

水保监方案〔2025〕9号

签发人：张文聪

关于宁夏韦州矿区韦四煤矿项目水土保持 方案报告书技术评审意见的报告

水利部：

2025年2—3月，我中心对《宁夏韦州矿区韦四煤矿项目水土保持方案报告书》进行了技术评审，基本同意该水土保持方案报告书，现将技术评审意见报部。

(此页无正文)

水利部水土保持监测中心

2025 年 3 月 4 日

宁夏韦州矿区韦四煤矿项目水土保持方案 报告书技术评审意见

宁夏韦州矿区韦四煤矿项目位于宁夏回族自治区吴忠市同心县境内，井田面积 32.51 平方公里，资源储量 4.26 亿吨，设计可采储量 2.03 亿吨，设计生产能力 240 万吨每年，服务年限为 60.3 年；首采区为 11 采区，服务年限 9.7 年。采用主、副斜井开拓方式，配套建设同等规模的选煤厂。项目建设涉及工业场地、场外道路、场外管线工程、场外输电线路、矸石周转场等。工业场地包括矿井工业场地和风井场地。场外道路包括运煤道路 2.18 公里、进场道路 1.14 公里、风井场地道路 0.41 公里和矸石周转场地道路 0.34 公里。场外管线工程包括供水和供热管线 0.41 公里，排水管线 4.21 公里。场外输电线路包括 2 条 110 千伏架空线路长 53 公里，风井至矿井工业场地 10 千伏架空线路长 1 公里。矸石周转场位于矿井工业场地东侧 230 米的地势较低处，容量为 23 万立方米。在工业场地内布设 1 处施工生产生活区、4 处临时堆土区、3 处表土堆放区。

项目总占地 55.73 公顷，其中永久占地 38.93 公顷，临时占地 16.80 公顷；土石方挖填总量 174.23 万立方米，其中挖方 95.83 万立方米，填方 78.40 万立方米，余方 17.43 万立方米，为井巷

工程矸石，临时堆存于矸石周转场（生产期全部井下充填）。项目总投资 39.80 亿元；已于 2024 年 10 月开工，计划 2028 年 2 月完工，总工期 41 个月。同心县水务局于 2024 年 12 月 17 日下达了责令改正通知书（同水改字〔2024〕29 号），责令其立即停止违法行为，补办水土保持方案审批手续。黄河水利委员会黄河上中游管理局于 2025 年 2 月 18 日对该项目进行了现场监管，并于 2 月 26 日印发了监管意见。目前该项目处于停工状态。

项目区地貌类型主要为山前堆积和剥蚀构造；气候类型属大陆性干旱半干旱、半荒漠气候，年降水量 266.1 毫米，年蒸发量 2364.5 毫米，年均风速 3.2 米每秒；土壤类型主要为灰钙土；植被类型主要为干旱草原植被；土壤侵蚀以中度水力风力侵蚀为主。项目涉及的吴忠市同心县属甘青宁黄土丘陵国家级水土流失重点治理区和自治区级水土流失重点治理区。

2025 年 2 月 19—20 日，我中心组织有关单位和专家在宁夏回族自治区银川市对该项目水土保持方案进行了技术评审。参加评审工作的有水利部黄河水利委员会、黄河水利委员会黄河上中游管理局，宁夏回族自治区水利厅、吴忠市水务局、同心县水务局，建设单位宁夏德耀能源有限公司，主体设计单位中煤科工集团北京华宇工程有限公司，方案编制单位北京中矿博能生态环境技术研究院有限公司等单位的代表，以及 3 名水土保持方案技术评审专家。与会专家和代表查看了项目现场，审阅了水土保持方

案报告书等资料，听取了建设单位关于项目进展情况的介绍、主体设计单位关于项目设计概况和方案编制单位关于水土保持方案报告书内容的汇报。经评议，专家组建议通过技术评审。

经我中心主任专题会议研究，该水土保持方案报告书基本符合水土保持法律法规、技术标准及有关文件的规定，基本同意该水土保持方案报告书，现提出技术评审意见如下：

一、主体工程水土保持分析与评价

（一）基本同意主体工程选址水土保持制约性因素的分析与评价。本项目涉及甘青宁黄土丘陵国家级水土流失重点治理区和自治区级水土流失重点治理区，水土流失防治执行西北黄土高原区一级标准，提高水土保持措施等级和林草覆盖率指标，优化工业场地竖向布置减少工程弃渣，生产期矸石全部井下充填，在永久占地范围内布设施工生产生活区和临时堆土区（含表土堆存区）等，减少地表扰动和植被损坏范围，基本满足水土保持法律法规和技术标准的要求。在全面落实上述措施的前提下，本项目建设基本不存在水土保持制约性因素。

