

沙棘方案〔2024〕17号

签发人：张文聪

## **关于报送新建合浦至湛江铁路水土保持 方案报告书技术评审意见的报告**

水利部：

2024年8—9月，我中心对《新建合浦至湛江铁路水土保持方案报告书》（以下简称报告书）进行了技术评审，基本同意该报告书，现将技术评审意见报部。

（此页无正文）

水利部沙棘开发管理中心  
（水利部水土保持植物开发管理中心）  
2024 年 9 月 12 日

# 新建合浦至湛江铁路水土保持 方案报告书技术评审意见

新建合浦至湛江铁路位于广西壮族自治区、广东省境内，线路起于邕北铁路合浦站（既有），途经广西壮族自治区北海市合浦县、海城区、银海区、铁山港区，广东省湛江市廉江市、遂溪县、麻章区、霞山区，止于深湛铁路湛江西站（既有）。项目建设内容包括正线工程和相关工程。新建正线全长139.32公里（广西壮族自治区62.46公里，广东省76.86公里），为双线高速铁路，设计速度350公里每小时，路基长27.89公里，桥梁111.43公里/37座，设车站6座，包括新建车站4座、既有车站2座；相关工程包括新建北海联络线14.86公里，新建湛江北至湛江西联络线9.41公里，湛海铁路同步实施工程10.04公里等。项目建设需设施工生产生活区29处，弃渣场15处，新建、改扩建施工便道（桥）167.40公里，新建临时供水管线4.22公里，新建临时电力线路10.50公里，改移道路62.03公里，改移沟渠1.06公里。

项目总占地 694.09 公顷，其中永久占地 510.25 公顷，临时占地 183.84 公顷；土石方挖填总量 1559.84 万立方米，其中挖方 854.24 万立方米，填方 705.60 万立方米，借方 200.44 万立方米（外购），余方 349.08 万立方米（其中 40.11 万立方米其他工程

综合利用,308.97 万立方米弃于 15 处弃渣场)。项目总投资 276.89 亿元;计划于 2024 年 12 月开工,2028 年 11 月完工,总工期 48 个月。

项目区地貌类型为平原浅丘;沿线气候类型属亚热带海洋性季风气候,年降水量为 1596.1~1910.3 毫米,年蒸发量为 1570.1~1812.3 毫米,年均风速 2.1~3.2 米每秒;土壤类型主要为砖红壤、红壤;植被类型为亚热带季风常绿阔叶林;土壤侵蚀以轻度水力侵蚀为主。项目涉及的北海市合浦县属广西壮族自治区水土流失重点治理区。

2024 年 8 月 14 日,我中心组织有关单位和专家在广西壮族自治区北海市对该报告书进行了技术评审。参加技术评审工作的有水利部珠江水利委员会,广东省水利厅、广西壮族自治区水利厅,湛江市水务局、北海市水利局、北海市交通运输局,建设单位中国铁路南宁局集团有限公司、厦深铁路广东有限公司,代建单位云桂铁路广西有限责任公司,主体设计和方案编制单位中铁二院工程集团有限责任公司等单位的代表,以及 3 名水土保持方案评审专家组成的专家组。代表和专家查看了项目现场,听取了建设单位关于项目前期工作进展情况、主体设计单位关于项目设计概况和方案编制单位关于报告书内容的汇报。经质询交流与专家评审,专家组建议通过技术评审。

经我中心主任专题办公会研究,该报告书基本符合水土保持

法律法规、技术标准及有关文件的规定，基本同意该报告书，现提出技术评审意见如下：

## 一、主体工程水土保持分析与评价

（一）同意主体工程选址（线）、建设方案和布局的水土保持制约性因素的分析与评价。本项目涉及水土流失重点治理区，同意报告书中提出的永临结合布设施工场地、桥梁代替路基优化方案及优化车站场坪标高减少工程占地和土石方量，提高截排水工程、拦挡工程的工程等级和防洪标准，提高植物措施标准及林草覆盖率等措施，基本满足水土保持法律法规和技术标准的要求。在全面落实上述措施的前提下，本项目建设基本不存在水土保持制约性因素。

（二）基本同意对项目占地、土石方平衡、施工工艺与方法的水土保持分析与评价。建设单位组织开展了弃渣减量化、资源化论证，40.11 万立方米其他工程综合利用，综合利用方案可行。鉴于项目无法避让水土流失重点治理区，下阶段应进一步优化施工工艺与方法，减少地表扰动和植被损坏范围，做好表土的剥离、保存和利用，强化对表土堆存场的管理，制定临时堆存方案，及时清运利用，控制水土流失。进一步强化余方综合利用，与沿线地方项目统筹协调，切实做好弃渣减量化、资源化，尽量减少弃渣。

