

附件

水利部

水土保持监测中心文件

水保监方案〔2025〕16号

签发人：张文聪

关于陕西榆横矿区南区红墩界煤矿 水土保持方案报告书技术评审意见的报告

水利部：

2025年3月，我中心对《陕西榆横矿区南区红墩界煤矿水土保持方案报告书》进行了技术评审，基本同意该水土保持方案报告书，现将技术评审意见报部。

(此页无正文)



陕西榆横矿区南区红墩界煤矿 水土保持方案报告书技术评审意见

陕西榆横矿区南区红墩界煤矿位于陕西省榆林市靖边县和横山区境内。井田面积 265.62 平方公里，设计资源储量 11.85 亿吨，设计可采储量 9.53 亿吨，设计生产能力 1000 万吨每年，服务年限 70.6 年，配套建设同等规模的选煤厂；首采区位于矿田中南部，面积约 50.82 平方公里，最长服务年限 15 年。项目建设涉及工业场地、场外道路、输电线路等。工业场地主要包括主工业场地和风井场地；主工业场地设行政福利区，辅助生产区，主井、风井及附属设施区和主要生产区；风井场地主要布置通风机房和配电室。场外道路包括进场道路 2.14 公里、材料道路 0.25 公里、运煤道路 0.33 公里、风井连接道路 2.58 公里。输电线路包括 2 回 110 千伏输电线路 30.51 公里和 10 kV 风井供电架空线路 3.50 公里。在项目永久占地范围内布置施工生产生活区 5 处，表土堆场 5 处，矸石周转仓 2 座。

项目总占地 72.96 公顷，其中永久占地 58.58 公顷，临时占地 14.38 公顷；建设期土石方挖填总量 385.16 万立方米，其中挖方 209.38 万立方米，填方 175.78 万立方米，余方 33.60 万立方米（为建设期井巷掘进矸石，运至榆林汇博林环保科技有限责任公司

公司进行综合利用)。项目总投资 104.16 亿元;计划于 2025 年 5 月开工,2029 年 9 月投产,总工期 52 个月。

项目区地貌类型为盖沙丘陵;气候类型属中温带半干旱大陆性季风气候,年降水量 394.60 毫米,年蒸发量 1911.00 毫米,年均风速 2.10 米每秒;土壤类型主要为风沙土;植被类型主要为半干旱灌草丛;土壤侵蚀以中度风力侵蚀为主,兼有轻度水力侵蚀,属于黄河多沙粗沙国家级水土流失重点治理区和陕西省水土流失重点治理区。

2025 年 3 月 12—13 日,我中心组织有关单位和专家在陕西省榆林市对该项目水土保持方案进行了技术评审。参加评审工作的有水利部黄河水利委员会,黄河水利委员会黄河上中游管理局,陕西省水利厅、榆林市水土保持工作站、横山区水土保持监督站、靖边县水土保持工作站,建设单位陕西事通恒运矿业有限公司,主体设计单位中煤西安设计工程有限责任公司,方案编制单位陕西华大土地开发工程有限公司等单位的代表,以及 3 名水土保持方案评审专家。专家和代表查看了项目现场,审阅了水土保持方案报告书等资料,听取了建设单位关于项目进展情况的介绍、主体设计单位关于项目设计概况和水土保持方案编制单位关于水土保持方案报告书内容的汇报。经评议,专家组建议通过技术评审。

经我中心主任专题会议研究,该水土保持方案报告书基本符

合水土保持法律法规、技术标准及有关文件的规定，基本同意该水土保持方案报告书，现提出技术评审意见如下：

一、主体工程水土保持分析与评价

（一）基本同意主体工程选址水土保持制约性因素的分析与评价。本项目涉及国家级和省级水土流失重点治理区，水土流失防治执行一级标准，提高水土保持措施等级，工业场地采用台阶式竖向布置减少工程弃渣，生产期矸石全部井下充填，在永久占地范围内布设施工生产生活区、表土堆场和矸石周转仓等，减少地表扰动和植被损坏范围，基本满足水土保持法律法规和技术标准的要求。在全面落实上述措施的前提下，本项目建设基本不存在水土保持制约性因素。

