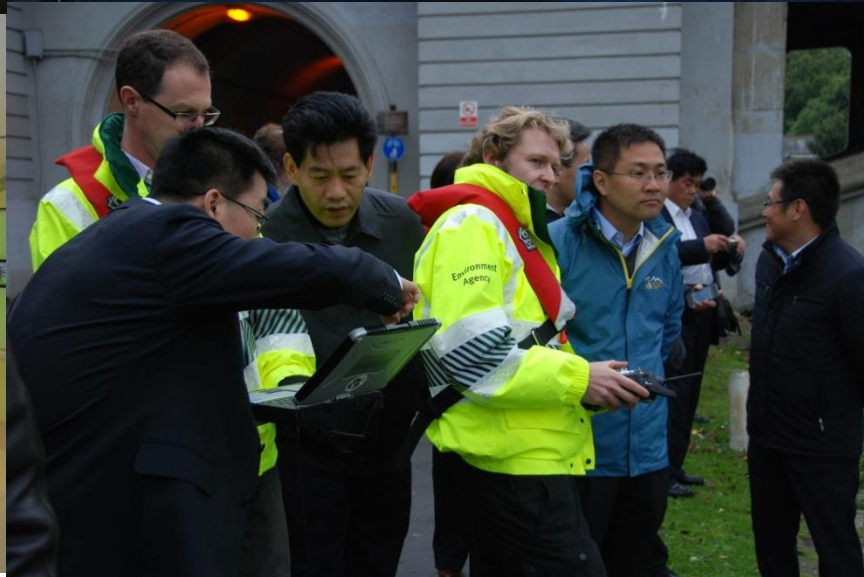
- 中欧专家之间进行了紧密合作
- 拓展了交流和思考
- 为中国水资源管理培训提供了支持
- 与中国重要的水资源管理团队进行了交流和研讨
- 支持2013年10月中欧水资源交流平台取水许可赴欧培训和9月至10月的取水许可赴欧实习
- 与科研和商业支柱保持



# 取水许可研究 - 2013 - 内蒙古培训



# 取水许可研究 - 2013 - 赴欧洲取水许可交流



## 未来可能开展的工作

- 与一些省份开展试点研究，已与本次取水许可赴欧培训联系起来
- 能力建设，培训和宣传
- 组织相关专业的专家一起工作
- 实地测试建议的方法并进行比较