

沙棘方案〔2025〕6号

签发人：乔殿新

## **关于报送富裕至嫩江至加格达奇铁路 改造工程水土保持方案报告书 技术评审意见的报告**

水利部：

2025年2—3月，我中心对《富裕至嫩江至加格达奇铁路改造工程水土保持方案报告书》（以下简称报告书）进行了技术评审，基本同意该报告书，现将技术评审意见报部。

(此页无正文)

水利部沙棘开发管理中心  
(水利部水土保持植物开发管理中心)  
2025 年 3 月 31 日

# 富裕至嫩江至加格达奇铁路改造工程 水土保持方案报告书技术评审意见

富裕至嫩江至加格达奇铁路改造工程位于黑龙江省、内蒙古自治区境内，线路起于齐北铁路齐齐哈尔站（既有），途经黑龙江省齐齐哈尔市建华区、铁锋区、富裕县、讷河市，黑河市嫩江市，内蒙古自治区呼伦贝尔市莫力达瓦达斡尔族自治县、鄂伦春自治旗，黑龙江省大兴安岭地区加格达奇区，止于嫩林铁路加格达奇站（既有），改建后线路全长427.77公里（黑龙江省282.78公里，内蒙古自治区144.99公里）。项目建设内容包括电气化改造工程、小半径曲线改造工程、扩能改造工程、开行动车组改造工程等，含新建路基24.66公里，改建路基115.76公里；新建桥梁5.46公里/6座，隧道1.70公里/1座，正线设车站37座，包括新建车站2座、改建车站35座，改移道路85.44公里。其中，电气化改造工程包括富裕站至加格达奇站363.77公里线路实施电气化改造，配套实施齐齐哈尔站至富裕站64.00公里线路电气化改造；小半径曲线改造工程包括改造小半径曲线线路49.78公里等；扩能改造工程包括新建对面泉站、前进站，延长12座车站到发线有效长度，以及对路基、桥涵、隧道病害进行整治等；开行动车组改造工程包括改造部分客运设施，扩建加格达奇站房，哈尔滨客整所

适应性补强（位于黑龙江省哈尔滨市南岗区境内）。项目建设需设施工生产生活区37处，取土场3处，弃渣场12处（其中2处取弃结合），新建、改扩建施工便道（桥）201.37公里，新建临时供水管线2.00公里，新建临时电力线路56.63公里。

项目总占地 678.91 公顷，其中永久占地 530.88 公顷，临时占地 148.03 公顷；土石方挖填总量 1278.93 万立方米，其中挖方 605.66 万立方米，填方 673.27 万立方米，借方 288.74 万立方米（其中 142.58 万立方米外购，146.16 万立方米来自 3 处取土场），余方 221.13 万立方米（其中 54.88 万立方米黑土其他工程综合利用，166.25 万立方米弃于 12 处弃渣场）。项目总投资 89.11 亿元；计划于 2025 年 5 月开工，2027 年 10 月完工，总工期 30 个月。

项目区地貌类型为平原微丘；沿线气候类型属中温带及寒温带大陆性气候，年降水量为 430.0 ~ 544.2 毫米，年蒸发量为 1149.0 ~ 1521.0 毫米，年均风速 2.2 ~ 3.7 米每秒；土壤类型主要为暗棕壤、黑土；植被类型为温带针叶阔叶混交林；土壤侵蚀以轻度水力侵蚀、风力侵蚀为主。项目涉及的内蒙古自治区呼伦贝尔市鄂伦春自治旗属大小兴安岭国家级水土流失重点预防区，黑龙江省齐齐哈尔市讷河市、内蒙古自治区呼伦贝尔市莫力达瓦达斡尔族自治旗属大兴安岭东麓国家级水土流失重点治理区；黑龙江省齐齐哈尔市富裕县、黑河市嫩江市、哈尔滨市南岗区属黑龙江

