

沙棘方案〔2023〕4号

签发人：张文聪

关于国道三莫公路雪乡至滑雪场段 改扩建工程水土保持方案报告书 技术评审意见的报告

水利部：

2023年5—6月，我中心对《国道三莫公路雪乡至滑雪场段改扩建工程水土保持方案报告书》（以下简称“报告书”）进行了技术评审，基本同意该报告书，现将技术评审意见报部。

(此页无正文)

水利部沙棘开发管理中心
(水利部水土保持植物开发管理中心)
2023 年 6 月 12 日

国道三莫公路雪乡至滑雪场段改扩建工程 水土保持方案报告书技术评审意见

国道三莫公路雪乡至滑雪场段改扩建工程位于吉林省、黑龙江省境内，线路全长80.30公里（吉林省14.80公里，黑龙江省65.50公里），其中改扩建74.95公里，新建5.35公里，建设内容包括主线和雪乡连接线。主线起于国道三莫公路K534+050（长双公路与亚雪公路交叉处），途经吉林省延边朝鲜族自治州敦化市，黑龙江省哈尔滨市五常市、尚志市，牡丹江市海林市，止于国道三莫公路K612+135.966（与滑雪场连接线道路交叉处），全长78.08公里，一般路段设计速度60公里每小时，设大桥106.00米/1座，中桥133.44米/3座，小桥268.64米/10座，涵洞177道；雪乡连接线长2.22公里，设计速度40公里每小时，设中桥88.96米/2座，涵洞2道。项目施工需设施工生产区6处、表土临时堆放处4处，新建施工便道39.67公里。项目建设涉及的拆迁安置及其水土流失防治责任由地方政府负责。

项目总占地 314.12 公顷，其中永久占地 258.48 公顷，临时占地 55.64 公顷；土石方挖填总量 366.36 万立方米，其中挖方 183.18 万立方米，填方 183.18 万立方米，无借方和弃方。项目总投资 18.04 亿元；计划于 2023 年 7 月开工，2024 年 12 月完工，

总工期 18 个月。

项目区地貌类型为中低山丘陵；沿线气候类型属中温带大陆性季风气候，年降水量为531.4毫米，年蒸发量为1240.4毫米，年均风速1.9米每秒；土壤类型主要为黑土、暗棕壤；植被类型为温带落叶阔叶林，林草覆盖率约56%；土壤侵蚀以微度水力侵蚀为主。项目涉及的吉林省延边朝鲜族自治州敦化市属长白山国家级水土流失重点预防区；黑龙江省哈尔滨市五常市、尚志市，牡丹江市海林市属东北漫川漫岗国家级水土流失重点治理区。

2023 年 6 月 5 日，我中心采取视频会议方式，组织有关单位和专家对该报告书进行了技术评审。参加技术评审工作的有水利部松辽水利委员会，吉林省水利厅、黑龙江省水利厅，延边朝鲜族自治州水利局、哈尔滨市水务局、牡丹江市水务局，建设单位黑龙江省公路建设中心，主体设计单位华设设计集团股份有限公司，方案编制单位北京沃尔德防灾绿化技术有限公司等单位的代表，以及 3 名水土保持方案评审专家组成的专家组。代表和专家在查阅资料和观看现场影像的基础上，听取了建设单位关于项目前期工作进展情况、主体设计单位关于项目设计概况和方案编制单位关于报告书内容的汇报。经质询交流与专家评审，专家组建议通过技术评审。

经我中心主任专题办公会研究，该报告书基本符合水土保持法律法规、技术标准及有关文件的规定，基本同意该报告书，现

提出技术评审意见如下：

一、主体工程水土保持分析与评价

（一）同意主体工程选线、建设方案和布局的水土保持制约性因素的分析与评价。本项目涉及水土流失重点预防区和重点治理区，同意报告书中提出的优化施工工艺，提高土壤流失控制比、林草覆盖率、水土保持工程等级与设计标准，永临结合布设施工场地减少地表扰动范围和土石方挖填数量等措施，基本满足水土保持法律法规和技术标准的要求。在全面落实上述措施的前提下，本项目建设基本不存在水土保持制约性因素。

（二）基本同意对项目占地、土石方平衡、施工工艺与方法的水土保持分析与评价。鉴于项目无法避让水土流失重点预防区和重点治理区，下阶段应进一步优化施工工艺与方法，从源头减少土石方挖填数量，优化施工便道和表土临时堆放处设置，减少地表扰动和植被损坏范围，做好表土的剥离和保护利用。

（三）基本同意对主体工程中具有水土保持功能工程的评价与界定。

二、水土流失防治责任范围

同意项目建设期水土流失防治责任范围为 314.12 公顷。

三、水土流失预测

基本同意水土流失预测内容和方法。经预测，项目建设可能造成新增土壤流失量 2.14 万吨。路基工程区为本项目水土流失

防治的重点区域。

四、水土流失防治目标

鉴于项目涉及水土流失重点预防区和重点治理区，同意本项目水土流失防治执行东北黑土区一级标准。基本同意设计水平年水土流失防治目标为：水土流失治理度 97.0%，土壤流失控制比 1.00，渣土防护率 97.0%，表土保护率 98.0%，林草植被恢复率 97.0%，林草覆盖率 27.0%。

五、防治分区及防治措施体系和总体布局

（一）同意将水土流失防治区划分为路基工程区、桥涵工程区、施工生产区、施工便道区、表土临时堆放处区 5 个区。

（二）基本同意水土流失防治措施体系和总体布局。

六、分区防治措施布设

基本同意分区防治措施布设及各项防治措施的等级与标准。

（一）路基工程区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中边坡采取临时苫盖、植物护坡或综合护坡措施，周边、平台和路基一侧或两侧采取永临结合方式布设截排水、消能、排水顺接措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、绿化措施。

（二）桥涵工程区

基本同意施工过程中施工场地采取临时泥浆沉淀措施，边坡采取临时苫盖、工程护坡措施。

（三）施工生产区

基本同意施工前采取表土剥离及保护措施；施工过程中裸露地表采取临时苫盖措施，场地周边采取临时排水、沉沙措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、植被恢复措施。

（四）施工便道区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中边坡采取临时苫盖措施，施工便道一侧采取临时排水、沉沙措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、植被恢复措施。

（五）表土临时堆放处区

基本同意施工过程中临时堆存的表土采取临时拦挡、苫盖、铺垫措施，场地周边布设临时排水、沉沙措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、植被恢复措施。

七、施工组织

基本同意水土保持施工组织和进度安排。

八、水土保持监测

基本同意水土保持监测时段、内容和方法。本项目主要采用调查监测、定位监测和遥感监测相结合的方法。监测重点区域为路基工程区。

九、水土保持投资估算

基本同意水土保持投资估算编制依据、方法和成果。基本同意建设期估算水土保持补偿费 337.89 万元，其中吉林省 23.43 万

元，黑龙江省 314.46 万元。水土保持补偿费实际征收额由征收部门审核确定。

十、水土保持效益分析

同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后，建设区水土流失可基本得到控制，生态环境得到保护和恢复。

本技术评审意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴。因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。