

水保监方案〔2024〕44号

签发人：莫沫

关于陕西彬长矿区杨家坪煤矿项目水土保持 方案报告书技术评审意见的报告

水利部：

2024年8月，我中心对《陕西彬长矿区杨家坪煤矿项目水土保持方案报告书》进行了技术评审，基本同意该水土保持方案报告书，现将技术评审意见报部。

(此页无正文)

水利部水土保持监测中心

2024 年 8 月 23 日

陕西彬长矿区杨家坪煤矿项目 水土保持方案报告书技术评审意见

陕西彬长矿区杨家坪煤矿项目位于陕西省咸阳市长武县境内。井田面积 142.47 平方公里，地质资源储量 11.49 亿吨，设计可采储量 4.91 亿吨，设计生产能力 500 万吨每年，服务年限 70.2 年，采用立井开拓方式，配套建设同等规模的选煤厂，首采区为 I 盘区；项目建设涉及主井工业场地、副井工业场地、场外道路、供电线路和场外排水管线等。主井工业场地包括场前区、生产区（含选煤厂）、矿井水处理站区，采用平坡式与台阶式相结合的布置方式。副井工业场地包括场前行政办公及生活服务区、副井及辅助生产区、配套设施区、风井区，采用台阶式竖向布置。场外道路包括进场道路和 2 条运煤道路 80.0 米。供电线路工程包括 1 座 35 千伏变电站、1 座 110 千伏变电站和输电线路 28 公里。场外排水管线长 4.0 公里。项目永久占地范围内布置施工生产生活区 10 处，表土堆存场 8 处，临时堆矸场 3 处。

项目总占地 55.80 公顷，其中永久占地 45.37 公顷，临时占地 10.43 公顷；建设期土石方挖填总量 519.41 万立方米，其中挖方 314.20 万立方米，填方 205.21 万立方米，余方 108.99 万立方米，为建设期掘进矸石，运至长武县磊毓生态环保有限公司综合

利用。项目总投资 78.62 亿元；计划于 2024 年 10 月开工，2029 年 5 月完工，总工期 56 个月。

项目区地貌类型为黄土高原沟壑；气候类型属暖温带半湿润大陆性季风气候，年降水量 569.3 毫米，年蒸发量 1109.1 毫米，年均风速 2.1 米每秒；土壤类型主要为黄绵土、黑垆土和潮土；植被类型主要为暖温带落叶阔叶林；土壤侵蚀以中度水力侵蚀为主，属子午岭—六盘山国家级水土流失重点预防区。

2024 年 8 月 7 日，我中心组织有关单位和专家在陕西省彬州市对该项目水土保持方案报告书进行了技术评审。参加评审工作的有水利部黄河水利委员会、黄河水利委员会黄河上中游管理局、陕西省水利厅、咸阳市水利局、长武县水利局，建设单位平煤长安能源开发有限公司、主体设计单位中煤科工集团武汉设计研究院有限公司，方案编制单位西安黄河规划设计有限公司等单位的代表，以及 3 名水土保持方案技术评审专家。专家和代表查看了项目现场、审阅了水土保持方案报告书等资料，听取了建设单位关于项目进展情况的介绍、主体设计单位关于项目设计概况和水土保持方案编制单位关于水土保持方案报告书内容的汇报。经评议，专家组建议通过技术评审。

经我中心主任专题会议研究，该水土保持方案报告书基本符合水土保持法律法规、技术标准及有关文件的规定，基本同意该水土保持方案报告书，现提出技术评审意见如下：

一、主体工程水土保持分析与评价

(一)基本同意主体工程选址水土保持制约性因素的分析与评价。本项目涉及国家级水土流失重点预防区，水土流失防治执行西北黄土高原区一级标准，提高水土保持措施等级，提高林草覆盖率，工业场地采取台阶式竖向布置减少工程弃方，在项目永久占地范围内布设施工生产生活区、表土堆存场、临时堆矸场等减少地表扰动和植被损坏范围，建设期矸石全部综合利用，生产期矸石全部井下充填，基本满足水土保持法律法规和技术标准的要求。在全面落实上述措施的前提下，本项目建设基本不存在水土保持制约性因素。