（二）基本同意对项目占地、土石方平衡、施工工艺与方法的水土保持分析与评价。鉴于项目无法避让水土流失重点治理区，下阶段应进一步优化施工工艺与方法，最大限度减少和控制扰动范围，做好表土的剥离和保护利用措施。

（三）基本同意本项目矸石周转场选址和堆置方案。本项目

共设置矸石周转场 1 处，位置明确，选址和堆置方案合理。下阶段要严格按照方案确定的位置、范围、堆置方案和标准规范，根据场地地形、堆渣容量和水文地质条件等，进一步优化堆置方式，深化矸石周转场防护措施设计，做好矸石堆存期间的防护，并按要求及时充填井下，确保不造成新的水土流失危害。

（四）基本同意对主体工程中具有水土保持功能工程的评价与界定。

二、水土流失防治责任范围

基本同意水土流失防治责任范围为 55.73 公顷。

三、水土流失预测

同意水土流失预测内容和方法。经预测，项目建设可能造成新增土壤流失量 2.74 万吨。工业场地区为本项目水土流失防治的重点区域。

四、水土流失防治目标

同意本项目水土流失防治执行西北黄土高原区一级标准。基本同意设计水平年水土流失防治目标为：水土流失治理度 93.0%，土壤流失控制比 0.80，渣土防护率 92.0%，表土保护率 90.0%，林草植被恢复率 95.0%，林草覆盖率 24.0%。

五、防治分区及防治措施体系和总体布局

（一）同意将水土流失防治区划分为工业场地区、场外道路区、场外管线工程区、场外输电线路区、矸石周转场区共 5 个防

治分区。

(二) 基本同意水土流失防治措施体系和总体布局。

六、分区防治措施布设

基本同意分区防治措施布设及各项防治措施的等级与标准。

(一) 工业场地区

基本同意已实施的表土剥离措施和碎石压盖措施，表土堆存采取临时拦挡、苫盖措施。

基本同意施工前采取表土剥离措施，表土集中堆至表土堆放区；施工过程中，表土堆放区采取临时拦挡、苫盖、植草防护措施，临时堆土采取临时拦挡、苫盖防护措施，裸露区域采取临时苫盖措施，场地内布设雨水排水、沉沙及集蓄措施，场地边坡采取浆砌石网格草皮护坡，场地围墙外西侧和北侧布设截水、消能措施，施工生产生活区布设碎石压盖及铺种草皮措施；施工结束后，采取表土回覆、土地整治、幼林抚育措施，场地内植乔灌草绿化美化并配套灌溉措施，场地外采取铺种草皮、撒播草籽恢复植被措施。

(二) 场外道路区

基本同意已实施的表土剥离措施和碎石压盖措施，表土堆存采取临时拦挡、苫盖措施。

基本同意施工前采取表土剥离措施，表土沿路基一侧集中堆放和运至表土堆放区；施工过程中，表土堆存采取临时拦挡、苫

盖、植草防护措施，裸露地表采取临时苫盖措施，边坡布设临时拦挡措施，场外道路一侧布设排水、消能措施；施工结束后，采取土地整治、表土回覆、植乔灌草绿化美化及幼林抚育措施。

（三）场外管线工程区

基本同意开挖区域表土剥离及分类堆放措施；施工过程中，临时堆土采取临时拦挡、苫盖措施；施工结束后，采取土地整治、表土回覆、植灌草恢复植被及幼林抚育措施。

（四）场外输电线路区

基本同意开挖区域表土剥离及分类堆放措施，非开挖区域采用铺垫保护措施；施工过程中，临时堆土采取临时铺垫、拦挡、苫盖措施；施工结束后，采取土地整治、表土回覆、植灌草恢复植被及幼林抚育措施。

（五）矸石周转场区

基本同意堆矸前设置挡渣工程并采取表土剥离措施，表土集中堆至表土堆放区；堆矸过程中，边坡及渣体采取临时苫盖措施，场地四周和坡面布设截排水、急流槽措施；施工结束后，采取土地整治、表土回覆、植灌草恢复植被及幼林抚育措施。

七、施工组织

基本同意水土保持施工组织和进度安排。

八、水土保持监测

基本同意水土保持监测时段、内容和方法。本项目主要采用

调查监测、定位观测、遥感监测相结合的方法。监测重点区域为工业场地区。

九、水土保持投资估算

同意水土保持投资估算编制依据、方法和成果。基本同意建设期估算水土保持补偿费 55.73 万元。水土保持补偿费实际征收额由征收部门审核确定。

十、水土保持效益分析

基本同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后，建设区水土流失可基本得到控制，生态环境得到保护和恢复。

本技术评审意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴。因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。

