

水总环〔2024〕270号

签发人：朱党生
(李明已阅)

水规总院关于报送滇中引水工程水土保持方案 (新野鸭塘等弃渣场补充)报告书 审查意见的报告

水利部：

滇中引水工程位于云南省境内，涉及云南省丽江市、大理白族自治州、楚雄彝族自治州、昆明市、玉溪市、红河哈尼族彝族自治州等6个州（市）。工程由石鼓水源工程和输水工程组成，多年平均调水量34.03亿立方米，为I等大（1）型工程。

2016年3月，水利部以水保函〔2016〕86号文对该工程水土保持方案报告书予以批复。2018年5月，水利部以水许可决

〔2018〕26 号文对该工程水土保持方案变更报告书予以批复，同时废止《水利部关于滇中引水工程水土保持方案的批复》（水保函〔2016〕86 号）。2019 年 6 月，水利部以水许可决〔2019〕49 号文对该工程水土保持方案（弃渣场补充）报告书予以批复。

之后，主体工程设计发生两次重大变更，2021 年 7 月，水利部以水规计〔2021〕236 号文批复的《滇中引水工程丽江段施工 2 标（大理 I 段施工 2 标）香炉山隧洞新增施工竖井及施工方案调整设计变更报告》新设 1 个各登里弃渣场；2024 年 3 月，水利部以水规计〔2024〕63 号批复的《滇中引水工程香炉山隧洞工期保障措施设计变更报告》新设新峰、北村 2 个弃渣场。

随着工程实施的不断推进，由于主体工程施工布置调整、与地方相关规划冲突、与其他建设项目交叉、地震影响等原因，导致部分弃渣场位置及堆渣量发生变化，涉及变更弃渣场 9 个。根据有关规定，建设单位组织编制完成了《滇中引水工程水土保持方案（新野鸭塘等弃渣场补充）报告书》（以下简称《弃渣场补充报告书》），并报送水利部。根据水利部安排，我院于 2024 年 8 月 23 日组织召开会议，对《弃渣场补充报告书》进行了审查。经审查，基本同意《弃渣场补充报告书》。现将审查意见报上，请核批。

水规总院

2024 年 9 月 4 日

滇中引水工程水土保持方案（新野鸭塘等弃渣场补充）报告书审查意见

滇中引水工程位于云南省境内，涉及云南省丽江市、大理白族自治州、楚雄彝族自治州、昆明市、玉溪市、红河哈尼族彝族自治州等 6 个州（市）。工程由石鼓水源工程和输水工程组成。水源工程由引水渠、泵站、地面开关站等建筑物组成。输水工程由隧洞、倒虹吸、渡槽、暗涵、消能设施、分水口门等建筑物组成，输水总干渠划分为大理 I 段、大理 II 段、楚雄段、昆明段、玉溪段及红河段等 6 段，总长 664.236 公里。工程多年平均调水量 34.03 亿立方米，为 I 等大（1）型工程。初步设计批复工程总工期 96 个月，工程总投资 794.13 亿元。工程于 2018 年 10 月正式开工建设，截至 2024 年 7 月，所有主体工程标段均已开工建设。建设单位委托开展了水土保持监测、监理工作。

2016 年 3 月，水利部以水保函〔2016〕86 号文对该工程水土保持方案报告书予以批复。2017 年 4 月，国家发展改革委以发改农经〔2017〕687 号文对该工程可行性研究报告予以批复。2018 年 3 月，水利部以水许可决〔2018〕20 号文对该工程初步设计报告予以批复。初步设计阶段，因输水线路涉及的省级水土流失重点预防区和重点治理区范围、主体工程设计及弃渣场优化调整，依据《水利部办公厅关于印发〈水利部生产建设项目水土保持方案变更管理规定（试行）〉的通知》（办水保〔2016〕65

号)，建设单位组织编制完成了滇中引水工程水土保持方案变更报告书。2018年5月，水利部以水许可决〔2018〕26号文对该工程水土保持方案变更报告书予以批复，同时废止《水利部关于滇中引水工程水土保持方案的批复》（水保函〔2016〕86号）。工程实施阶段，由于部分弃渣场位置及弃渣量发生变化，建设单位及时组织编制完成了滇中引水工程水土保持方案（弃渣场补充）报告书。2019年6月，水利部以水许可决〔2019〕49号文对该工程水土保持方案（弃渣场补充）报告书予以批复。

之后，主体工程设计发生两次重大变更，2021年7月，水利部以水规计〔2021〕236号文批复的《滇中引水工程丽江段施工2标（大理I段施工2标）香炉山隧洞新增施工竖井及施工方案调整设计变更报告》新设1个各登里弃渣场；2024年3月，水利部以水规计〔2024〕63号文批复的《滇中引水工程香炉山隧洞工期保障措施设计变更报告》新设新峰、北村2个弃渣场。随着工程实施的不断推进，由于主体工程施工布置调整、与地方相关规划冲突、与其他建设项目交叉、地震影响等原因，导致部分弃渣场位置及堆渣量发生变化，涉及变更弃渣场9个，其中新设5个，位置调整2个，扩容后弃渣场级别提高2个，变更后滇中引水工程共布设228个弃渣场。新设及位置调整的7个弃渣场相继于2019年5月~2020年3月取得相关县级水行政主管部门同意的意见后启用，其中2个弃渣场已堆渣结束，5个弃渣场尚在堆渣过程中。