(二)基本同意对项目占地、土石方平衡、施工工艺与方法的水土保持分析与评价。鉴于项目无法避让国家级水土流失重点预防区，下阶段应进一步优化施工工艺与方法，减少地表扰动和植被损坏范围，加强临时堆土防护，做好表土的剥离和保护利用，切实落实建设期矸石综合利用方案，建立综合利用台账，严格记录弃渣去向及数量，确保全部综合利用。

(三)基本同意对主体工程中具有水土保持功能工程的评价与界定。

二、水土流失防治责任范围

基本同意水土流失防治责任范围为 55.80 公顷。

三、水土流失预测

同意水土流失预测内容和方法。经预测，项目建设可能造成新增土壤流失量 1.15 万吨。副井工业场地区、主井工业场地区为本项目水土流失防治的重点区域。

四、水土流失防治目标

同意本项目水土流失防治执行西北黄土高原区一级标准。基本同意设计水平年水土流失防治目标为：水土流失治理度 93.0%，土壤流失控制比 0.80，渣土防护率 92.0%，表土保护率 90.0%，林草植被恢复率 95.0%，林草覆盖率 35.0%。

五、防治分区及防治措施体系和总体布局

（一）同意将水土流失防治区划分为主井工业场地区、副井工业场地区、场外道路区、供电线路区、场外排水管线区共 5 个防治分区。

（二）基本同意水土流失防治措施体系和总体布局。

六、分区防治措施布设

基本同意分区防治措施布设及各项防治措施的等级与标准。

（一）主井工业场地区

基本同意施工前采取表土剥离措施，表土集中堆至临时表土堆存场；施工过程中，临时堆矸场采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙措施，表土堆存场采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙和植草防护措施，施工生产生活区采取临时排水、沉沙措施，场地布设雨水排水、集水措施，场地周边布设截水措施，停车场铺设植草

砖；施工结束后，采取土地整治、表土回覆、园林绿化并配套灌溉措施。

（二）副井工业场地区

基本同意施工前采取表土剥离措施，表土集中堆至临时表土堆存场；施工过程中，临时堆矸场采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙措施，表土堆存场采取临时拦挡、苫盖、排水、沉沙和植草防护措施，施工生产生活区采取临时排水、沉沙措施，场地布设雨水排水、集水措施，场地周边布设截排水措施，部分区域铺设透水砖或植草砖，填方边坡采取植生袋防护；施工结束后，采取土地整治、表土回覆、园林绿化并配套灌溉措施。

（三）场外道路区

基本同意施工过程中，裸露边坡采取临时苫盖措施，场内布设排水措施；施工结束后，采取土地整治、表土回覆，栽植行道树和撒播草籽恢复植被措施。

（四）供电线路区

基本同意施工前采取表土剥离和铺垫保护措施，表土集中堆至施工区内一侧或施工道路一侧；施工过程中，临时堆土采取临时拦挡、苫盖措施，施工道路依据地形布设拦挡、排水措施；施工结束后，采取土地整治、表土回覆，复耕或栽植灌草恢复植被措施。

（五）场外排水管线区

基本同意施工前采取表土剥离、铺垫保护措施，表土堆至管沟一侧；施工过程中，临时堆土采取临时苫盖措施；施工结束后，采取土地整治、表土回覆、复耕或栽植灌草恢复植被措施。

七、施工组织

基本同意水土保持施工组织和进度安排。

八、水土保持监测

基本同意水土保持监测时段、内容和方法。本项目主要采用调查监测、定位观测、遥感监测相结合的方法。监测重点区域为主井工业场地区、副井工业场地区。

九、水土保持投资估算

同意水土保持投资估算编制依据、方法和成果。基本同意建设期估算水土保持补偿费 94.86 万元。水土保持补偿费实际征收额由征收部门审核确定。

十、水土保持效益分析

基本同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后，建设区水土流失可基本得到控制，生态环境得到保护和恢复。

本技术评审意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴。因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。