

沙棘方案〔2022〕18号

签发人：张文聪

## **关于陕西府谷民用机场项目 水土保持方案报告书技术评审意见的报告**

水利部：

2022年8—9月，我中心对《陕西府谷民用机场项目水土保持方案报告书》（以下简称“报告书”）进行了技术评审，基本同意该报告书，现将技术评审意见报部。

(此页无正文)

水利部沙棘开发管理中心  
(水利部水土保持植物开发管理中心)  
2022 年 9 月 1 日

# 陕西府谷民用机场项目 水土保持方案报告书技术评审意见

陕西府谷民用机场项目位于陕西省榆林市府谷县境内，飞行区等级指标 4C，规划目标为 2025 年旅客吞吐量 45 万人次、货邮吞吐量 1200 吨。项目建设内容包括飞行区、航站区、场外导航工程，其中飞行区包括新建 1 条长 2800 米的跑道、2 条垂直联络道、6 个机位的站坪、助航灯光工程等；航站区包括新建航站楼、航管楼、塔台、综合办公及生活服务设施、公用设施、机场油库等；场外导航工程包括新建全向信标/测距仪台。项目施工需在场内设置施工生产生活区 2 处、表土临时堆存场 9 处、土方周转场 5 处，在场外新建施工便道 1.30 公里，需对周边 3 处超高山体进行净空处理。项目建设涉及的场外供水、供电、供气、通信、道路等设施均由地方政府配套建设，另行立项审批。

项目总占地 236.14 公顷，其中永久占地 169.67 公顷，临时占地 66.47 公顷；土石方挖填总量 3169.54 万立方米，其中挖方 1584.77 万立方米，填方 1584.77 万立方米，无借方和余方。项目总投资 14.55 亿元；计划于 2022 年 10 月开工，2025 年 9 月完工，总工期 36 个月。

项目区地貌类型为黄土丘陵沟壑区；气候类型属中温带半干

旱大陆性季风气候，年降水量535.2毫米，年蒸发量1668.0毫米，年均风速1.7米每秒；土壤类型以黄绵土为主；植被类型为温带草原，林草覆盖率约30%；土壤侵蚀以极强烈水力侵蚀为主，兼有风力侵蚀；项目涉及的陕西省榆林市府谷县属黄河多沙粗沙国家级水土流失重点治理区、陕北丘陵沟壑省级水土流失重点治理区。

会前，部分专家和代表进行了现场踏勘。2022年8月23日，我中心采取视频会议方式，组织有关单位和专家对该报告书进行了技术评审。参加技术评审工作的有黄河水利委员会水土保持局、黄河水利委员会黄河上中游管理局，陕西省水利厅，榆林市水利局，府谷县水利局，建设单位陕西府谷机场建设投资有限公司，主体设计单位民航机场规划设计研究总院有限公司，方案编制单位陕西华正生态建设设计监理有限公司，以及3名水土保持方案评审专家组成的专家组。代表和专家在查阅资料和观看现场影像的基础上，听取了建设单位关于项目前期工作进展情况、主体设计单位关于项目设计概况和方案编制单位关于报告书内容的汇报。经质询交流与专家评审，专家组建议通过技术评审。

经我中心主任专题办公会研究，该报告书基本符合水土保持法律法规、技术标准及有关文件的规定，基本同意该报告书，现提出技术评审意见如下：

### **一、主体工程水土保持分析与评价**

(一)同意主体工程选址、建设方案和布局的水土保持制约性因素的分析与评价。本项目涉及水土流失重点治理区，同意报告中提出的优化施工工艺，提高林草覆盖率指标值、水土保持工程等级与设计标准，永临结合布设施工场地、桥梁代替路基减少地表扰动和土石方数量等措施，基本满足水土保持法律法规和技术标准的要求。在全面落实上述措施的前提下，本项目建设基本不存在水土保持制约性因素。

(二)基本同意对项目占地、土石方平衡、施工工艺与方法的水土保持分析与评价。鉴于项目无法避让水土流失重点治理区，下阶段应进一步优化施工工艺与方法，从源头减少土石方挖填数量，优化施工便道、表土临时堆存场、土方周转场设置，减少地表扰动和植被损坏范围，做好表土的剥离和保护利用。

(三)基本同意对主体工程中具有水土保持功能工程的评价与界定。

## **二、水土流失防治责任范围**

同意项目建设期水土流失防治责任范围为 236.14 公顷。

## **三、水土流失预测**

基本同意水土流失预测内容和方法。经预测，项目建设可能造成新增土壤流失量 25.57 万吨。飞行区为本项目水土流失防治的重点区域。

## **四、水土流失防治目标**

鉴于项目区涉及水土流失重点治理区，同意本项目水土流失防治执行西北黄土高原区一级标准。基本同意设计水平年水土流失综合防治目标为：水土流失治理度 93%，土壤流失控制比 0.80，渣土防护率 92%，表土保护率 90%，林草植被恢复率 95%，林草覆盖率 30%。

## 五、防治分区及防治措施体系和总体布局

（一）同意将水土流失防治区划分为飞行区、航站区、场外导航工程区、净空处理区、场外施工道路区、施工生产生活区 6 个区。

（二）基本同意水土流失防治措施体系和总体布局。

## 六、分区防治措施布设

基本同意分区防治措施布设及各项防治措施的等级与标准。

### （一）飞行区

基本同意施工前采取表土剥离及保护措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖措施，裸露区域采取临时苫盖、绿化措施，场内及周边采取永临结合方式布设排水、消能、沉沙、排水顺接措施，场内布设雨水集蓄利用设施进行雨水收集和利用，边坡采取综合护坡措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、绿化措施。

### （二）航站区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中临时堆土采

取临时拦挡、苫盖措施，裸露区域采取临时苫盖、绿化措施，场内及周边布设临时排水、沉沙措施，沿道路布设雨水管网，场内布设灌溉设施，边坡采取综合护坡措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、绿化美化措施。

### （三）场外导航工程区

基本同意施工前采取表土剥离及保护措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖措施，裸露区域采取临时苫盖、绿化措施，道路一侧及周边采取永临结合方式布设排水、沉沙措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、复耕、绿化措施。

### （四）净空处理区

基本同意施工前采取表土剥离及保护措施；施工过程中临时堆土采取临时拦挡、苫盖措施，裸露区域采取临时苫盖、绿化措施，场地周边布设临时排水、沉沙措施，边坡采取排水、综合护坡措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、复耕、植被恢复措施。

### （五）场外施工道路区

基本同意施工前采取表土剥离措施；施工过程中道路一侧采取临时排水、沉沙措施；施工结束后采取土地整治、表土回覆、植被恢复措施。

### （六）施工生产生活区

基本同意施工过程中场地周边布设临时排水、沉沙措施。

## 七、施工组织

基本同意水土保持施工组织和进度安排。

## 八、水土保持监测

基本同意水土保持监测时段、内容和方法。本项目主要采用定位观测、调查监测、遥感监测相结合的方法。监测的重点区域为飞行区。

## 九、水土保持投资估算

基本同意水土保持投资估算编制依据、方法和成果。基本同意建设期估算水土保持补偿费 401.43 万元。水土保持补偿费实际征收额由征收部门审核确定。

## 十、水土保持效益分析

同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后，建设区水土流失可基本得到控制，生态环境得到保护和恢复。

本技术评审意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴。因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。