省水土流失重点治理区。

2025 年 2 月 28 日，我中心组织有关单位和专家在黑龙江省黑河市嫩江市对该报告书进行了技术评审。参加技术评审工作的有水利部松辽水利委员会，内蒙古自治区水利厅、黑龙江省水利厅，呼伦贝尔市水利局、哈尔滨市水务局、齐齐哈尔市水务局、黑河市水务局、黑龙江省大兴安岭地区行政公署水务局，建设单位中国铁路哈尔滨局集团有限公司、中国铁路哈尔滨局集团有限公司富裕至加格达奇铁路改造工程建设指挥部，主体设计单位中铁工程设计咨询集团有限公司，方案编制单位正业设计股份有限公司等单位的代表，以及 3 名水土保持方案评审专家组成的专家组。代表和专家查看了项目现场，听取了建设单位关于项目前期工作进展情况、主体设计单位关于项目设计概况和方案编制单位关于报告书内容的汇报。经质询交流与专家评审，专家组建议通过技术评审。

经我中心主任专题办公会研究，该报告书基本符合水土保持法律法规、技术标准及有关文件的规定，基本同意该报告书，现提出技术评审意见如下：

## **一、主体工程水土保持分析与评价**

（一）同意主体工程选址（线）、建设方案和布局的水土保持制约性因素的分析与评价。本项目涉及水土流失重点预防区和重点治理区，同意报告书中提出的永临结合布设施工场地、线路

平纵优化减少工程占地和土石方量，提高截排水工程、拦挡工程的工程等级和防洪标准，提高植物措施标准及林草覆盖率等措施，基本满足水土保持法律法规和技术标准的要求。在全面落实上述措施的前提下，本项目建设基本不存在水土保持制约性因素。

（二）基本同意对项目占地、土石方平衡、施工工艺与方法的水土保持分析与评价。建设单位组织开展了弃渣减量化、资源化论证，54.88 万立方米黑土拟用于其他工程。鉴于项目无法避让水土流失重点预防区和重点治理区，下阶段应进一步优化施工工艺与方法，减少地表扰动和植被损坏范围。项目占用黑土地，应当严格按照规定的标准对黑土地耕作层的土壤进行剥离，按照黑土剥离利用方案做好剥离黑土的运输、存储、管护、利用；做好表土的剥离、保存和利用，强化对表土暂存点的管理，制定临时堆存方案，及时清运利用，控制水土流失。进一步强化余方综合利用，与沿线地方项目统筹协调，切实做好弃渣减量化、资源化，尽量减少弃渣。

（三）基本同意弃渣场选址和设置方案。本项目共设置弃渣场 12 处，选址合理，位置明确，级别确定合理，堆置方案基本可行。

下阶段要严格按照标准规范，根据弃渣场地形、水文地质条件、堆渣容量和堆渣方式等，进一步深化弃渣场设计，并按设计

实施，确保弃渣场工程安全，不造成新的水土流失危害。建设单位应严格落实方案要求，加强对弃渣场的管理。

（四）基本同意对主体工程中具有水土保持功能工程的评价与界定。

## **二、水土流失防治责任范围**

同意项目建设期水土流失防治责任范围为 678.91 公顷。

## **三、水土流失预测**

基本同意水土流失预测内容和方法。经预测，项目建设可能造成新增土壤流失量 4.34 万吨。路基区、改移工程区、弃土场区为本项目水土流失防治的重点区域。

## **四、水土流失防治目标**

鉴于项目涉及水土流失重点预防区和重点治理区，同意本项目水土流失防治执行东北黑土区一级标准。基本同意设计水平年水土流失防治目标为：水土流失治理度 97.0%，土壤流失控制比 1.00，渣土防护率 97.0%，表土保护率 98.0%（其中黑土保护率 100.0%），林草植被恢复率 97.0%，林草覆盖率 27.0%。

## **五、防治分区及防治措施体系和总体布局**

（一）同意将水土流失防治区划分为路基区、站场区、桥梁区、隧道区、改移工程区、取土场区、弃土场区、施工便道区、施工生产生活区 9 个区。

（二）基本同意水土流失防治措施体系和总体布局。

## 六、分区防治措施布设

基本同意分区防治措施布设及各项防治措施的等级与标准。

### （一）路基区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙、植草措施，边坡采取临时苫盖、拦挡、植物护坡或综合护坡措施，路基两侧采取永临结合方式布设截排水、消能、沉沙、排水顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、绿化措施。