（三）基本同意弃渣场选址和设置方案。本项目共设置弃渣

场 15 处，位置明确，级别确定合理，堆置方案基本可行。其中，11 处弃渣场选址合理；4 处弃渣场（3#广西段 10 号弃渣场、4#广西段 11 号弃渣场、11#广东 11 号弃渣场、13#东群弃渣场）下游及周边存在居民房屋，均已纳入主体工程拆迁，在采取居民房屋拆迁措施消除敏感因素后选址可行。

下阶段要严格按照标准规范，根据弃渣场地形、水文地质条件、堆渣容量和堆渣方式等，进一步深化弃渣场设计，并按设计实施，确保弃渣场工程安全，不造成新的水土流失危害。建设单位应严格落实方案要求，加强管理，对存在敏感因素的弃渣场，应在弃渣场启用前，全面消除敏感因素和对周边敏感因素的安全影响。

（四）基本同意对主体工程中具有水土保持功能工程的评价与界定。

## **二、水土流失防治责任范围**

同意项目建设期水土流失防治责任范围为 694.09 公顷。

## **三、水土流失预测**

基本同意水土流失预测内容和方法。经预测，项目建设可能造成新增土壤流失量 8.66 万吨。路基工程区、桥梁工程区、弃渣场区为本项目水土流失防治的重点区域。

## **四、水土流失防治目标**

鉴于项目涉及水土流失重点治理区，同意本项目水土流失防

治执行南方红壤区一级标准。基本同意设计水平年水土流失防治目标为：水土流失治理度 98.0%，土壤流失控制比 1.00，渣土防护率 97.0%，表土保护率 92.0%，林草植被恢复率 98.0%，林草覆盖率 27.0%。

## 五、防治分区及防治措施体系和总体布局

（一）同意将水土流失防治区划分为路基工程区、桥梁工程区、站场工程区、改移工程区、弃渣场区、施工便道区、施工生产生活区 7 个区。

（二）基本同意水土流失防治措施体系和总体布局。

## 六、分区防治措施布设

基本同意分区防治措施布设及各项防治措施的等级与标准。

### （一）路基工程区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、植草措施，裸露区域采取临时苫盖措施，边坡采取临时苫盖、综合护坡措施，路基一侧或两侧采取永临结合方式布设截排水、消能、沉沙、排水顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、绿化措施。

### （二）桥梁工程区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、铺垫、植草措施，裸露区域采取临时苫盖措施，施工场地采取临时排水、沉沙、泥浆沉淀措施，边坡采取工

程护坡或综合护坡措施，桥台周边采取排水及顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、绿化措施。

### （三）站场工程区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、植草措施，裸露区域采取临时苫盖措施，边坡采取临时苫盖、综合护坡措施，场内及周边采取永临结合方式布设截排水、消能、沉沙、排水顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、绿化措施。

### （四）改移工程区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中裸露区域采取临时苫盖措施，边坡采取临时苫盖、综合护坡措施，改移道路一侧或两侧采取永临结合方式布设截排水、沉沙、排水顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆措施。

### （五）弃渣场区

基本同意施工前采取表土剥离、堆渣坡脚采取拦挡措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、植草措施，裸露区域采取临时苫盖措施，场内及周边布设截排水、沉沙、排水顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、复耕、植被恢复措施。

### （六）施工便道区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中边坡采取临时苫盖、植草措施，施工便道一侧布设临时排水、沉沙措施；施



工结束后采取土地整治、表土回覆、植被恢复措施。

#### **（七）施工生产生活区**

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖、植草措施，裸露区域采取临时植灌草措施，场地周边布设临时排水、沉沙措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、复耕、植被恢复措施。

### **七、施工组织**

基本同意水土保持施工组织和进度安排。

### **八、水土保持监测**

基本同意水土保持监测时段、内容和方法。本项目主要采用调查监测、定位监测和遥感监测相结合的方法。监测重点区域为路基工程区、桥梁工程区、弃渣场区。

### **九、水土保持投资估算**

基本同意水土保持投资估算编制依据、方法和成果。基本同意建设期估算水土保持补偿费 579.06 万元，其中广东省 221.32 万元，广西壮族自治区 357.74 万元。水土保持补偿费实际征收额由征收部门审核确定。

### **十、水土保持效益分析**

同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后，建设区水土流失可基本得到控制，生态环境得到保护和恢复。

**本技术评审意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理**

范畴。因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。

---

水利部沙棘开发管理中心（水利部水土保持植物开发管理中心）2024年9月12日印发

---