

沙棘方案〔2024〕6号

签发人：张文聪

关于报送新建西宁至成都铁路西宁至黄胜关段 水土保持方案（弃渣场补充）报告书 技术评审意见的报告

水利部：

新建西宁至成都铁路西宁至黄胜关段位于青海省、甘肃省、四川省境内，正线全长 498.91 公里（青海省 143.05 公里，甘肃省 183.20 公里，四川省 172.66 公里）。2021 年 7 月，水利部以水许可决〔2021〕39 号文对新建西宁至成都铁路西宁至黄胜关

段水土保持方案予以批复。在后续设计及施工过程中，由于主体工程设计方案调整、地方拆迁规划调整、其他项目占用等原因，10处弃渣场涉及变更。根据相关规定，建设单位组织编报了《新建西宁至成都铁路西宁至黄胜关段水土保持方案（弃渣场补充）报告书》（以下简称“报告书”）。

2024年3—4月，我中心对报告书进行了技术评审，基本同意该报告书，现将技术评审意见报部。

水利部沙棘开发管理中心
(水利部水土保持植物开发管理中心)

2024年4月2日

新建西宁至成都铁路西宁至黄胜关段 水土保持方案（弃渣场补充） 报告书技术评审意见

新建西宁至成都铁路西宁至黄胜关段位于青海省、甘肃省、四川省境内，线路起于兰新高铁海东西站（既有），途经青海省海东市平安区、化隆回族自治县，黄南藏族自治州尖扎县、同仁市，甘肃省甘南藏族自治州夏河县、合作市、碌曲县，四川省阿坝藏族羌族自治州若尔盖县、红原县、松潘县，接入成兰铁路黄胜关站（在建）。新建正线全长 498.91 公里（青海省 143.05 公里，甘肃省 183.20 公里，四川省 172.66 公里）。2021 年 7 月，水利部以水许可决〔2021〕39 号文对新建西宁至成都铁路西宁至黄胜关段水土保持方案予以批复。项目先期开工段已于 2020 年 10 月开工，全线于 2022 年 12 月开工，计划于 2028 年 3 月完工，总工期 90 个月；2022 年 12 月，建设单位委托开展了水土保持监理、监测工作。

原批复的水土保持方案中共设置弃渣场 124 处，占地 790.24 公顷，弃渣量 5142.51 万立方米。施工过程中，共取消原批复 11 处弃渣场，新设 10 处弃渣场，113 处弃渣场与原批复水土保持方案位置一致且弃渣场等级未提高，实际设置弃渣场 123 处，占

地 766.71 公顷，弃渣量 4939.22 万立方米。

涉及变更的 10 处弃渣场，占地 58.87 公顷，弃渣量 438.49 万立方米，位于青海省海东市平安区、化隆回族自治县，黄南藏族自治州同仁市，甘肃省甘南藏族自治州夏河县、合作市、碌曲县境内。5 处弃渣场已于 2021 年—2022 年取得相关县级水行政主管部门同意的意见后启用，5 处弃渣场尚未启用。启用的 5 处弃渣场目前已实施的措施包括表土剥离及保护措施，堆渣坡脚拦挡措施，裸露区域临时苫盖措施，排水、沉沙措施，表土回覆措施。

在查看项目现场的基础上，我中心于 2024 年 3 月 19 日采取视频会议方式，组织有关单位和专家对该报告书进行了技术评审。参加技术评审工作的有黄河水利委员会水土保持局、黄河水利委员会黄河上中游管理局，甘肃省水利厅、青海省水利厅，甘南藏族自治州水务局、海东市水务局、黄南藏族自治州水利局，夏河县水务局、合作市水务局、碌曲县水务局、海东市平安区水务局、化隆回族自治县水利局、同仁市水利局，建设单位成兰铁路有限责任公司、兰新铁路甘青有限公司，主体设计、弃渣场稳定性分析和方案编制单位中铁第一勘察设计院集团有限公司等单位的代表，以及 3 名水土保持方案评审专家组成的专家组。代表和专家查阅了资料，观看了现场影像，听取了建设单位关于项目前期工作进展情况、主体设计单位关于项目设计概况和方案编

制单位关于报告书内容的汇报。经质询交流与专家评审，专家组建议通过技术评审。

经我中心主任专题办公会研究，该报告书基本符合水土保持法律法规、技术标准及有关文件的规定，基本同意该报告书，现提出技术评审意见如下：

一、报告书弃渣场变更缘由基本合理。施工过程中，原批复 9 处弃渣场因无法使用导致取消。其中 4 处弃渣场分别因国土空间规划范围划定涉及基本农田、拆迁规划划定下游为拆迁安置区、影响当地民俗活动、隧道洞口位置调整后运渣道路无法绕避水源地等原因取消使用；2 处弃渣场因其他项目征地占用取消使用；3 处弃渣场涉及饮用水水源准保护区取消使用。

二、基本同意综合利用方案。建设单位组织开展了弃渣减量化、资源化论证，共减少弃渣 110.89 万立方米，取消原批复弃渣场 2 处。剩余 5294.29 万立方米余方，其中 132.73 万立方米用于本项目骨料加工，53.81 万立方米其他工程综合利用，168.53 万立方米弃于原批复的 11 处取（弃）土场，4939.22 万立方米弃于 123 处弃渣场。

项目建设过程中，应进一步强化余方综合利用，与沿线地方项目统筹协调，切实做好弃渣减量化、资源化，尽量减少弃渣。

三、基本同意弃渣场选址和设置方案。本项目涉及变更的弃渣场 10 处，位置明确，选址合理，级别确定合理，堆置方案可

行。

下阶段要严格按照标准规范，根据弃渣场地形、水文地质条件、堆渣容量和堆渣方式等，进一步深化弃渣场设计，并按设计实施，确保弃渣场工程安全，不造成新的水土流失危害。

四、同意报告书确定的各弃渣场水土保持措施体系及措施的等级标准，主要防治措施包括施工前采取表土剥离及保护措施，堆渣坡脚采取拦挡措施，施工过程中裸露区域采取临时苫盖措施，周边及渣面采取截排水、消能、沉沙、排水顺接措施，弃渣场闭库后采取土地整治、表土回覆、植被恢复措施。

鉴于项目涉及青藏高原区，在弃渣堆置过程中应严格控制扰动范围，及时实施水土保持措施，做好生态保护修复。

五、基本同意弃渣场水土保持投资估算编制依据、方法和成果。基本同意变更弃渣场水土保持估算总投资 6374.63 万元，其中工程措施 4983.91 万元，植物措施 646.87 万元，临时措施 543.85 万元。

其他仍按 2021 年 7 月水利部印发的《新建西宁至成都铁路西宁至黄胜关段水土保持方案审批准予行政许可决定书》（水许可决〔2021〕39 号）执行。

本技术评审意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴。因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。

水利部沙棘开发管理中心（水利部水土保持植物开发管理中心） 2024 年 4 月 2 日印发