### （二）站场区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙、植草措施，裸露区域采取临时苫盖措施，边坡采取临时苫盖、拦挡、植物护坡或综合护坡措施，路基两侧采取永临结合方式布设截排水、排水顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、绿化措施。

### （三）桥梁区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙、植草措施，施工场地采取临时泥浆沉淀措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、绿化措施。

### （四）隧道区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中施工场地采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙措施，边坡采取工程护坡或综合



护坡措施，隧道洞门采取截排水、消能、排水顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、绿化措施。

#### （五）改移工程区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙、植草措施，边坡采取临时苫盖、植物护坡措施，改移道路两侧布设临时排水、沉沙措施，平改立路基布设排水措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆措施。

#### （六）取土场区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙、植草措施，裸露区域采取临时苫盖措施，场内及周边布设截排水、沉沙、排水顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、植被恢复措施。

#### （七）弃土场区

基本同意施工前采取表土剥离、堆渣坡脚采取拦挡措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙、植草措施，裸露区域采取临时苫盖措施，场地周边布设截排水、沉沙、排水顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、植被恢复措施。

#### （八）施工便道区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中边坡采取临时拦挡、苫盖措施，施工便道一侧布设临时排水、沉沙措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、植被恢复措施。

### **(九) 施工生产生活区**

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙、植草措施，场地周边布设临时排水、沉沙措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、植被恢复措施。

### **七、施工组织**

基本同意水土保持施工组织和进度安排。

### **八、水土保持监测**

基本同意水土保持监测时段、内容和方法。本项目主要采用调查监测、定位监测和遥感监测相结合的方法。监测重点区域为路基区、改移工程区、弃土场区。

### **九、水土保持投资估算**

基本同意水土保持投资估算编制依据、方法和成果。基本同意建设期估算水土保持补偿费 912.80 万元，其中内蒙古自治区 333.56 万元，黑龙江省 579.24 万元。水土保持补偿费实际征收额由征收部门审核确定。

### **十、水土保持效益分析**

同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后，建设区水土流失可基本得到控制，生态环境得到保护和恢复。

本技术评审意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴。因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。

附件： 富裕至嫩江至加格达奇铁路改造工程弃渣场情况表

附件

## 富裕至嫩江至加格达奇铁路改造工程 弃渣场情况表

序号	弃渣场名称	桩号	水土保持方案报告书 评价结论	技术评审 意见
1	兴安屯取（弃）土场	富嫩铁路 K6+770 右侧 14.8km	选址合理	基本同意
2	裕兴村弃土场	富嫩铁路 K17+200 左侧 1.3km	选址合理	基本同意
3	讷河市六合镇 1 号弃土场	富嫩铁路 K64+900 右侧 0.4km	选址合理	基本同意
4	讷河市六合镇 3 号弃土场	富嫩铁路 K71+300 右侧 0.5km	选址合理	基本同意
5	老莱取（弃）土场	富嫩铁路 K111+500 左侧 0.3km	选址合理	基本同意
6	双山镇砂场 1 号弃土场	富嫩铁路 K139+400 右侧 0.5km	选址合理	基本同意
7	双山镇砂场 2 号弃土场	富嫩铁路 K141+200 右侧 0.7km	选址合理	基本同意
8	鹤山采石场弃土场	富嫩铁路 K153+200 左侧 3.7km	选址合理	基本同意
9	前进镇保胜村弃土场	富嫩铁路 K165+200 左侧 7.5km	选址合理	基本同意
10	鸡冠山 1 号弃土场	嫩林铁路 K37+400 右侧 4.4km	选址合理	基本同意
11	大杨树 1 号弃土场	嫩林铁路 K92+900 右侧 4.6km	选址合理	基本同意
12	映山红弃土场	嫩林铁路 K187+700 左侧 3.8km	选址合理	基本同意