根据《生产建设项目水土保持方案管理办法》（水利部令第53号）的有关规定，建设单位组织开展了弃渣减量化、资源化论证，开展弃渣减量和综合利用 310.78 万立方米（自然方，下同），其中通过对本工程隧洞、渡槽、倒虹吸设计方案及各类边坡开挖、施工道路与施工支洞布置等设计优化，以及提高施工生产场地、施工道路等土石方回填，共减少弃渣 157.40 万立方米，通过工程沿线周边乡村振兴、高速公路、水库除险加固、高标准农田等项目建设综合利用弃渣 153.38 万立方米。同时，建设单位组织编制完成了《滇中引水工程水土保持方案（新野鸭塘等弃渣场补充）报告书》（以下简称《弃渣场补充报告书》），并报送水利部。

根据水利部安排，水利部水利水电规划设计总院于 2024 年 8 月 23 日组织召开《弃渣场补充报告书》审查会。参加会议的有：水利部长江水利委员会、珠江水利委员会，云南省水利厅，建设单位云南省滇中引水工程建设管理局、云南省滇中引水工程有限公司，主体设计及报告编制单位长江勘测规划设计研究有限责任公司、中国电建集团昆明勘测设计研究院有限公司及云南省水利水电勘测设计院有限公司的代表，会议特邀了中水珠江规划勘测设计有限公司、四川水发勘测设计研究有限公司、中水北方勘测设计研究有限责任公司的专家。与会专家和部分代表在会前查勘了项目现场，会议听取了建设单位对工程进展情况、报告编制单位对《弃渣场补充报告书》内容的汇报。经审查，基本同意

该《弃渣场补充报告书》，主要审查意见如下：

一、弃渣场变更设计

（一）基本同意涉及变更的 7 处新设弃渣场（含位置调整）选址，其中歪头山弃渣场下游约 650 米处存在蒙宝铁路，建设单位组织编制了《云南省滇中引水工程歪头山渣场对既有蒙宝铁路影响评估报告》，评估结论认为歪头山弃渣场布设、堆渣期间、堆渣后不会对铁路设施造成安全影响，防洪、拦渣措施及排水系统、稳定性等均满足相关规范要求。经中国铁路昆明局集团有限公司科技和信息化部审查，原则同意该评估报告。变更弃渣场场址均不涉及河湖管理范围、生态保护红线和饮用水水源保护区。

（二）基本同意变更弃渣场地质评价结论。根据变更弃渣场地质勘察成果及地质评价结论，弃渣场周边未见崩塌、滑坡、泥石流等不良地质现象，场地基本稳定，为适宜或较适宜场地。

（三）基本同意变更弃渣场堆置方案和稳定计算方法。变更弃渣场设计边坡坡比 1:2.0 ~ 1:6.0，弃渣场整体稳定和边坡稳定计算结果均满足规范要求。

（四）基本同意确定的变更弃渣场级别及拦渣工程、排洪工程、植被恢复与建设工程级别和设计标准。新野鸭塘弃渣场、凤屯弃渣场级别为 2 级，拦渣工程级别为 2 级，排洪工程级别为 1 级，洪水标准采用 100 年一遇设计、200 年一遇校核；K1+200 弃渣场、乌龙箐弃渣场、龙尾隧洞进口进场道路 3#弃渣场、先锋营弃渣场级别为 3 级，拦渣工程级别为 3 级，排洪工程级别为 2

级，洪水标准采用 50 年一遇设计、100 年一遇校核；K6+750 弃渣场、螺峰山 2#弃渣场、歪头山弃渣场级别为 4 级，挡渣工程级别为 4 级，排洪工程级别为 3 级，洪水标准采用 30 年一遇设计、50 年一遇校核。弃渣场植被恢复与建设工程级别均为 3 级，截排水设计标准均采用 5 年一遇 10 分钟短历时暴雨。

（五）基本同意变更弃渣场水土保持措施布设和安全监测设计。弃渣场采取表土剥离与覆土、土地平整、挡渣墙、挡水墙、排洪沟、截排水沟、排水盲沟、消力池、混凝土格构护坡、临时拦挡、临时排水、临时撒草、种植乔灌木恢复植被措施；新野鸭塘弃渣场等 8 处弃渣场采取安全监测措施。后续阶段，建设单位应严格按照本方案及时实施弃渣场水土保持措施，落实弃渣场安全监测设施并开展监测，确保不产生新的水土流失危害。

二、基本同意弃渣场水土保持投资编制依据、方法和成果。工程因弃渣场变更而引起的水土保持投资变化由建设单位根据国家有关规定进行调整。

本技术审查意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴，因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。