（二）基本同意对项目占地、土石方平衡、施工工艺与方法的水土保持分析与评价。鉴于项目无法避让国家级和省级水土流失重点治理区，下阶段应进一步优化施工工艺与方法，减少地表扰动和植被损坏范围，做好表土的剥离、保存和利用，切实落实余方综合利用方案，建立余方综合利用台账，严格记录余方去向及数量，确保余方全部得到综合利用。

（三）基本同意对主体工程中具有水土保持功能工程的评价与界定。

二、水土流失防治责任范围

基本同意水土流失防治责任范围为 72.96 公顷。

三、水土流失预测

同意水土流失预测内容和方法。经预测，项目建设可能造成新增土壤流失量 2.27 万吨。工业场地区、场外道路区为本项目水土流失防治的重点区域。

四、水土流失防治目标

同意本项目水土流失防治执行西北黄土高原区一级标准。基本同意设计水平年水土流失防治目标为：水土流失治理度 93.0%，土壤流失控制比 0.80，渣土防护率 92.0%，表土保护率 90.0%，林草植被恢复率 95.0%，林草覆盖率 24.0%。

五、防治分区及防治措施体系和总体布局

（一）同意将水土流失防治区划分为工业场地区、场外道路区和输电线路区共 3 个防治分区。

（二）基本同意水土流失防治措施体系和总体布局。

六、分区防治措施布设

基本同意分区防治措施布设及各项防治措施的等级与标准。

（一）工业场地区

基本同意施工前进行表土剥离。施工过程中表土堆场采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙、绿化及洒水降尘措施；施工生产生活区采取临时排水、沉沙、苫盖和洒水降尘措施；临时堆土采取临时拦挡和苫盖措施；裸露区域采取临时苫盖措施；挖方边坡坡顶布设截水沟；场内布设排水、消力、雨水收集、透水铺装措施，

边坡采取骨架植乔灌草防护措施。施工结束后进行表土回覆、土地整治、植乔灌草绿化，并配套节水灌溉措施。

（二）场外道路区

基本同意施工前进行表土剥离。施工过程中表土堆场采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙、绿化及洒水降尘措施；裸露地表采取临时苫盖措施；道路挖方边坡顶部布设截水沟，坡面布设急流槽，平台及坡脚布设排水沟；道路两侧边坡布设拱形骨架护坡；路基路面设置路侧边沟、拦水带；风井道路和进场道路排水出口末端布设消力池及护坦；道路两侧空地布设柴草沙障。施工结束后进行表土回覆、土地整治、植乔灌草绿化。

（三）输电线路区

基本同意施工前塔基扰动区域进行表土剥离，牵张场和施工便道地表采取临时铺垫保护措施；施工过程中临时堆土及表土采取临时苫盖措施，扰动区域布设柴草沙障；施工结束后临时占地采取表土回覆、土地整治、复耕和植灌草恢复植被。

七、施工组织

基本同意水土保持施工组织和进度安排。

八、水土保持监测

基本同意水土保持监测时段、内容和方法。本项目主要采用定位监测、调查监测、遥感监测、无人机监测相结合的方法。监测重点区域为工业场地区、场外道路区。

九、水土保持投资估算

同意水土保持投资估算编制依据、方法和成果。基本同意建设期估算水土保持补偿费 124.03 万元。水土保持补偿费实际征收额由征收部门审核确定。

十、水土保持效益分析

基本同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后，建设区水土流失可基本得到控制，生态环境得到保护和恢复。

本技术评审意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴。因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。

抄送：国家发展改革委、国家能源局，水利部水土保持监测中心、黄河水利委员会，陕西省水利厅，榆林市水利局，榆林市横山区水利局、靖边县水利局，陕西华大土地开发工程有限公司。

水利部办公厅

2025 年 5 月 7 日印发
